

Borealis AS  
Rønningen  
3960 STATHELLE

Statens forurensningstilsyn  
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo  
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00  
Telefaks: 22 67 67 06  
E-post: postmottak@sft.no  
Internett: www.sft.no

Dato: 7.04.2006  
Vår ref.: 2006/76 405.14  
Deres ref.: AM11474600  
Saksbehandler: Gunn Sørmo, telefon: 22573562

## **Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2005 og fastsettelse av gebyrsats**

---

**I henhold til klimakvoteloven § 17 kontrollerer og godkjenner SFT den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO<sub>2</sub>-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Bedriften har i 2005 hatt et kvotepliktig utslipp på 45 852 tonn CO<sub>2</sub>. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.**

**Borealis AS varsles med dette om at SFT vil pålegge virksomheten å gjennomføre tiltak for å redusere usikkerheten i måling for å bestemme mengde intern fyrgass. Eventuelle kommentarer til dette varslet bes sendt SFT innen 22.05.2006.**

---

### **1. Sakens bakgrunn**

Det vises til oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO<sub>2</sub> og vedtak om tildeling av kvoter 15. mars 2005, tilsynsseminar 18. november 2005, rapport om kvotepliktig utslipp av CO<sub>2</sub> innlevert innen 1. mars, og til supplerende informasjon levert gjennom e-post eller på telefon.

Det vises også til inspeksjon på bedriften 7. juli 2005.

I henhold til forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23.12.06 (klimakvoteforskriften) § 2-1 og særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp punkt 3 skal kvotepliktige virksomheter rapportere sine utslipp innen 1. mars året etter at utslippene fant sted.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO<sub>2</sub>-utslipp, se lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 17.12.2004 (klimakvoteloven) § 17.

## **2. SFTs vurdering**

### **a) Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport**

Borealis AS sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO<sub>2</sub> innen fristen.

### **b) Innsendelse av kvotepliktige data**

#### Kvoteplikt

Kvoteplikten for Borealis AS er knyttet til bedriftens energianlegg dvs. dampkjeler, ovn for aktivering av katalysator og fakkell. Det kvotepliktige utslippet er derfor rapportert i henhold til de generelle kravene i klimakvoteforskriften § 2-3 og de mer spesifikke kravene for energiproduksjon i § 2-4. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av 15. mars 2005.

#### Kilder

Bedriften har i 2005 hatt kvotepliktige utslipp fra dampkjeler, ovn for aktivering av katalysator og fra fakkell inkludert pilotbrennere.

#### Vurdering av aktivitetsdata

Det fremkommer av klimakvoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.1 at ved frembringelse av aktivitetsdata for bestemmelse av CO<sub>2</sub>-utslipp fra forbrenning av gass skal mengden forbrent gass bestemmes gjennom målinger av faktisk forbruk.

Innrapportert forbruk av ulike energivarer fremkommer i tabellen under:

<b>Energivarer (type)</b>	<b>Forbruk i 2005 (tonn)</b>
Lett brenngass (fra Noretyl)	8146
Fyrgass fra PP (returpropan)	1891
Fyrgass fra PEL og PEH (retureten)	50
Fakkellgass	6124

Aktivitetsdata for alle kilder registreres og lagres i bedriftens beregningsprogram for CO<sub>2</sub> (TEAMS).

Bedriften beregner utslippene av CO<sub>2</sub> en gang per måned. Som grunnlag for beregning er blant annet aktivitetsdata innhentet separat for hver utslippskilde eventuelt oversendt fra

leverandør. Mengde energibærere, tilhørende utslippsfaktorer og beregnede utslipp av CO<sub>2</sub> lagres i informasjonshåndteringssystemet TEAMS.

For å imøtekomme kravet om rapportering av CO<sub>2</sub> utslipp blir ifølge bedriften aktivitetsdata og beregnede utslipp summert over året og gjennomsnittlig utslippsfaktor beregnet.

SFT har vurdert usikkerheten i frembringelsen av aktivitetsdataene og har følgende å bemerke:

Som signalisert på seminar i SFT i november 2005 har SFT ved gjennomgang av aktivitetsdataene hatt særlig fokus på usikkerheten knyttet til frembringelsen av data. Ved vurderingen av om klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet er oppfylt har vi lagt vekt på EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp vedtatt 29.januar 2004 med hjemmel i EUs kvotedirektiv 2003/87/EC.

Kravene til usikkerhet som fremkommer av disse retningslinjene er basert på flere forhold. Eksempler på slike forhold er det totale utslippet fra virksomheten, kildens betydning for det totale utslippet og kildens særlige karakteristika.

I EU stilles det strenge krav til kilder av betydning for virksomheter med totalt utslipp av ulik størrelse som også omfatter virksomheter med utslipp under 50 000 tonn CO<sub>2</sub> pr år. For bestemmelse av aktivitetsdata knyttet til forbrenning av gass fra slike virksomheter skal usikkerheten ifølge EUs retningslinje ikke være større enn  $\pm 5\%$ . Med kilde i denne sammenhengen menes uavhengige energivarestrømmer. Dette kravet til usikkerhet gjelder imidlertid ikke for bestemmelse av aktivitetsdataene knyttet til fakling, og for de av virksomhetens minste kilder som til sammen utgjør mindre enn 5 % av det totale utslippet.

I likhet med EU legger SFT ovenfor nevnte krav til grunn.

Forbruk av lett brenngass måles av leverandør av gassen (Noretyl) med massestrømsmåler hvor usikkerhet i bestemmelse er angitt til  $\pm 2\%$ . En ekstra måler i serie kontrollerer kvaliteten på målingen. SFT vurderer usikkerheten i bestemmelsen av forbruket av lett brenngass for å tilfredsstille klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet.

Bedriften har egne målere (måleblender) for internt produsert fygass fra PEL og PEH (retureten) og fra PP (returpropen). For bestemmelse av mengde returpropen er angitt en usikkerhet på  $\pm 10\%$ . Forbruk av fygass fra PP (returpropen) utgjør 5 938 tonn dvs. om lag 13 % av det samlede kvotepliktige utslippet fra Borealis, mens forbruk av retureten er vesentlig mindre og bidrar med om lag 0,3 % av det kvotepliktige utslippet. For bruk av retureten hvor bidraget til det samlede kvotepliktige utslippet utgjør mindre enn 1 prosent, vurderer SFT at usikkerheten i aktivitetsdata ikke vil påvirke usikkerheten i bedriftens samlede utslipp. SFT vil imidlertid påpeke at selv om klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet er oppfylt følger det av forskriftens vedlegg 1 punkt A at den kvotepliktige skal sørge for at bedriftens regnskap er mest mulig nøyaktig gitt dagens kunnskap, og at utslippene verken overestimeres eller underestimeres. SFT vurderer imidlertid at

usikkerhet i bestemmelse av returpropen ikke fyller klimavoteforskriftens krav til usikkerhet.

Utslipp fra fakkelløser omfatter utslipp fra pilotbrennere, samt fra spylegass og trykkavlastning i prosessene. Pilotbrennere fyres med lett brenngass. Det er installert måleutstyr som registrerer mengde og sammensetning av prosessgass som ledes til fakkelløser. Mengde måles med ultralydmåler (usikkerhet  $\pm 2,5$  %). SFT vurderer at måten aktivitetsdata for fakkelløser er fremkommet tilfredsstillende klimavoteforskriftens krav til usikkerhet med god margin.

#### Utslippsfaktor

Det følger av klimavoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.2 at bedriftsspesifikke utslippsfaktorer skal baseres på årlig gjennomsnitt av det faktiske karboninnholdet i gassen som brennes.

Utslippsfaktor for brenngass for 2005 er angitt til 2,52. Dette er et gjennomsnitt for 2005 beregnet på grunnlag av det akkumulerte månedlige CO<sub>2</sub>-utslippet over året og sum innkjøpt brenngass. Gjennomsnittlig karboninnholdet for gassen er oppgitt til 68 vektprosent. Usikkerhet i bestemmelse av utslippsfaktoren er angitt til 3 %.

For intern fyllgass har bedriften benyttet utslippsfaktor 3,14 (for propen og eten). Karboninnhold i intern fyllgass er rapportert til 86 vektprosent. Usikkerhet i bestemmelse av karboninnhold er angitt til 10 %.

Sammensetning av prosessgass som ledes til fakkelløser analyseres med GC med en angitt usikkerhet i bestemmelsen på  $\pm 1$ %. For fakkelløser har bedriften benyttet utslippsfaktor 3,14 for 2005. Årlig utslippsfaktor i rapporten er et gjennomsnitt på bakgrunn av total mengde gass til fakkelløser og akkumulert årlig CO<sub>2</sub>-utslipp.

SFT har ikke bemerkninger til Borealis AS bestemmelse av karboninnhold i gasser som forbrennes i virksomheten. SFT finner det tilstrekkelig dokumentert at angitte utslippsfaktorer kan legges til grunn ved beregning av kvotepliktig CO<sub>2</sub>-utslipp.

#### Kvotepliktig utslipp

Kvotepliktige utslipp fra virksomheten beregnes ut fra ligningen oppgitt i klimavoteforskriften vedlegg 1, B.1.0 (1) for CO<sub>2</sub>-utslipp fra energiproduksjon. Dette gir følgende kvotepliktige utslipp i 2005:

Kilde	Energivare	Utslippsfaktor (tonn CO <sub>2</sub> /tonn)	Utslipp CO <sub>2</sub> (tonn)
All bruk av brenngass (dampkjeler, aktiveringsovn og pilotbrennere (fakkelløser))	Lett brenngass (fra Noretyl)	2,52	20 528
	Fyllgass fra PP (returpropen)	3,14	5 938
	Fyllgass fra PE (retureten)	3,14	157
Fakkelløser	Fakkelløsergass	3,14	19 229
Sum kvotepliktige utslippskilder			45 852

Bedriften har etter dette hatt et kvotepliktig utslipp på totalt 45 852 tonn i 2005.

Det er lagt til grunn en oksidasjonsfaktor på 1.

#### **c) Innsendelse av kontrolldata**

SFT har gjennomgått bredriftens innsendte kontrolldata. Med kontrolldata menes data knyttet til beregning av ikke kvotepliktige utslipp, slik som aktivitetsdata og utslippsfaktorer. Aktivitetsdata knyttet til ikke-kvotepliktige utslipp er forbrukt mengde av farlig avfall, kommunalt avfall, biomasse og CO<sub>2</sub>-avgiftsbelagte energivarer. Metode for beregning av ikke-kvotepliktige utslipp er annen viktig kontrollinformasjon. SFT har ingen merknader til disse dataene.

SFT minner om at all forbrenning av energivare, også energivare brukt til brannøvelser, skal inkluderes i rapporten. Hvis bedriften har mindre utslipp fra forbrenning av energivare som ikke er tatt med i årets rapport, ber vi om at dette inkluderes i neste års rapportering den 1. mars 2007.

#### **d) Innsendelse opplysninger om internkontroll**

Det følger av klimakvoteforskriften § 2-3 første ledd bokstav k) jf. andre ledd at første utslippsrapport skal inneholde kopi av etablerte prosedyrer og systemer relevant for frembringelse, arkivering og kvalitetssikring- og kontroll av de rapporterte utslippsdataene. Kravene til internkontroll følger av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO<sub>2</sub> datert 11.3.2005 pkt 2. Det er særlig fremhevet i den særskilte tillatelsen at internkontrollen skal sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir overholdt.

SFT minner om at internkontrollen skal sikre at aktivitetsdata blir lagret i minst 10 år.

### **3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktig CO<sub>2</sub>-utslipp**

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. I de tilfeller usikkerheten knyttet til frembringelse av grunnlaget for utslippsberegningene har vært høyere enn det klimakvoteforskriften krever, har SFT likevel lagt til grunn bedriftens innrapporterte tall. Dette skyldes at vi per i dag ikke har sikrere tall å forholde oss til. Vedtaket om godkjenning av rapport for kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

### **4. Oppfølging av påpekte forhold**

Varsel om pålegg om gjennomføring av tiltak for å redusere usikkerheten ved bestemmelse av internt fyrgassforbruk.

Borealis varsles med dette om at SFT vurderer å pålegge virksomheten å gjennomføre tiltak som vil sikre at usikkerheten ved bestemmelse av forbruk av returproppen reduseres ned til  $\pm 5\%$ . Fristen for å gjennomføre tiltaket vurderes satt til 01.07.2006.

Et eventuelt pålegg vil bli hjemlet i forurensningsloven § 7 fjerde ledd jf. andre ledd. Høy usikkerhet ved bestemmelsen av aktivitetsdataene innebærer at det er en reell fare for at den kvotepliktige vil komme til å rapportere for lavt utslipp. Dette innebærer at det er en fare for at det innleveres for få kvoter i forhold til det faktiske utslipp. Utslipp det ikke innleveres kvoter for er å anse som brudd både på klimakvoteloven § 13 og forurensningsforbudet i forurensningslovens § 7 første ledd.

Kommentarer til dette varselet bes sendt SFT innen 22.05.2006

## **5. Informasjon om oppgjør av kvoteplikten**

Alle kvotepliktige virksomheter skal innen 1. mai overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2005 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Borealis AS innebærer dette at 45 852 kvoter skal overføres fra bedriftens brukerkonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Overføringen skjer ved at bedriften fyller ut og sender SFT skjemaet "Overføring av kvoter". Skjemaet skal sendes per brev eller telefaks. Skjemaet er tilgjengelig på SFTs nettsted:

<http://www.sft.no/kvoteregister/>

På denne nettsiden finnes også annen nyttig informasjon om det norske kvotehandelssystemet.

## **6. Gebyr**

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter middels gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 17 000,-, jf. vedlagte faktura.

## **7. Klage**

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

## 8. Oppsummering

SFT godkjenner Borealis AS rapport for kvotepliktige utslipp i 2005. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd. Den kvotepliktige ilegges et gebyr på kr. 17 000,-.

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Borealis AS varsles med dette om at SFT vil pålegge virksomheten å gjennomføre tiltak for å redusere usikkerheten ved mengdebestemmelse av intern fyrgass (returpropan), fordi SFT vurderer at usikkerheten er høy og at den ikke oppfyller klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet. Usikkerheten må etter SFTs vurdering reduseres ned til  $\pm 5$  %. Fristen for å gjennomføre tiltaket vurderes satt til 01.07.2006. Et eventuelt pålegg vil bli hjemlet i forurensningsloven § 7 fjerde ledd jf. andre ledd. Eventuelle kommentarer til dette varslet bes sendt SFT innen 22.05.2006.

For øvrig minner SFT om at all forbrenning av energivare, også eventuell energivare brukt til brannøvelser, skal inkluderes i rapporten. Hvis bedriften har mindre utslipp fra forbrenning av energivare som ikke er tatt med i årets rapport, ber vi om at dette inkluderes i neste års rapportering den 1. mars 2007.

Med hilsen

Anne-Grethe Kolstad (e.f.)  
Seksjonssjef

Gunn Sørmo  
Senioringeniør

*Vedlegg: Saksbehandlingsgebyr, faktura med innbetalingsblankett*

*Kopi til: Fylkesmannen i Telemark, Miljøvernavdelingen, Statens Hus, 3708 SKIEN  
Bamble kommune, Rådhuset, 3970 LANGESUND*