

Hydro Polymers AS Avd Rafnes
Rafnes
3960 STATHELLE

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 7.04.2006
Vår ref.: 2006/77 405.14
Deres ref.: AM11765073
Saksbehandler: Gunn Sørmo, telefon: 22573562

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2005 og fastsettelse av gebyrsats

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Hydro Polymers AS har i 2005 hatt et kvotepliktig utslipp på 87 738 tonn CO₂. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Hydro Polymers AS varsles med dette om at SFT vil pålegge virksomheten å gjennomføre tiltak som vil sikre at usikkerheten ved bestemmelse av gassforbruk reduseres. Kommentarer til dette varselet bes sendt SFT innen 22.05.2006.

1. Sakens bakgrunn

Det vises til oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter datert 15. mars 2005, tilsynsseminar 18. november 2005, rapport innlevert 1. mars 2006, og supplerende informasjon levert gjennom e-post eller på telefon.

Det vises også til inspeksjon på bedriften 20.12.2005.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1. mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23.12.06 (klimakvoteforskriften) § 2-1 og særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp punkt 3.

I henhold til klimakvoteloven § 17 kontrollerer og godkjenner SFT den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, se lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 17.12.2004 (klimakvoteloven) § 17.

2. SFTs vurdering

a) Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

Hydro Polymers AS sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ innen fristen.

b) Innsendelse av kvotepliktige data

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Hydro Polymers AS er knyttet til bedriftens energianlegg dvs. crackerovner, avgassovn (incinerator) og fakkell. Det kvotepliktige utslippet er derfor rapportert i henhold til de generelle kravene i klimakvoteforskriften § 2-3 og de mer spesifikke kravene for energiproduksjon i § 2-4. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av 15. mars 2005.

Forbruk av gass til støttestyring i HCl-anlegget vurderes ikke å være kvotepliktig fordi anlegget vurderes som et uavhengig produksjonsanlegg for saltsyre som brenner biprodukter/avfall fra VCM-produksjonen til saltsyre.

Kilder

Virksomheten har i 2005 hatt kvotepliktige utslipp fra tre crackerovner, en avgassovn (incinerator) og fakkell.

Vurdering av aktivitetsdata

Virksomheten har i 2005 hatt et forbruk av 29 220 tonn lett brenngass, 2 065 tonn propan og 266 010 tonn prosessgass.

Det følger av klimakvoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.1 at ved frembringelse av aktivitetsdata for bestemmelse av CO₂-utslipp fra forbrenning av gass at mengden forbrent gass skal bestemmes gjennom målinger av faktisk forbruk.

SFT har vurdert usikkerheten i frembringelsen av aktivitetsdataene og har følgende å bemerke:

Som signalisert på seminar i SFT i november 2005 har SFT ved gjennomgang av aktivitetsdataene hatt særlig fokus på usikkerheten knyttet til frembringelsen av data. Ved vurderingen av om klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet er oppfylt har vi lagt vekt på EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp vedtatt 29. januar med hjemmel i EUs kvotedirektiv 2003/87/EC.

Kravene til usikkerhet som fremkommer av disse retningslinjene er basert på flere forhold. Eksempler på slike forhold er det totale utslippet fra virksomheten, kildens betydning for det totale utslippet og kildens særlige karakteristika.

I EU stilles det strenge krav til kilder av betydning for virksomheter med totalt utslipp mellom 50 og 500 000 tonn CO₂ pr år. For bestemmelse av aktivitetsdata knyttet til forbrenning av gass fra slike virksomheter skal usikkerheten ifølge EUs retningslinje ikke være større enn $\pm 2,5$ %. Dette kravet til usikkerhet gjelder imidlertid ikke for bestemmelse av aktivitetsdataene knyttet til fakling, og for de av virksomhetens minste kilder som til sammen utgjør mindre enn 5 % av det totale utslippet.

Det fremgår av dokumentasjon fra bedriften at forbruk av brenngass (eller propan) til crackere, avgassovn og fakkell, og av prosessgass (oksyavgass) til avgassovn måles kontinuerlig og logges i bedriftens prosessdatasystem (PHD). Alle mengdemålere er måleblender, hvor bedriften oppgir å ha en usikkerhet på ± 5 % på den enkelte måler.

I likhet med EU har SFT for bestemmelse av aktivitetsdata knyttet til uavhengige energivarestrømmer, konkludert med at usikkerheten i aktivitetsdataene knyttet til den enkelte energivarestrøm ikke skal være større enn $\pm 2,5$ %. SFT vurderer usikkerheten i rapporterte aktivitetsdata fra bedriften for å være høy. Dette gjelder spesielt for rapporterte mengder brenngass og propan til crackere, og for brenngass og prosessgass til avgassovn. Konklusjonen blir etter dette at forbruket av gass som ikke går til fakkell er bestemt på en måte som ikke tilfredsstiller klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet. På bakgrunn av kildens karakteristika og kildens størrelse anser SFT at rapportert forbruk av gass til fakkell oppfyller kravet til usikkerhet.

Utslippsfaktor

Ved forbrenning av gass er det i henhold til klimakvoteforskriften vedlegg 1, B.1.3. anbefalt å basere beregningene på bedriftsspesifikke utslippsfaktorer.

Hydro Polymers AS benytter bedriftsspesifikke utslippsfaktorer som bestemmes/beregnes kontinuerlig på bakgrunn av kontinuerlig måling av gassens spesifikke tetthet. Brenngassen tilføres hydrogen fra klorfabrikken for å opprettholde konstant molekylvekt på gassblandingen. Dokumentasjon vedlagt søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp beskriver hvordan karboninnhold i gassen bestemmes, eventuelt om kilden har egen CO₂-analysator.

Bedriften benytter en metode som beregner CO₂-utslippet for hver kilde for hver dag basert på en daglig utslippsfaktor og som summerer opp daglig utslipp for den enkelte kilde over året. Angitt årlig utslippsfaktor for CO₂ for en kilde (jf. tabell nedenfor med data ifølge bedriftens utslippsrapport) fremkommer ved at sum CO₂-utslipp for den enkelte kilde divideres med sum energiforbruk/aktivitetsdata for en kilde det bestemte året. I bedriftens rapport (og i tabell) er utslippsfaktoren avrundet og angitt med 2 desimaler. Avrundingen gjør at dersom denne utslippsfaktoren benyttes til å beregne årlig CO₂-utslipp, vil det gi en mindre uoverensstemmelse i beregnet CO₂-utslipp sammenliknet med beregningen som bedriften benytter dvs. med beregning for hver dag.

SFT finner det tilstrekkelig dokumentert at daglig utslippsfaktor for en kilde kan legges til grunn ved beregning av kvotepliktig CO₂-utslipp.

Kvotepliktige utslipp

Kvotepliktige utslipp fra virksomheten beregnes ut fra ligningen oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 1, B.1.0 CO₂ –utslipp fra energiproduksjon.

Dette gir følgende kvotepliktige utslipp i 2005:

Kilde	Energivare	Utslippsfaktor (tonn CO₂ /tonn energivare)	Utslipp CO₂ (tonn)	Totalt CO₂ - utslipp (tonn)
3 Crackerovner	Lett brenngass	2,46	54 804	59 530
	Propan	2,99	4 726	
Avgassovn (Incinerator)	Lett brenngass	2,45	13 927	24 995
	Propan	3	1201	
	Prosessgass	0,037	9 867	
Fakkell	Lett brenngass	2,44	2 951	3 213
	Propan	3	255	
	Prosessgass	1,43	7	
Sum kvotepliktige kilder				87 738

Det er lagt til grunn en oksidasjonsfaktor på 1.

Bedriften har etter dette hatt et kvotepliktig utslipp på totalt 87 738 tonn i 2005.

c) Innsendelse av kontrolldata

SFT har gjennomgått bedriftens innsendte kontrolldata. Med kontrolldata menes data knyttet til beregning av ikke kvotepliktige utslipp, slik som utslippsfaktorer, aktivitetsdata og produksjonsmengder. Aktivitetsdata knyttet til ikke-kvotepliktige utslipp er forbrukt mengde av: farlig avfall, avfall det er betalt sluttbehandlingsavgift for, biomasse og CO₂-avgiftsbelagte energivarer. Utslippsfaktorer skal angis unntatt for biomasse. Ved bruk av bedriftsspesifikke faktorer skal det redegjøres for hvordan disse er framkommet.

I forbindelse med gjennomgang av disse dataene har SFT intet å bemerke.

d) Innsendelse av opplysninger om internkontroll

Det følger av klimakvoteforskriften § 2-3 første ledd bokstav k) jf. andre ledd at første utslippsrapport skal inneholde kopi av etablerte prosedyrer og systemer relevant for frembringelse, arkivering og kvalitetssikring- og kontroll av de rapporterte utslippsdataene. Kravene til internkontroll følger av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ datert 11.3.2005 pkt 2. Det er særlig fremhevet i den særskilte tillatelsen at bedriftens internkontroll skal sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir overholdt.

SFT har ingen bemerkninger til de opplysninger som foreligger om internkontroll. SFT kan foreta en mer detaljert oppfølging av internkontroll på en eventuell inspeksjon.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. I de tilfeller usikkerheten knyttet til frembringelse av grunnlaget for utslippsberegningene har vært høyere enn det klimakvoteforskriften krever, har SFT likevel lagt til grunn bedriftens innrapporterte tall. Dette skyldes at vi pr i dag ikke har sikrere tall å forholde oss til. Vedtaket om godkjenning av rapport for kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

4. Oppfølging av påpekte forhold

Varsel om pålegg om gjennomføring av tiltak for å redusere usikkerheten ved bestemmelse av fygassforbruk.

I likhet med EU har SFT for bestemmelse av aktivitetsdata knyttet til uavhengige energivarestrømmer, konkludert med at usikkerheten i aktivitetsdataene knyttet til den enkelte energivarestrøm ikke skal være større enn $\pm 2,5\%$. SFT vurderer en usikkerhet på $\pm 5\%$ knyttet til bestemmelse av forbruk av hver enkelt gasstrøm som ikke går til fakkell for ikke å være tilfredsstillende, og at usikkerheten derfor må reduseres ned til $\pm 2,5\%$.

Hydro Polymers AS varsles med dette om at SFT vil pålegge virksomheten å gjennomføre tiltak som vil sikre at usikkerheten ved bestemmelse av gassforbruket reduseres. Fristen for å gjennomføre tiltaket vurderes satt til 1.9.2006.

Et eventuelt pålegg vil bli hjemlet i forurensningsloven § 7 fjerde ledd jf. andre ledd. Høy usikkerhet ved bestemmelsen av aktivitetsdataene innebærer at det er en reell fare for at den kvotepliktige vil komme til å rapportere for lavt utslipp. Dette innebærer at det er en fare for at det innleveres for få kvoter i forhold til det faktiske utslipp. Utslipp det ikke innleveres kvoter for er å anse som brudd både på klimakvoteloven § 13 og forurensningsforbudet i forurensningslovens § 7 første ledd.

Kommentarer til dette varselet bes sendt SFT innen 22.05.2006.

5. Informasjon om oppgjør av kvoteplikten

Alle kvotepliktige virksomheter skal innen 1. mai overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2005 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Hydro Polymers as innebærer dette at 87 738 kvoter skal overføres fra bedriftens brukerkonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Overføringen skjer ved at bedriften fyller ut og sender SFT skjemaet "Overføring av kvoter". Skjemaet skal sendes per brev eller telefaks. Skjemaet er tilgjengelig på SFTs nettsted:

<http://www.sft.no/kvoteregister/>

På denne nettsiden finnes også annen nyttig informasjon om det norske kvotehandelssystemet.

6. Gebyr

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter middels gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 17 000,-, jf. vedlagte faktura.

7. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT. En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

8. Oppsummering

SFT godkjenner Hydro Polymers AS rapport for kvotepliktige utslipp i 2005. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

Den kvotepliktige ilegges et gebyr for SFTs saksbehandling tilsvarende middels gebyrsats på kr. 17 000. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Hydro Polymers AS varsles med dette om at SFT vil pålegge virksomheten å gjennomføre tiltak som vil sikre at usikkerheten ved bestemmelse av gassforbruket reduseres. Fristen for å gjennomføre tiltaket vurderes satt til 1.9.2006. Et eventuelt pålegg vil bli hjemlet i forurensningsloven § 7 fjerde ledd jf. andre ledd. Kommentarer til dette varselet bes sendt SFT innen 22.05.2006.

Med hilsen

Anne-Grethe Kolstad (e.f.)
Seksjonssjef

Gunn Sørmo
Senioringeniør

Vedlegg: Saksbehandlingsgebyr, faktura med innbetalingsblankett

*Kopi til: Fylkesmannen i Telemark, Miljøvernavdelingen, Statens Hus, 3708 SKIEN
Bamble kommune, Rådhuset, 3970 LANGESUND*