

Borealis AS
Rønningen
3960 STATHELLE

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 28.03.2007
Vår ref.: 2006/76 405.14
Deres ref.: AM22249653
Saksbehandler: Gunn Sørmo, telefon: 22573562

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2006 og fastsettelse av gebyrsats

I henhold til klimakvoteloven § 17 kontrollerer og godkjenner SFT den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Bedriften har i 2006 hatt et kvotepliktig utslipp på 52 205 tonn CO₂. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Borealis varsles med dette om at SFT vurderer å pålegge bedriften å gjennomføre et program for å bestemme sammensetning/karboninnhold i intern fyrgass fra PP med større nøyaktighet. Eventuelle kommentarer til dette varslet bes sendt SFT innen 4. mai 2007.

1. Sakens bakgrunn

Det vises til oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter 15. mars 2006, kvoteseminar 23. januar 2007, rapport om kvotepliktig utslipp av CO₂ innlevert innen 1. mars, og til supplerende informasjon levert gjennom e-post eller på telefon.

Det vises også til inspeksjon på bedriften 23.11.2006. Tema for tilsynet var rapportering av CO₂-utslipp med hovedvekt på beregning og vurdering av usikkerheter på mengder/volum av energivarer. Det ble ikke konstatert avvik under inspeksjonen.

I henhold til forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23.12.04 (klimakvoteforskriften) § 2-1 og særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp punkt

3 skal kvotepliktige virksomheter rapportere sine utslipp innen 1. mars året etter at utslippene fant sted.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, se lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 17.12.2004 (klimakvoteloven) § 17.

2. SFTs vurdering

a) Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

Borealis AS sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ innen fristen.

b) Innsendelse av kvotepliktige data

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Borealis AS er knyttet til bedriftens energianlegg dvs. dampkjeler, ovn for aktivering av katalysator og fakkell. Det kvotepliktige utslippet er derfor rapportert i henhold til de generelle kravene i klimakvoteforskriften § 2-3 og de mer spesifikke kravene for energiproduksjon i § 2-4. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av 15. mars 2005.

Kilder

Bedriften har i 2006 hatt kvotepliktige utslipp fra dampkjeler, ovn for aktivering av katalysator og fra fakkell inkludert pilotbrennere.

Vurdering av aktivitetsdata

Det fremkommer av klimakvoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.1 at ved frembringelse av aktivitetsdata for bestemmelse av CO₂-utslipp fra forbrenning av gass skal mengden forbrent gass bestemmes gjennom målinger av faktisk forbruk.

Innrapportert forbruk av ulike energivarer fremkommer i tabellen under:

Energivare (type)	Forbruk i 2006 (tonn)
Lett brenngass (fra Noretyl)	8550
Fyrgass fra PP (returpropan)	3700
Fyrgass fra PEL og PEH (retureten)	7
Fakkellgass	7700

Aktivitetsdata for alle kilder registreres og lagres i bedriftens beregningsprogram for CO₂ (TEAMS).

Fremskaffelse av aktivitetsdata

Klimakvoteforskriftens vedlegg 1 angir hvordan ulike typer aktivitetsdata skal fremskaffes. Ved energiproduksjon med bruk av gass skal mengde forbrent gass bestemmes gjennom målinger av faktisk forbruk i rapporteringsåret. Det skal dokumenteres hvordan forbruket av gass er målt.

SFT har vurdert usikkerheten i fremskaffelse av aktivitetsdataene og har følgende å bemerke:

Ved vurderingen av om klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet er oppfylt har vi lagt vekt på EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp vedtatt 29. januar 2004 med hjemmel i EUs kvotedirektiv 2003/87/EC.

Kravene til usikkerhet som fremkommer av disse retningslinjene er basert på flere forhold. Eksempler på slike forhold er det totale utslippet fra virksomheten, kildens betydning for det totale utslippet og kildens særlige karakteristika.

Det stilles strenge krav til kilder av betydning for virksomheter med totalt utslipp av ulik størrelse. Som minimum skal usikkerhet i bestemmelse av aktivitetsdata (volumstrøm eller massestrøm) knyttet til forbrenning av gass være mindre enn $\pm 2,5$ % for anlegg med utslipp av CO₂ mellom 50 000 og 500 000 tonn per år. Med kilde i denne sammenheng menes uavhengige energivarestrømmer. Dette kravet til usikkerhet gjelder imidlertid ikke for bestemmelse av aktivitetsdataene knyttet til fakling, og for de av virksomhetens minste kilder som til sammen utgjør mindre enn 5 % av det totale utslippet.

I likhet med EU legger SFT ovenfor nevnte krav til grunn.

Forbruk av lett brenngass måles av leverandør av gassen (Noretyl) med massestrømsmåler hvor usikkerhet i bestemmelse er angitt til ± 2 %. En ekstra måler i serie kontrollerer kvaliteten på målingen. SFT vurderer usikkerheten i bestemmelsen av forbruket av lett brenngass for å tilfredsstille klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet.

Bedriften har egne målere (måleblender) for internt produsert fyrgass fra PEL og PEH (retureten) og fra PP (returpropen). For bestemmelse av mengde returpropen er angitt en usikkerhet på ± 10 %. Forbruk av fyrgass fra PP (returpropen) utgjør 7400 tonn dvs. om lag 14 % av det samlede kvotepliktige utslippet fra Borealis. Forbruk av retureten er vesentlig mindre og bidrar med om lag 0,01 % av det kvotepliktige utslippet i 2006. For bruk av retureten hvor bidraget til det samlede kvotepliktige utslippet utgjør mindre enn 1 prosent, vurderer SFT at usikkerheten i aktivitetsdata ikke vil påvirke usikkerheten i bedriftens samlede utslipp. SFT vil imidlertid påpeke at selv om klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet er oppfylt følger det av forskriftens vedlegg 1 punkt A at den kvotepliktige skal sørge for at bedriftens regnskap er mest mulig nøyaktig gitt dagens kunnskap, og at utslippene verken overestimeres eller underestimeres. SFT vurderer at usikkerhet i bestemmelse av returpropen ikke fyller klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet. Bedriften ble ved SFTs brev datert 13.2.2007 pålagt å gjennomføre tiltak for å

sikre at krav til usikkerhet i henhold til EUs retningslinje oppfylles. Frist ble satt til 15.5.2007.

Utslipp fra fakkelløser omfatter utslipp fra pilotbrennere, samt fra spylegass og trykkavlastning i prosessene. Pilotbrennere fyres med lett brenngass. Det er installert måleutstyr som registrerer mengde og sammensetning av prosessgass som ledes til fakkelløser. Mengde måles med ultralydmåler (usikkerhet $\pm 2,5$ %). Bedriften oppgir at unøyaktigheten dobles ved mye fakkelløser. SFT vurderer at måten aktivitetsdata for fakkelløser er fremkommet tilfredsstillende klimakvoteforskriftens krav til usikkerhet med god margin.

Utslippsfaktor

Det følger av klimakvoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.2 at bedriftsspesifikke utslippsfaktorer skal baseres på årlig gjennomsnitt av det faktiske karboninnholdet i gassen som brennes.

Utslippsfaktor for brenngass for 2006 er angitt til 2,41. Dette er et gjennomsnitt for 2006 beregnet på grunnlag av det akkumulerte månedlige CO₂-utslippet over året og sum innkjøpt brenngass. Gjennomsnittlig karboninnholdet for gassen er oppgitt til 65,7 vektprosent og angitt nedre brennverdi til 59,2 TJ/ktonn. Usikkerhet i bestemmelse av utslippsfaktoren er angitt til ± 2 %.

For intern fyllgass har bedriften benyttet utslippsfaktor 3,14 (for propen og eten). Karboninnhold i intern fyllgass er rapportert til 86 vektprosent og angitt nedre brennverdi 45 TJ/ktonn. Usikkerhet i bestemmelse av karboninnhold er angitt til 10 %. Bedriften opplyser at ombygging i PP-fabrikken har ført til et betydelig innhold av ikke karbonholdige komponenter i fyllgassen fra PP. Ved fem målinger utført over 4 måneder i slutten av 2006/begynnelsen av 2007 er gjennomsnittlig innhold av hydrokarboner målt til 47 %. Usikkerhet i bestemmelsen er av bedriften anslått til ca. 5-10 %.

Sammensetning av prosessgass som ledes til fakkelløser analyseres med GC med en estimert usikkerhet i bestemmelsen på ± 3 %. For fyllgass har bedriften benyttet utslippsfaktor 3,14 for 2006. Årlig utslippsfaktor i rapporten er et gjennomsnitt på bakgrunn av total mengde gass til fakkelløser og akkumulert årlig CO₂-utslipp.

SFT finner det tilstrekkelig dokumentert at angitte utslippsfaktorer for brenngass og for prosessgass til fakkelløser kan legges til grunn ved beregning av kvotepliktig CO₂-utslipp. Bedriften må imidlertid øke hyppighet på prøvetaking for å bestemme sammensetning av fyllgass fra PP, slik at sammensetning bestemmes med større nøyaktighet.

Kvotepliktige CO₂ - utslipp

SFT finner å kunne legge bedriftens rapporterte aktivitetsdata og utslippsfaktorer til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp. I de tilfeller usikkerheten knyttet til frembringelse av grunnlaget for utslippsberegningene har vært høyere enn det klimakvoteforskriften krever, har SFT likevel lagt til grunn bedriftens innrapporterte tall. Dette skyldes at vi per i dag ikke har sikrere tall å forholde oss til.

Kvotepliktige utslipp fra virksomheten beregnes ut fra ligningen oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 1, B.1.0 (1) for CO₂-utslipp fra energiproduksjon. Dette gir følgende kvotepliktige utslipp i 2006:

Kilde	Energivare	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp CO ₂ (tonn)
All bruk av brenngass (dampkjeler, aktiveringsovn og pilotbrennere (fakkel))	Lett brenngass (fra Noretyl)	2,41	20 605,5
	Fyrgass fra PP (returpropen)	2	7 400
	Fyrgass fra PE (retureten)	3,14	22
Fakkel	Fakkelgass	3,14	24 178
Sum kvotepliktige utslippskilder			52 205

Det er lagt til grunn en oksidasjonsfaktor på 1.

c) Innsendelse av kontrolldata

SFT har gjennomgått bredriftens innsendte kontrolldata. Med kontrolldata menes data knyttet til beregning av ikke kvotepliktige utslipp, slik som aktivitetsdata og utslippsfaktorer. Aktivitetsdata knyttet til ikke-kvotepliktige utslipp er forbrukt mengde av farlig avfall, kommunalt avfall, biomasse og CO₂-avgiftsbelagte energivarer. Metode for beregning av ikke-kvotepliktige utslipp er annen viktig kontrollinformasjon. Ved bruk av bedriftsspesifikke faktorer skal det redegjøres for hvordan disse er framkommet.

Bedriften har i 2006 hatt følgende ikke kvotepliktig utslipp av CO₂:

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata (tonn energivare)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn energivare)	Ikke kvotepliktig utslipp (tonn)
Kjeler	Flytende farlig avfall	300	3,17	951
Nødstrømsaggregat, reserve luftkompressor, reserve brannvannpumpe	Diesel	54	3,17	171,2
Sum				1122,2

SFT har ingen merknader til innrapporterte kontrolldata.

SFT gjør oppmerksom på at alle utslipp også de mindre utslippene fra forbrenning av energivare skal innrapporteres. Hvis bedriften har slike utslipp som ikke er tatt med i årets rapport skal dette inkluderes i neste års rapportering den 1. mars 2008.

d) Innsendelse opplysninger om internkontroll

Kravene til internkontroll følger av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ datert 15.3.2006. Det er særlig fremhevet i den særskilte tillatelsen at internkontrollen skal sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir overholdt. Bedriftens internkontroll skal sikre at aktivitetsdata blir lagret i minst 10 år.

SFT kan foreta en mer detaljert oppfølging av internkontrollen på en eventuell inspeksjon.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktig CO₂-utslipp

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Bedriften har etter dette hatt et kvotepliktig utslipp på totalt 52 205 tonn i 2006.

Vedtaket om godkjenning av rapport for kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

4. Informasjon om neste kvoteperiode (2008-2012)

Det gjøres oppmerksom på at Regjeringen 15. mars sendte ut høringsnotat om det norske kvotesystemet for perioden 2008-2012. I forbindelse med at kvotesystemet er foreslått utvidet til også å omfatte utslippsskilder som i dag er belagt med CO₂ avgift og i og med at EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp (MRG) på enkelte punkter endres med virkning for neste periode, vil det være behov for å gjennomgå og eventuelt foreta endringer i eksisterende tillatelser til kvotepliktige utslipp. Gjennomgangen av tillatelsene må sees i sammenheng med behovet for å revidere reglene i klimakvoteforskriften for å sikre at de norske kravene til overvåking og rapportering av kvotepliktige utslipp samsvarer med EUs tilsvarende krav. SFT vil komme tilbake med mer informasjon om denne prosessen på et senere tidspunkt.

SFT gjør imidlertid allerede nå bedriften oppmerksom på at for kvoteperioden 2008-2012 vil kravet til usikkerhet kunne bli skjerpet fordi EUs nye MRG legger opp til at bedrifter med totalt CO₂-utslipp på mer enn 50 000 tonn per år skal tilstrebe strengeste usikkerhetsnivå i bestemmelse av de variable i beregningene.

5. Oppfølging av påpekte forhold

Borealis varsles med dette om at SFT vurderer å pålegge bedriften å gjennomføre et program for å bestemme sammensetning av fyrgass fra PP, slik at sammensetning av gassen kan bestemmes med større nøyaktighet. SFT vurderer å sette frist til 1. juni 2007 med å oversende forslag til program. Fristen for å gjennomføre tiltaket vurderes satt til 1.10.2007.

Et eventuelt pålegg vil bli hjemlet i forurensningsloven § 7 fjerde ledd jf. andre ledd. Høy usikkerhet i bestemmelse av utslippsfaktor innebærer at det er en reell fare for at den

kvotepliktige vil komme til å rapportere for lavt utslipp. Dette innebærer at det er en fare for at det innleveres for få kvoter i forhold til det faktiske utslipp. Utslipp det ikke innleveres kvoter for er å anse som brudd både på klimakvoteloven § 13 og forurensningsforbudet i forurensningslovens § 7 første ledd. Ved at SFT følger opp de ovenfor nevnte forhold nå vil dette videre lette prosessen med å gjennomgå eksisterende tillatelser for å sikre at kravene til overvåking og rapportering samsvarer med EUs tilsvarende krav for neste periode (2008-2012) se punkt 4 ovenfor.

Kommentarer til dette varsel bes sendt SFT innen 4. mai 2007.

6. Informasjon om oppgjør av kvoteplikten

Alle kvotepliktige virksomheter skal innen 1. mai overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2006 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Borealis AS innebærer dette at 52 205 kvoter skal overføres fra bedriftens brukerkonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Overføringen skjer ved at bedriften fyller ut og sender SFT skjemaet "Overføring av kvoter". Skjemaet skal sendes per brev eller telefaks. Skjemaet er tilgjengelig på SFTs nettsted:

http://www.sft.no/seksjonsartikkel_39625.aspx

På nettsiden finnes også annen nyttig informasjon om det norske kvotehandelssystemet.

7. Gebyr

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter middels gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 25 000,-, jf. vedlagte faktura.

8. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

9. Oppsummering

SFT godkjenner Borealis AS rapport for kvotepliktige utslipp i 2006. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd. Den kvotepliktige ilegges et gebyr på kr. 25 000,-.

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Borealis varsles med dette om at SFT vurderer å pålegge bedriften å gjennomføre et program for å bestemme sammensetning av fyrgass fra PP, slik at sammensetning av gassen kan bestemmes med større nøyaktighet. SFT vurderer å gi bedriften frist til 1. juni 2007 med å oversende forslag til program. Frist for å gjennomføre programmet vurderes satt til 1.10.2007. Et eventuelt pålegg vil bli hjemlet i forurensningsloven § 7 fjerde ledd jf. andre ledd. Kommentarer til dette varsel bes sendt SFT innen 4. mai 2007.

Med hilsen

Harald Sørby (e.f.)
seksjonssjef

Gunn Sørmo
senioringeniør

Vedlegg: Saksbehandlingsgebyr, faktura med innbetalingsblankett

*Kopi til: Fylkesmannen i Telemark, Miljøvernavdelingen, Statens Hus, 3708 SKIEN
Bamble kommune, Rådhuset, 3970 LANGESUND*