

Bergenshalvøens Kommunale Kraftselskap Varme AS
Postboks 7050
5020 BERGEN

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 30.03.2007
Vår ref.: 2006/58 405.14
Deres ref.: AM22153143
Saksbehandler: Bente Rikheim, telefon: 22 57 36 01

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2006 og fastsettelse av gebyrsats

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. BKK Varme AS har i 2006 hatt et kvotepliktig utslipp på 9 290 tonn CO₂. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

1. Sakens bakgrunn

Det vises til oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter datert 11.3.2005, seminar hos SFT den 23.1.2007, rapport innlevert 21.2.2007 og senere korrespondanse.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1.mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23.12.04 (klimakvoteforskriften) § 2-1 og særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp punkt 3.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, se lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 17.12.2004 (klimakvoteloven) § 17.

2. SFTs vurdering

a) Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

BKK Varme AS sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ 21.2.2007, det vil si innen fristen.

b) Vurdering av data for beregning av kvotepliktige utslipp

Kvoteplikt

Kvoteplikten for BKK Varme AS er knyttet til bedriftens bruk av gass som energibærer i fjernvarmeanlegget i Bergen. Det kvotepliktige utslippet er derfor rapportert i henhold til de generelle kravene i klimakvoteforskriften § 2-3 og de mer spesifikke kravene for energiproduksjon i § 2-4. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av 11.3.2006.

Kilder

Bedriften har i 2006 hatt kvotepliktige utslipp fra forbrenning av naturgass i tre kjeler ved Haukeland Varmesentral.

Vurdering av aktivitetsdata

Forbruket av naturgass i tre kjeler ved Haukeland Varmesentral var i 2006 på 4 788 544 Sm³. Gassen leveres av Gasnor i rør fra tankanlegget på Grønnevikken. Måling av gassforbruket skjer i separate målere for hver av de tre kjelene. Det benyttes Vortex-målere (Prowirl 72) for kjel 2 og 4 som driftes av BKK Varme og Flonidan turbinmåler på kjel 1 som eies og driftes av Gasnor. Alle målerne kompenseres for trykk og temperatur.

Leverandøren av Vortex-målerne (Endress+Hausser) opplyser at de har en nøyaktighet på bedre enn 1 % og at de er temperatur og trykkjusterte. BKK Varme opplyser at utstyret i utgangspunktet er vedlikeholdsfritt og kalibreringsfritt.

BKK Varme har innhentet opplysninger om turbinmåleren på kjel 1 fra Gasnor. Det oppgis en usikkerhet på mindre enn +/- 1 % inntil 20 % av måleområdet og +/- 0,5 % for øvrig måleområde. Måleren er kalibrert ved oppstart.

Det opplyses at typiske volumstrømmer inn på anleggene ligger innenfor måleområdet til målerne.

BKK mener det ikke er andre faktorer enn usikkerheten i de tre målerne som bidrar til den totale usikkerheten i det forbruket av gass som rapporteres. Imidlertid opplyses det om at ved svært lave gassmengder (40 m³/time) stopper målere registreringen fra Vortex-målerne.

Målerresultatene benyttes for bestemmelse av omsetningen. Avlesning av målerne gjøres en gang per måned og data benyttes som underlag for avregning og lagres hos Haukeland Universitetssykehus (HUS) og BKK Varme.

Bedriften har ikke dokumentert den totale usikkerheten i det rapporterte forbruket av naturgass. Ut fra den dokumentasjonen bedriften har gitt på måleutstyret, størrelsen på det kvotepliktige utslippet og de begrensninger som SFT stiller til usikkerhet finner SFT at

rapportert naturgassforbruk er fremkommet på en måte som tilfredsstillende klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet.

Ved neste års rapportering skal bedriften gjøre en nærmere vurdering av hvilken effekt den manglende registrering av gasstrømmer ved lav gjennomstrømning i Vortex-målerne har på den totale usikkerheten i målte gassmengder.

Bedriften må påregne en grundigere oppfølging av måleutstyret og usikkerheten i rapportert forbruk av naturgass i forbindelse med søknad om endret utslippstillatelse for neste kvoteperiode (2008-2012), se kapittel 4.

Vurdering av utslippsfaktor

Bedriften har benyttet bedriftsspesifikk utslippsfaktor ved beregning av utslippet for 2006. Bedriften benyttet en utslippsfaktor på 1,96 tonn CO₂/1000 Sm³, som er den samme faktoren som ble benyttet i 2005. Bedriften har senere korrigert utslippsfaktoren til 1,94 tonn CO₂/1000 Sm³ for beregning av kvotepliktig utslipp for 2006. Denne utslippsfaktoren er basert på et gjennomsnittet av gassammensetningen i 2006, som er oppgitt av Gasnor. Utslippsfaktoren er bestemt som et gjennomsnitt av 83 analyser i 2006.

Usikkerheten i bestemmelsen av gassammensetningen er vurdert til 0,1 %. Variasjonen i gassammensetning er liten. SFT kan derfor akseptere at det beregnes en gjennomsnittlig utslippsfaktor over året.

På bakgrunn av denne dokumentasjonen finner SFT å kunne legge den benyttede utslippsfaktoren til grunn ved beregning av det kvotepliktige utslippet.

Det er lagt til grunn en oksidasjonsfaktor på 1.

Kvotepliktige utslipp

SFT finner å kunne legge bedriftens rapporterte aktivitetsdata og utslippsfaktorer til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp. Kvotepliktige utslipp fra BKK Varme AS beregnes ut fra ligningen oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 1 pkt B.1.0 (1). Dette gir følgende kvotepliktige utslipp:

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata Sm ³	Utslippsfaktor tonn CO ₂ /1000 Sm ³	Kvotepliktige utslipp
Tre kjeler ved Haukeland Varmesentral	Naturgass	4 788 544	1,94	9 290 tonn CO ₂

c) Vurdering av kontrolldata

SFT har gjennomgått bedriftens innsendte kontrolldata. Med kontrolldata menes data knyttet til beregning av ikke kvotepliktige utslipp, slik som utslippsfaktorer og aktivitetsdata. Aktivitetsdata knyttet til ikke-kvotepliktige utslipp er forbrukt mengde av:

farlig avfall, avfall det er betalt sluttbehandlingsavgift for, biomasse og CO₂-avgiftsbelagte energivarer. Utslippsfaktorer skal oppgis, unntatt for biomasse.

Bedriften har for 2006 rapportert om følgende utslipp av CO₂ fra forbrenning av olje:

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor tonn CO ₂ /tonn	Utslipp fra forbrenning av olje
Fire kjeler ved Haukeland Varmesentral	Lett fyringsolje	254	3,17	805 tonn CO ₂
Fire kjeler ved Fana Varmesentral	Lett fyringsolje	219	3,17	694 tonn CO ₂
BIR avfallenergianlegg	Lett fyringsolje	236	3,17	748 tonn CO ₂
Sum				2247 tonn CO₂

SFT har ingen bemerkninger til de kontrolldata bedriften har rapportert.

d) Vurdering av opplysninger om internkontroll

Det følger av klimavoteforskriften § 2-3 første ledd bokstav k) jf. andre ledd at første utslippsrapport skal inneholde kopi av etablerte prosedyrer og systemer relevant for frembringelse, arkivering og kvalitetssikring og kontroll av de rapporterte utslippsdataene. Kravene til internkontroll følger av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ datert 11.3.2005 pkt 2. Det er særlig fremhevet i den særskilte tillatelsen at internkontrollen skal sikre at rapporteringskravene i klimavoteforskriften kapittel 2 blir overholdt.

BKK Varme har sendt inn revidert dokumentet "Internkontroll i tilknytning til utslippstillatelser" datert 20.3.07. Dokumentet er endret slik at det nå fremgår hvordan bedriften fastslår og rapporter usikkerhet i aktivitetsdata og utslippsfaktor.

SFT har ikke ytterligere bemerkninger til de opplysninger som foreligger om internkontroll. SFT kan foreta en mer detaljert oppfølging av internkontrollsystemet på en eventuell inspeksjon.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. BKK Varme har hatt et kvotepliktig utslipp på 9 290 tonn CO₂ i 2006. Vedtaket om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimavoteloven § 17 første ledd.

4. Informasjon om neste kvoteperiode (2008-2012)

Det gjøres oppmerksom på at Regjeringen 15. mars sendte ut høringsnotat om det norske kvotesystemet for perioden 2008-2012. I forbindelse med at kvotesystemet er foreslått utvidet til også å omfatte utslippskilder som i dag er belagt med CO₂ avgift og i og med at EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp på enkelte punkter endres med virkning for neste periode, vil det være behov for å gjennomgå og eventuelt foreta endringer i eksisterende tillatelser til kvotepliktige utslipp. Gjennomgangen av tillatelsene må sees i sammenheng med behovet for å revidere reglene i klimakvoteforskriften for å sikre at de norske kravene til overvåking og rapportering av kvotepliktige utslipp samsvarer med EUs tilsvarende krav. SFT vil komme tilbake med mer informasjon om denne prosessen på et senere tidspunkt.

5. Informasjon om oppgjør av kvoteplikten

Alle kvotepliktige virksomheter skal innen 1. mai overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2006 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For BKK Varme AS innebærer dette at 9 290 kvoter skal overføres fra bedriftens brukerkonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Overføringen skjer ved at bedriften fyller ut og sender SFT skjemaet "Overføring av kvoter". Skjemaet skal sendes per brev eller telefaks. Skjemaet er tilgjengelig på SFTs nettsted:

http://www.sft.no/seksjonsartikkel_39625.aspx

På denne nettsiden finnes også annen nyttig informasjon om det norske kvotehandelssystemet.

6. Gebyr

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. §5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter lav gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 17 000,-, jf. vedlagte faktura.

7. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

8. Oppsummering

SFT godkjenner BKK Varme AS' rapport om kvotepliktige utslipp i 2006. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

Ved neste års rapportering skal bedriften gjøre en nærmere vurdering av hvilken effekt den manglende registrering av gasstrømmer ved lav gjennomstrømning i Vortex-målerne har på den totale usikkerheten i målte gassmengder.

Den kvotepliktige ilegges et gebyr på kr 17 000,-.

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Med hilsen

Harald Sørby (e.f.)
seksjonssjef

Bente Rikheim
overingeniør

Vedlegg:

Faktura med gebyr for godkjenning av utslippsrapporten

Kopi:

Bergen kommune
Fylkesmannen i Hordaland