

Norske Skog Skogn

7620 SKOGEN

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 30.03.2007
Vår ref.: 2006/1117
Deres ref.: AM22536556
Saksbehandler: Trine Berntzen, telefon: 22573582

Vedtak om godkjenning av rapport for kvotepliktig utslipp i 2006 og fastsettelse av gebyrsats.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1.mai. Norske Skog Skogn har i 2006 hatt et kvotepliktig utslipp på 13 tonn CO₂.

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

1. Sakens bakgrunn

Det vises til oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktig utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter av 8.1.2007, rapport innlevert 5.3.2007 og supplerende informasjon levert via e-post og telefon, samt revidert rapport.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1.mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23.12.2004 (klimakvoteforskriften) § 2-1 og særskilt tillatelse til kvoteplikt under punkt 3.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, se lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 17.12.2004 (klimakvoteloven) § 17.

2. SFTs vurdering

a) Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

Norske Skog Skogn sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ den 5.3.2007, dvs. 5 dager etter fristen. SFT ber bedriften om å overholde fristen ved neste års rapportering.

b) Innsendelse av kvotepliktige data

De rapporterte dataene for 2006 er gjennomgått og vurdert. På grunn av at bedriften i rapporteringsåret har hatt svært lave kvotepliktige utslipp, er ikke kravene til detaljeringsgrad i rapporteringen etterspurt fullt ut. I søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og om tildeling av kvoter av 11.12.2006 har bedriften opplyst at de i 2007 forventer å ha et kvotepliktig utslipp på 3000 tonn CO₂ fra forbrenning av plastrejekt. Dette vil kreve en mer detaljert og dokumentert rapportering. I punktene nedenfor er det i den forbindelse påpekt hvor i rapporteringen SFT krever endringer eller mer detaljeringer i rapporteringen for 2007.

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Norske Skog Skogn er knyttet til bedriftens bruk av plastrejekt fra egen returpapirhåndtering som energibærer i eget energianlegg. Det kvotepliktige utslippet er derfor rapportert i henhold til de generelle kravene i klimakvoteforskriften § 2-3 og de mer spesifikke kravene for energiproduksjon i § 2-4. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktig utslipp av 8.1.2007.

Kilder

Bedriften har i 2006 hatt kvotepliktige utslipp fra forbrenning av plastrejekt i eget energianlegg. I 2006 ble hovedmengden plastrejekt fra returpapirhåndteringen lagt midlertidig på deponi, med unntak av 34,16 tonn som ble forsøksbrent 5 dager i mars 2006.

	Kilde	Energivare
1	Energianlegg (kjel 6)	Plastrejekt

Vurdering av aktivitetsdata

Forbruket av plastrejekt i energianlegget var i 2006 på 34,16 tonn, hvorav mengden ren plast var 4,24 tonn.

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata tonn energivare/år	Kildeusikkerhet
Energianlegg (kjel 6)	Plastrejekt, hvorav mengde plast	34,16	± 10 %.
		4,24	

Mengden plastrejekt som energivare er basert på at mengden returpapir veies på en godkjent vekt. Alle lass veies. Ved stikkprøvekontroll er det beregnet at avfallet inneholder 12,4 % plast. Mengden plast i avfallet kan variere, da den er bestemt ved stikkprøvekontroll. Avfallet lagres utendørs, noe som medfører at også tørrstoffinnholdet varierer. Dette gir også en usikkerhet i innveid mengde. Bedriften vurderer usikkerheten til å være innenfor $\pm 10\%$.

Usikkerheten knyttet til frembringelse av grunnlaget for utslippsberegningene har vært høyere enn det klimavoteforskriften krever. Da bedriftens utslipp neste år vil øke vesentlig, skal bedriften legge frem mer detaljert informasjon vedrørende usikkerhetsberegningene. Informasjonen må legges frem i sammenheng med SFTs gjennomgang og endringer av eksisterende tillatelser, se punkt 4 nedenfor.

Vurdering av utslippsfaktorer

Bedriften regner CO₂ innholdet i plast til å være tilsvarende som for fyringsoljer. Bedriften har derfor benyttet standard utslippsfaktor ved beregning av kvotepliktig CO₂-utslipp:

Energivare	Utslippsfaktor tonn CO ₂ /tonn energivare
Plast	3,17

SFT finner det fornuftig å bruke utslippsfaktorer tilsvarende som for fyringsolje og finner derfor å kunne legge den benyttede utslippsfaktoren til grunn ved beregning av det kvotepliktige utslippet for 2006.

Kvotepliktige CO₂-utslipp

SFT finner å kunne legge bedriftens rapporterte aktivitetsdata og utslippsfaktorer til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp. I de tilfeller usikkerheten knyttet til frembringelse av grunnlaget for utslippsberegningene har vært høyere enn det klimavoteforskriften krever har SFT likevel lagt til grunn bedriftens innrapporterte tall. Dette skyldes at vi pr i dag ikke har sikrere tall å forholde oss til. Det kvotepliktige utslippet fra Norske Skog Skogn beregnes ut fra ligningen oppgitt i klimavoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.0 (1). Dette gir følgende kvotepliktige utslipp:

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Kvotepliktige utslipp (tonn CO ₂)
Energianlegg (kjel 6)	Plast (fra plastrejekt)	4,24	3,17	13,4408
Sum				13

Det er lagt til grunn en oksidasjonsfaktor på 1.

Bedriften har etter dette hatt et kvotepliktig utslipp på totalt 13 tonn CO₂.

Ved neste års rapportering skal bedriften benytte tabell 1-1B *utslipp av CO₂ ved energiproduksjon* ved rapportering av kvotepliktig CO₂-utslipp.

c) Innsendelse av kontrolldata

Med kontrolldata menes data for ikke kvotepliktige utslipp, slik som utslippsfaktorer og aktivitetsdata. I klimakvoteforskriften § 2-3 punkt g) til i) stilles det krav til at kontrolldata skal rapporteres. Bedriften har to kjeler med total installert effekt på 97 MW. I dag benytter bedriften biobrensel (bark, flis, utsortert rent trevirke), papiravfall, slam, fyringsolje og plastrejekt fra returpapirhåndtering i kjelene. Pr i dag er det kun utslipp fra forbrenning av plastrejekt som er kvotepliktig. Aktivitetsdata og utslippsfaktorer tilknyttet de andre energibærerne regnes som kontrolldata.

Bruk av biobrensel, papiravfall og slam er energivarer som er definert som CO₂-nøytrale. CO₂-utslipp ved forbrenning av disse varene skal settes lik 0. Bedriften har i 2006 hatt et forbruk av fyringsolje på 1076 tonn. Dette har gitt følgende utslipp:

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Kvotepliktige utslipp (tonn CO ₂)
Kjel 5	Fyringsolje nr 6	836	3,20	2675,2
Kjel 6	Fyringsolje nr 6	240	3,20	768
Sum				3443

Det samlede ikke kvotepliktige utslippet fra bedriften har i 2006 vært 3 443 ton.

Ved neste års rapportering skal bedriften benytte tabell 1-1B *utslipp av CO₂ ved energiproduksjon* ved rapportering av CO₂ nøytrale utslipp.

d) Innsendelse av opplysninger om internkontroll

Det følger av klimakvoteforskriften § 2-3 første ledd bokstav k) jfr. andre ledd at første utslippsrapport skal inneholde kopi av etablerte prosedyrer og systemer relevant for frembringelse, arkivering, kvalitetssikring og kontroll av de rapporterte utslippsdataene.

Kravene til internkontroll følger av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ datert 8.1.2007 punkt 2.

Bedriften opplyser i rapport for kvotepliktig utslipp i 2006 at de har etablert internkontrollsystem som sikrer etterlevelse av kravene med hensyn til kontroll av rapporterte utslippsdata. I rapporteringsskjemaet, punkt 3.3, står det opplyst at dersom deler av internkontrollsystemet ikke er innrapportert tidligere, skal det fremkomme i egne dokumenter som vedlegges rapporteringsskjemaet. Bedriften har ikke vedlagt deler av internkontrollsystemet.

Kopi av bedriftens internkontroll som er etablert for å sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir overholdt skal legges frem i sammenheng med SFTs gjennomgang og endringer av eksisterende tillatelser.

SFT kan foreta en mer detaljert oppfølging av internkontrollsystemet på en eventuell inspeksjon.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktig utslipp

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1.mai. Vedtaket om godkjenning av rapport for kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

4. Informasjon om neste kvoteperiode (2008-2012)

Det gjøres oppmerksom på at Regjeringen 15. mars sendte ut høringsnotat om det norske kvotesystemet for perioden 2008-2012. I forbindelse med at kvotesystemet er foreslått utvidet til også å omfatte utslippskilder som i dag er belagt med CO₂ avgift og i og med at EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp på enkelte punkter endres med virkning for neste periode, vil det være behov for å gjennomgå og eventuelt foreta endringer i eksisterende tillatelser til kvotepliktige utslipp. Gjennomgangen av tillatelsene må sees i sammenheng med behovet for å revidere reglene i klimakvoteforskriften for å sikre at de norske kravene til overvåking og rapportering av kvotepliktige utslipp samsvarer med EUs tilsvarende krav. SFT vil komme tilbake med mer informasjon om denne prosessen på et senere tidspunkt.

Usikkerheten knyttet til frembringelse av grunnlaget for utslippsberegningene har vært høyere enn det klimakvoteforskriften krever. Bedriften skal derfor legge frem mer detaljert informasjon vedrørende usikkerhetsberegningene. Informasjonen må legges frem i sammenheng med SFTs gjennomgang og endringer av eksisterende tillatelser.

Kopi av bedriftens internkontroll som er etablert for å sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir overholdt skal legges frem i sammenheng med SFTs gjennomgang og endringer av eksisterende tillatelser.

5. Informasjon om oppgjør av kvoteplikten

Alle kvotepliktige virksomheter skal innen 1. mai overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2006 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Norske Skog Skogn innebærer dette at 13 kvoter skal overføres fra bedriftens brukerkonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Overføringen skjer ved at bedriften fyller ut og sender SFT skjemaet

”Overføring av kvoter”. Skjemaet skal sendes per brev eller telefaks. Skjemaet er tilgjengelig på SFTs nettsted:

http://www.sft.no/seksjonsartikkel_39625.aspx

På denne nettsiden finnes også annen nyttig informasjon om det norske kvotehandelssystemet.

6. Gebyr

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter lav gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 8 500,-, jf. vedlagte faktura.

7. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

8. Oppsummering

SFT godkjenner Norske Skog Skogn sin rapport om kvotepliktige utslipp i 2006. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

SFT anser bedriftens metode for å bestemme mengde plastavfall for å være for usikker, særlig med tanke på at bedriftens utslipp neste år vil øke vesentlig. Bedriften skal derfor legge frem mer detaljert informasjon vedrørende usikkerhetsberegningene. Informasjonen må legges frem i sammenheng med SFTs gjennomgang og endringer av eksisterende tillatelser.

Kopi av bedriftens internkontroll som er etablert for å sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir overholdt skal legges frem i sammenheng med SFTs gjennomgang og endringer av eksisterende tillatelser.

Den kvotepliktige ilegges et gebyr på kr 8 500,-.

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Med hilsen

Siri Sorteberg (e.f.)
Seksjonssjef

Trine Berntzen
Overingeniør

Vedlegg:

Faktura for gebyr for behandling av rapport for kvotepliktig utslipp i 2005.

Kopi til:

Levanger kommune, Postboks 130, 7601 Levanger

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Miljøvernavdelingen, Statens Hus, 7734 Steinkjer