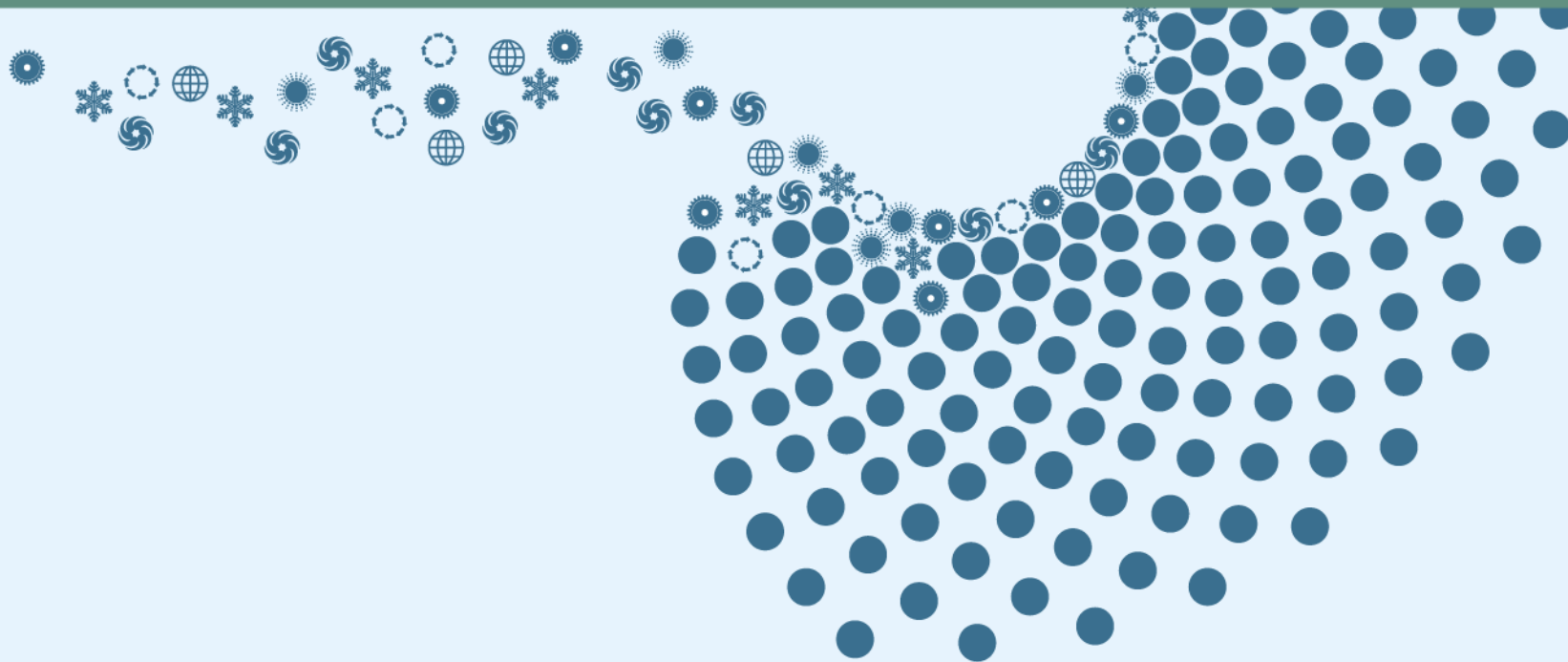


Miljøforum industri 2009

Hvordan forstå SFTs krav ?



s ft: Konesesjonsbehandling

- Konesesjon = Tillatelse
- Rettslig utgangspunkt – handlefrihet
- Innskrenkninger av handlefrihet må ha hjemmel i lov
- Rettslig forutsetning for konesesjons behandling - forbud

s ft: Generelt om tillatelser

- Tillatelsen avgjør grensen mellom lovlig/ulovlig
- Tillatelsen individualisert "lovgivning"
- Presisjon viktig

s ft: Hva trenger tillatelse

- Forurensningslov § 7 ”Forbudt å forurense”
- Ikke nevneverdig forurensning § 8,3
- Forskrifter i stedet for tillatelse

s ft: Prosessen frem til tillatelse

- Søknaden
- Høring
- Vedtak
- Klage
- Endelig avgjørelse
- Endringer

s ft: Hva kan SFT legge vekt på

- F§11, femte ledd

”Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre”

s ft: Ikke tilfeldig avgjørelser

- Balansere hensyn
- Praksis
- Likebehandling
- Internasjonale forpliktelser
- EU regler -IPPC

s ft: SFTs mal for tillatelser

- Virksomheten som tillates, ikke utslippet
- Tillatelse på vilkår eks utslippsgrenser
- Ikke en kvote men et maksimum, men plikt til å begrense utslippene mest mulig
- Substitusjonsplikt
- Utslipp av prioriterte stoffer ulovlig uten at det er særskilt angitt i tillatelsen

s ft: IPPC direktivet

- **Integrated pollution prevention control (1996)**
- **EUs forurensningslov ganske lik vår**
- **Gjelder bare de store virksomhetene**
- **Kap 36 i forurensningsforskriften
(saksbehandlingsforskriften)**

s ft: BAT- prinsippet

- Beste tilgjengelige teknikker
- Prinsippet skal legges til grunn ved utarbeidelse av tillatelser
- Nøkkelord tilgjengelig
- Stille krav om grenseverdier ikke en bestemt teknikk
- Fastsettes for den enkelte bedrift

s ft: BREF- dokument

- **BAT reference document**
- **BREF-ene behandler temaet BAT på et generelt grunnlag**
- **En BREF kan gi anvisning på mange forskjellige teknikker som kan være BAT**
- **Disse forskjellige teknikkene kan gi svært forskjellige utslippsnivåer**

s ft: Hvordan anvende BAT

- Fastlegging av BAT i den enkelte sak. BREFene gir viktig veiledning men er rettslig sett kun veiledende
- BREFene har formell status som veiledende og skal tas i betraktning ved fastsettelse av BAT
- Ved fastsettelse av utslippskrav er den konkrete vurderingen av BAT svært viktig men ikke uten videre avgjørende

s ft: SFTs Strategi mot 2012

Viktige mål

- Redusere klimagassutslippene
- **Redusere spredningen av helse- og miljøfarlige stoffer**
- Helhetlig og økosystembasert hav og vannforvaltning
- Øke gjenvinningen og redusere utslippene fra avfall
- Redusere skadevirkningene av luftforurensning og støy



St. meld. nr.14 (2006-2007) ”Sammen for et giftfritt miljø”

Ren verdiskaping:

- Verdiskaping i Norge bør i fremtiden skje uten utslipp av miljøgifter
- Strengt miljøkrav skal bidra til å redusere utslipp fra industrielle prosesser og utvikle ny, renere teknologi
- Utslipp av prioriterte miljøgifter fra produksjonsprosesser skal ikke forekomme etter 2008, dersom det ikke foreligger tungtveiende grunner
- Innen 2020 skal utslippene være stanset så langt det er mulig
- Næringslivet skal innen 2010 utarbeide planer for hvordan de skal sikre at utslipp av miljøgifter stanses så langt det er mulig innen 2020



Hvorfor høy fokus på miljøgifter?

PBT-stoffer har en kombinasjon av dårlige egenskaper:

- Persistent*** - brytes i liten grad ned (sakte), dvs forsvinner ikke når de er sluppet ut,
- Bioakkumulerbar*** - oppkonsentreres i organismer/biota
- Toksisk*** - giftige

Dermed sannsynlig at stoffene før eller siden skaper problemer i naturen

Andre tilsvarende bekymringsfulle egenskaper - for eksempel hormonhermere, også omfattet

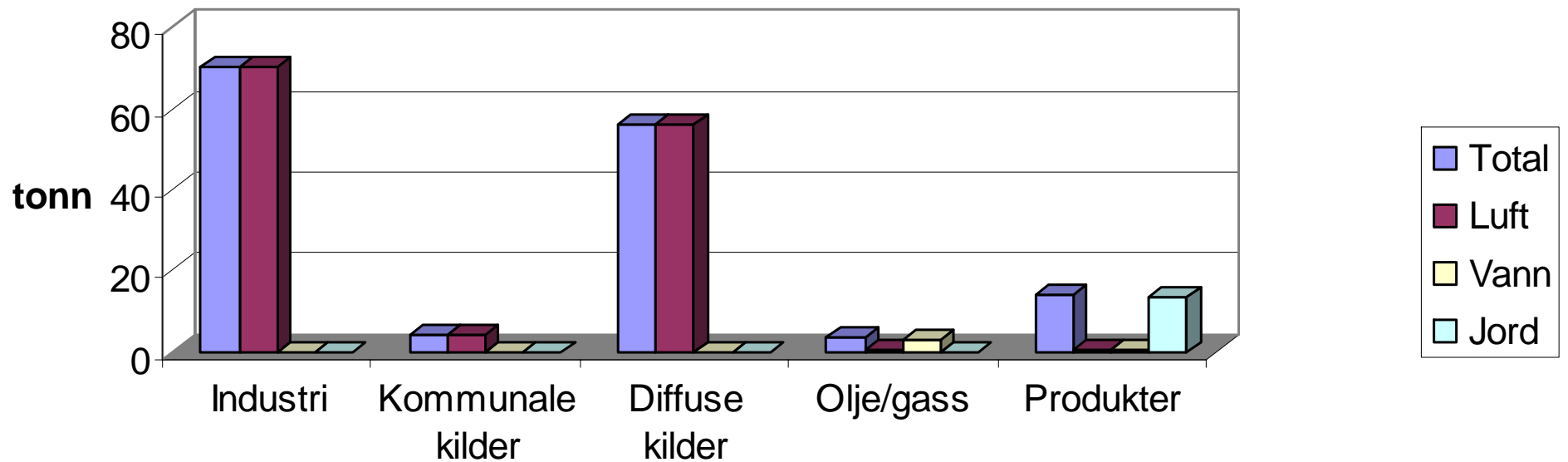
s ft: Prioriterte stoffer

- Nasjonal liste over de helse – og miljøfarlige stoffene vi er mest bekymret over i Norge
- Dynamisk liste – oppdateres ved ny kunnskap
- SFT følger særskilt opp og følge utviklingen nøye



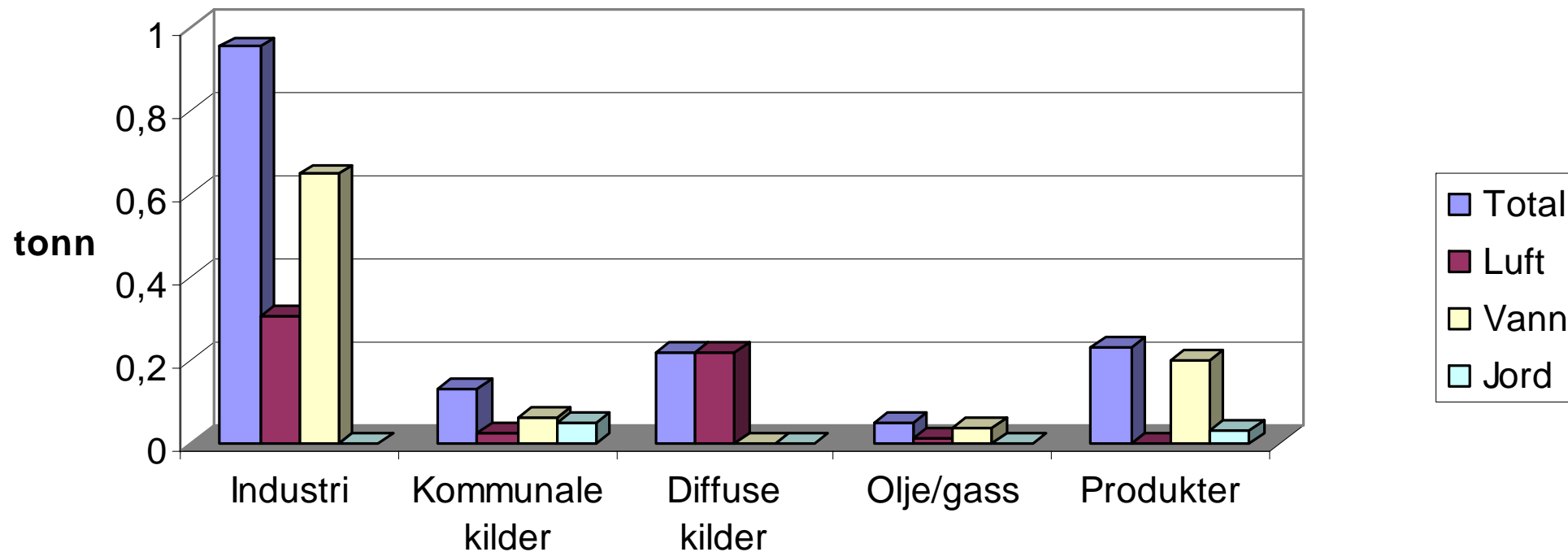
s ft: Bidrag fra industri - PAH

PAH Utslipp 2007



Bidrag fra industri - kadmium

Kadmium Utslipp 2007



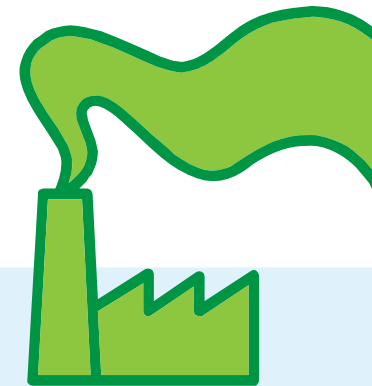
s ft: Bakgrunn for ”2020-målet”

Internasjonale avtaler ligger bak:

- 1. Nordsjøavtalen (1995) : Generasjonsmålet**
- 2. OSPAR konvensjonen : 2020 target**
- 3. EU sitt Rammedirektiv for vann : 2021 (noe senere i Norge)**

Nasjonalt resultatmål for helse- og miljøfarlige kjemikalier

Utslipp og bruk av kjemikalier som utgjør en alvorlig trussel mot helse og miljø, skal kontinuerlig reduseres i den hensikt å stanse utslippene innen en generasjon (dvs 2020)



- Myndighetene stiller tydeligere krav til alle prioriterte stoffer
- Utslippsgrenser i tillatelser når prioriterte stoffer slippes ut i mengder av miljømessig betydning
- I 2008 startet Norsk industri (NI) i samarbeid med aktuelle bedrifter, arbeid med å utarbeide reduksjonsplaner
- Planene skal i 2010 gi status på tiltak som industrien planlegger for å redusere utslipp av miljøgifter innen 2020 og om utviklingen går riktig vei

s ft: Deponier

- **Nytt regelverk gjelder fra sommer 2009**
 - Strengere krav til utforming og drift av deponier
 - Gjelder alle deponier – også industrien
- **Finansiell sikkerhet – aktuelle løsninger**
 - Morselskapsgaranti
 - Fond
 - Sperret konto
 - Bankgaranti
- **Hva godtar SFT ?**
- **Strengere krav har ført til at færre ønsker å drive egne deponier**

s ft: Forurenset grunn

- **Stor innsats for å rydde opp i forurenset jord de siste årene (særlig fra 2000-2005)**
- **Omtrent 500 steder ble godt kartlagt**
- **På mer enn 100 steder er det gjennomført tiltak for å fjerne eller redusere spredning av forurensning**
- **Det er gitt pålegg om rådighetsbegrensninger i områder som ikke er ryddet**
- **Fortsatt fokus – vi skal vite hva som ligger der og der det er behov, skal risikoen for spredning reduseres**

s ft: Forurenset sjøbunn

- Fylkesvise handlingsplaner for 17 høyest prioriterte områder i Norge
- Fylkesmannen har laget tiltaksplanene
- SFT leder arbeidet, ev. sammen med aktuelle kommuner
- Kilder på land og sedimenter skal ses i sammenheng
- I noen områder er det behov for tiltak. Kilder fra land må likevel være under kontroll før opprydning.



Status for arbeidet med undersøkelse av industrihavner

Oppdrag gitt i St.meld.14:

- Undersøke havnevirksomhetens forurensningsbidrag i store industrihavner innenfor tiltaksplanområdene.
- Utrede risiko og behov for tiltak

Omfang: 34 bedrifter fikk *varsel* om pålegg i desember 2008

Status:

- For 9 bedrifter pålegg gitt (to har påklaget)
- For 9 bedrifter (Grenland), pålegg under diskusjon
- For 16 av bedriftene ikke aktuelt med pålegg (skipstrafikk avsluttet, undersøkelser alt utført, for dypt for oppvirvling)

Frist:

Undersøkelser og utredninger skal gjennomføres innen 1. mai 2010

s ft: Status for arbeidet med undersøkelse av kommunale havner

Oppdrag gitt i St.meld. 14 (2006-2007):

- Undersøke havnevirksomhetens forurensningsbidrag i store kommunale havner innenfor tiltaksplanområdene
- Utrede risiko og behov for tiltak

Omfang: 10 havner har fått pålegg om utredning

Status:

- Rapport mottatt for 7 trafikkhavner
- Undersøkelser pågår i 3 trafikkhavner. Frist 1. januar 2010



Behandlingsanlegg for farlig avfall

- **Særlige utfordringer**

- Mottak av farlig avfall fra mange aktører
- Omvendt økonomi
- Stort forurensningspotensiale

- **SFT arbeider med reviderte krav knyttet til**

- Lagring av avfallet
- Dokumentasjon
- Egenrapportering
- kompetanse

s ft: Hva er BAT - BREF

- IPPC-direktivet
- Generell veiledene informasjon (BREF) utarbeidet av EU i samarbeid mellom europeisk industri og myndigheter
- Skal legges til grunn for vurdering av virksomheter og fastsetting av krav
- Norges regime fra 1981 stort sett videreført i IPPC – SFT deltar i grupper og følger med.

s ft: Hvordan utarbeides BREF

- EUs kontor i Sevilla – arbeidsgrupper
- Dynamiske dokumenter – frekvens for oppdatering
- Horisontale og vertikale BREF
- <http://eippcb.jrc.es/>
- BREF/BAT- utslippsnivå avspeiler beste tilgjengelig og utprøvde teknikker for sektoren i EU.

s ft: Revisjon av IPPC-direktivet

- Kommisjonen ikke helt fornøyd med praksis
- Stramme inn ved bruk av BREF – likere krav innen EU
- Rydde opp i 7 direktiv
- Under utarbeidelse