

Ruukki Profiler AS
Postboks 500
8601 Mo i Rana

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 30.03.2007
Vår ref.: 2006/50 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Lars Petter Bingham, telefon: 22573480

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2006 og fastsettelse av gebyrsats

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Ruukki profiler AS har i 2006 hatt et kvotepliktig utslipp på 30 342 tonn CO₂. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet. Bedriften skal innen 15.8.07 sende SFT en redegjørelse som dokumenterer usikkerheten i aktivitetsdata og utslippsfaktorer.

1. Sakens bakgrunn

Det vises til oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av 15.03.05, rapport innlevert 07.03.07, samt supplerende informasjon levert per e-post og telefon, møte 28.03.07 og oppdatert rapportinnsendelse via Altinn.

I henhold til forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23.12.06 (klimakvoteforskriften) § 2-1 og særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp punkt 3 skal kvotepliktige virksomheter rapportere sine utslipp innen 1. mars året etter at utslippene fant sted.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, se lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 17.12.04 (klimakvoteloven) § 17.

2. SFTs vurdering

a) Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

Ruukki profiler AS sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ innen fristen 1. mars.

b) Innsendelse av kvotepliktige data

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Ruukki profiler AS er knyttet til bedriftens energianlegg. Det kvotepliktige utslippet er derfor rapportert i henhold til de generelle kravene i klimakvoteforskriften § 2-3 og de mer spesifikke kravene for energiproduksjon i § 2-4. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av 15.03.05.

Kilder

Bedriften har i 2006 hatt kvotepliktige utslipp fra forbrenning av CO-rik gass i emneovn og fra forbrenning av propan i forvarmingsanlegg for emner.

Metode for måling og beregning av utslipp

Det følger av klimakvoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.1 at ved frembringelse av aktivitetsdata for bestemmelse av CO₂-utslipp fra forbrenning av gass skal mengden forbrent gass bestemmes gjennom målinger av faktisk forbruk.

Det følger videre av klimakvoteforskriftens vedlegg 1 punkt B.1.3.2 at det skal benyttes en bedriftsspesifikk utslippsfaktor for den CO-rike gassen.

Ved rapportering av utslipp for 2005 rapporterte bedriften mengde CO og CO₂ i den CO-rike brenngassen som aktivitetsdata. I SFTs vedtak om godkjenning av utslippsrapporten for 2005 ble det påpekt at for 2006 skulle bedriften:

- rapportere aktivitetsdata som mengde forbrukt CO-rik gass, kvantifisere usikkerheten i aktivitetsdata og dokumentere gjennomsnittlig innhold av alle komponentene i gassen.
- beregne utslippsfaktoren som en sammensatt faktor ut fra både mengde CO og CO₂ i gassen, beskrive hvordan utslippsfaktoren er beregnet, dokumentere data brukt i beregningene og beskrive usikkerheten i beregnet utslippsfaktor.

Bedriften har i rapporten for 2006 beregnet og rapportert utslippet på tilsvarende måte som for 2005. Bedriftens årlige utslipp av CO₂ er beregnet fra analyser av andel CO og

CO₂ i den CO-rike brenngassen. Utslipp av CO₂ fra CO er beregnet ut fra støkiometriske omregningsfaktor på 1,571 tonn CO₂/tonn CO.

Bedriften har også rapportert forbrukt mengde CO-rik brenngass som Nm³ tørr gass.

Vurdering av aktivitetsdata

Det følger av klimavoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.1 at ved frembringelse av aktivitetsdata for bestemmelse av CO₂-utslipp fra forbrenning av gass skal mengden forbrent gass bestemmes gjennom målinger av faktisk forbruk.

Propanforbruket i 2006 var på 38,8 tonn. Propanforbruket beregnes av leverandøren ved at de benytter en måleblende til å måle levert mengde gass. Innkjøpt mengde gass på fakturaene fra leverandøren summeres for å få totalforbruket for et år. Målingene som gjøres ved leveransen av propan fra leverandøren er befattet med en usikkerhet på 3,0 %.

Ruukki profiler har for 2006 rapportert om et forbruk av CO-rik brenngass på Nm³ tørr gass. Målinger av gassforbruket gjennomføres av bedriften med måleblende. Det er oppgitt en måleusikkerhet i måleblenden ved optimal drift på 2 %. Registreringssystemet registrerer og lagrer forbrukt volum av CO-rik gass. All gassmåling blir kompensert for fuktighetsinnhold, temperatur og trykk. Usikkerheten i disse instrumentene er oppgitt til 0,1 % for trykk og 0,5 % for temperaturmåleren. Det gjøres ikke tetthetsmålinger, og for 2006 er det benyttet en fast verdi for tetthet som er beregnet ut fra typisk kjemisk sammensetning av gassen. Gjennomsnittlig tetthet er satt til 1,25 kg/Nm³ med standardavvik på +/- 0,03. For beregning av mengde tørr gass som forbrennes antas det at gassen er mettet med fuktighet ved den aktuelle temperaturen.

Ruukki profiler har angitt usikkerheten i noen av elementene som er grunnlag for beregning av aktivitetsdata (mengde forbrent CO-rik brenngass). SFT vurderer at bedriftens rapportering på usikkerhet er mangelfull. Det er ikke dokumentert totalt usikkerhet i mengde aktivitetsdata (Nm³ tørr gass), selv om usikkerheten er anslått til å være ca. 10 %. Det er ikke levert tilstrekkelig dokumentasjon på de oppgitte data om usikkerhet. Eventuelle usikkerhetsbidrag fra bruk, drift og vedlikehold av måleutstyr er mangelfullt beskrevet. Et usikkerhetsnivå på 10 % er også for høyt i henhold til kravene i EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp.

Bedriften har ikke dokumentert at aktivitetsdata fremskaffes på en måte som tilfredsstillers klimavoteforskriftens krav til usikkerhet. SFT er derfor i tvil om usikkerheten i aktivitetsdata er på et akseptabelt nivå. For å tilfredsstillers klimavoteforskriftens krav må bedriften gjennomføre en usikkerhetsanalyse for å dokumentere usikkerheten, se punkt 5.

Ved vurderingen av om klimavoteforskriftens krav til usikkerhet er oppfylt har vi lagt vekt på EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp vedtatt

29. januar med hjemmel i EUs kvotedirektiv 2003/87/EC. For virksomheter med totalt utslipp lavere enn 50 000 tonn/CO₂ pr år stiller EU krav om at aktivitetsdataene knyttet til forbrenning av gass skal bestemmes med en usikkerhet lavere enn +/- 5 %.

Utslippsfaktor

For forbrenning av propan har bedriften brukt standard utslippsfaktor på 3,00. Det følger av klimavoteforskriften vedlegg 1 B.1.3.2 at standard utslippsfaktor bare skal benyttes dersom bedriften kan dokumentere at nøyaktigheten i utslippsdataene ikke reduseres. Bedriften vurderer propanen som benyttes som et standardprodukt og bedriften har dermed konkludert med å benytte standard utslippsfaktor for propan.

Brenngassen, som leveres av Rio Doce Manganese Norway (RDMN), inneholder CO, CO₂, N₂ og H₂. Det er ikke gjort vurderinger av om gassen inneholder andre komponenter som inneholder karbon og som vil bidra til CO₂-utslipp. CO-konsentrasjonen i gassen måles av Mo Industripark. Det er oppgitt en måleusikkerhet for beregning av CO i gassen på 1 %. RDMN beregner mengde CO₂ i avgassene fra begge SiMn-ovnene, og beregner og rapporterer månedsmiddel for CO₂-innhold i den CO-rike brenngassen. Det er oppgitt en måleusikkerhet for beregning av CO₂ i gassen på 2 %. CO- og CO₂-konsentrasjonen måles som vol-% tørr gass med Servomex-analysatorer.

Bedriften har ikke rapportert utslippsfaktor for den CO-rike brenngassen, gitt som f.eks tonn CO₂/Nm³ tørr CO-rik brenngass eller tonn CO₂/tonn CO-rik brenngass. Utslippene av CO₂ er fremkommet ved å beregne CO-innholdet i gassen og CO₂-innholdet i gassen, som er de komponentene i gassen bedriften vurderer at bidrar til CO₂-utslippene. Utslippsfaktoren for CO-gass er basert på støkiometrisk faktor på 1,571 for omdanning av CO til CO₂. Det er lagt til grunn en oksidasjonsfaktor på 1 ved forbrenning av propan og CO-rik brenngass. SFT vurderer de målinger som gjennomføres av sammensetningene av gassen som nødvendige for å fremskaffe en utslippsfaktor for gassen, men at de siste beregningene for å kunne rapportere en utslippsfaktor mangler.

Da det ikke er beregnet utslippsfaktor for CO-rik brenngass foreligger det heller ikke vurderinger av usikkerheten i utslippsfaktoren slik klimavoteforskriften krever, selv om det er gjort en vurdering av noen av bidragene til usikkerhet i utslippsfaktoren. Bedriften skal derfor beskrive en metode for fremskaffelse av utslippsfaktor for gassen, gitt som f.eks tonn CO₂/Nm³ tørr CO-rik brenngass, samt utarbeide en usikkerhetsanalyse som dokumenterer usikkerheten i utslippsfaktoren, se punkt 5. En slik analyse vil være nødvendig for å dokumentere om analysemetode, analysefrekvens og beregningsmetodikk er akseptabel for å fremskaffe utslippstall med tilstrekkelig nøyaktighet.

Kvotepliktige utslipp

SFT finner å kunne legge bedriftens rapporterte aktivitetsdata og utslippsfaktorer til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp. I de tilfeller usikkerheten knyttet til frembringelse av grunnlaget for utslippsberegningene har vært høyere enn det

klimakvoteforskriften krever eller at grunnlaget for utslippsberegningene har vært mangelfullt dokumentert har SFT likevel lagt til grunn bedriftens innrapporterte tall. Dette skyldes at vi pr i dag ikke har sikrere tall å forholde oss til. Kvotepfiktige utslipp fra Ruukki profiler beregnes ut fra ligning 1 under pkt. B.1.0 oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 1. Dette gir følgende kvotepfiktige utslipp:

Kilde	Energivare	aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Kvotepfiktige utslipp (tonn CO ₂)
Forvarming av emner	Propan	38,8	3,00	116,4
CO-innhold i CO-rik gass	CO-rik gass	17 462,1	1,571	27 433,0
CO ₂ -innhold i CO-gass	CO-rik gass	2908,7	1	2908,7

Bedriften har benyttet oksidasjonsfaktor på 1 for CO-rik gass og propan.

c) Innsendelse av kontrolldata

SFT har gjennomgått bredriftens innsendte kontrolldata. Med kontrolldata menes data knyttet til beregning av ikke kvotepfiktige utslipp, slik som utslippsfaktorer og aktivitetsdata. Aktivitetsdata knyttet til ikke-kvotepfiktige utslipp er forbrukt mengde av farlig avfall, avfall det er betalt sluttbehandlingsavgift for, biomasse og CO₂-avgiftsbelagte energivarer. Utslippsfaktorer skal oppgis unntatt for biomasse. Ved bruk av bedriftsspesifikke faktorer skal det redegjøres for hvordan disse er framkommet.

Bedriften hadde et forbruk av fyringsolje nummer 1 på 3621,8 tonn i 2006. Forbrenning av fyringsolje nummer 1 medførte et ikke kvotepfiktig utslipp av CO₂ på 11 481 tonn.

Kilde	Energivare	aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Kvotepfiktige utslipp (tonn CO ₂)
Forvarming av emner	Fyringsolje nr. 1	3621,8	3,17	11 481

SFT har for øvrig ingen kommentarer til innsendte kontrolldata.

d) Innsendelse av opplysninger om internkontroll

Det følger av klimakvoteforskriften § 2-3 første ledd bokstav k) jf. andre ledd at første utslippsrapport skal inneholde kopi av etablerte prosedyrer og systemer relevant for frembringelse, arkivering, kvalitetssikring og kontroll av de rapporterte utslippsdataene. Kravene til internkontroll følger av særskilt tillatelse til kvotepfiktige utslipp av CO₂ datert 11.3.2005 pkt 2. Det er særlig fremhevet i den særskilte tillatelsen at internkontrollen skal sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir

overholdt. Bedriften har vedlagt dokumentasjon på hvordan rutiner for CO₂-rapportering er implementert i bedriftens internkontrollsystem.

SFT ber i dette vedtaket om at bedriften forbedrer metodikken for beregning av aktivitetsdata og utslippsfaktor for CO-rik brenngass. Ved neste års rapportering skal bedriften sende inn sine oppdaterte rutiner for bestemmelse av CO₂-utslipp i henhold til metodikken som utvikles.

SFT kan foreta en mer detaljert oppfølging av internkontrollsystemet på en eventuell inspeksjon. Ved neste års rapportering må bedriften sende inn oppdatert informasjon om internkontroll som ivaretar de påpekte forhold.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Bedriften har hatt et kvotepliktig utslipp på 30 342 tonn CO₂ i 2006. Vedtaket om godkjenning av rapport for kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd..

4. Informasjon om neste kvoteperiode (2008-2012)

Det gjøres oppmerksom på at Regjeringen 15. mars sendte ut høringsnotat om det norske kvotesystemet for perioden 2008-2012. I forbindelse med at kvotesystemet er foreslått utvidet til også å omfatte utslippskilder som i dag er belagt med CO₂ avgift og i og med at EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp på enkelte punkter endres med virkning for neste periode, vil det være behov for å gjennomgå og eventuelt foreta endringer i eksisterende tillatelser til kvotepliktige utslipp. Gjennomgangen av tillatelsene må sees i sammenheng med behovet for å revidere reglene i klimakvoteforskriften for å sikre at de norske kravene til overvåking og rapportering av kvotepliktige utslipp samsvarer med EUs tilsvarende krav. SFT vil komme tilbake med mer informasjon om denne prosessen på et senere tidspunkt.

5. Oppfølging av påpekte forhold

Metode for beregning av utslipp-Utslippsfaktor

For å tilfredsstillende klimakvoteforskriftens krav skal bedriften innen 15.8.07 sende SFT en beskrivelse av metode for beregning av utslippsfaktor, gitt som f.eks tonn CO₂/Nm³ tørr CO-rik brenngass. Bedriften kan benytte andre referansebetingelser (tonn eller m³, trykk, temperatur og fuktighet) dersom det er ønskelig, men det må benyttes samme referansebetingelser for utslippsfaktor og aktivitetsdata (mengde CO-rik brenngass).

Usikkerhet

For å tilfredsstillende klimakvoteforskriftens krav til rapportering av usikkerhet skal bedriften redegjøre nærmere for usikkerheten i forbrukt mengde gass som rapporteres og utslippsfaktor for CO-rik brenngass.

Bedriften skal gjennomføre en usikkerhetsanalyse som dokumenterer usikkerheten i aktivitetsdata og usikkerheten i utslippsfaktor. Usikkerhetsanalysen skal gjennomføres i henhold til nasjonalt og internasjonalt anerkjente metoder, jf metoder beskrevet i "Guide to the Expression of Uncertainty in Measurement" (GUM). En innføring i metoder for beregning av måleusikkerhet ble også gitt på SFTs seminar 23.1.07, og presentasjonen fra seminaret kan lastes ned fra www.sft.no.

For å tilfredsstillere klimavoteforskriftens krav må bedriften utarbeide et fullstendig usikkerhetsbudsjett. Budsjettet skal dokumentere usikkerheten i alle størrelser som inngår i beregning av aktivitetsdata og utslippsfaktor. De ulike usikkerhetselementenes bidrag til den totale usikkerheten skal fremgå slik at de mest effektive tiltakene for å redusere usikkerheten kan identifiseres. Usikkerhetsbudsjettet skal også omfatte bidrag fra bruk, drift og vedlikehold av måleutstyr og beregningsmetodikk. Usikkerhetsbudsjettet skal som minimum vise utvidet relativ usikkerhet (95 % konfidensintervall), og være beregnet i henhold til nasjonalt og internasjonalt anerkjente metoder. Dersom bedriften ikke har tilstrekkelig kompetanse til selv å utarbeide usikkerhetsbudsjett i henhold til metoder beskrevet i GUM, skal bedriften benytte en uavhengig tredjepart. Vi vil imidlertid understreke viktigheten av at bedriften opparbeider nødvendig kompetanse med hensyn til metoder for usikkerhetsberegninger og forståelse for de ulike usikkerhetselementenes bidrag til den totale usikkerheten.

Det skal også beskrives hvordan manglende målinger av andre karbonholdige stoffer enn CO og CO₂ i brenngassen påvirker usikkerheten i utslippsfaktoren.

SFT vil benytte resultatet av usikkerhetsberegningene til å vurdere om bedriften oppfyller de begrensninger til akseptabel usikkerhet som blir gjeldene i neste kvoteperiode samt eventuelt pålegge tiltak for å redusere usikkerheten i inneværende kvoteperiode.

Redegjørelsen med usikkerhetsbudsjett og metode skal sendes SFT så snart som mulig. Dersom SFT ikke mottar en redegjørelse som tilfredsstillere klimavoteforskriftens krav innen 15.8.07 vil SFT vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt. Dersom virksomheten mener at det ikke lar seg gjøre å sende inn redegjørelse innen fristen, skal det redegjøres for årsaken. En eventuell tvangsmulkt vil være i form av en dagsmulkt pålydende kr 2 500,- pr dag, og vil bli vedtatt med hjemmel i klimavoteloven § 20. Dette varslet er gitt i henhold til forvaltningslovens § 16.

Ved at SFT følger opp de ovenfor nevnte forhold nå vil dette lette prosessen med å gjennomgå eksisterende tillatelser før neste periode for å sikre at kravene til overvåking og rapportering samsvarer med EUs tilsvarende krav, se punkt 4, samt gi bedriften tid til gjennomføring av eventuelle tiltak før neste kvoteperiode. I forbindelse med disse vurderingene vil det være nyttig om bedriften også redegjør for usikkerheten i aktivitetsdata og utslippsfaktor dersom utslippet beregnes samlet for alle de kvotepliktige virksomhetene i Mo Industripark. Dersom en slik redegjørelse foreligger vil SFT kunne vurdere om det er akseptabelt å gjennomføre tiltak for å redusere usikkerheten i målinger av den samlede strømmen av CO-rik brenngass i stedet for å gjennomføre eventuelle tiltak hos den enkelte kvotepliktige virksomhet. For at SFT skal kunne foreta en slik vurdering,

må bedriften også sammenligne kostnadene for å redusere usikkerheten i aktivitetsdata og utslippsfaktor for egen virksomhet opp mot kostnadene for å redusere usikkerheten i aktivitetsdata og utslippsfaktor for den samlede gasstrømmen som forbrennes av de kvotepliktige virksomhetene i Mo Industripark.

5. Informasjon om oppgjør av kvoteplikten

Alle kvotepliktige virksomheter skal innen 1. mai overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2005 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Ruukki profiler AS innebærer dette at 30 342 kvoter skal overføres fra bedriftens brukerkonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Overføringen skjer ved at bedriften fyller ut og sender SFT skjemaet "Overføring av kvoter". Skjemaet skal sendes per brev eller telefaks. Skjemaet er tilgjengelig på SFTs nettsted:

http://www.sft.no/seksjonsartikkel_39625.aspx

På denne nettsiden finnes også annen nyttig informasjon om det norske kvotehandelssystemet.

6. Gebyr

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. §5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter høy gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 25 000,-, jf. vedlagte faktura.

7. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

8. Oppsummering

SFT godkjenner Ruukki profilers rapport for kvotepliktige utslipp i 2006. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

Bedriften skal så snart som mulig, og senest innen 15.8.07, sende SFT en redegjørelse som dokumenterer usikkerheten i aktivitetsdata og utslippsfaktor. Redegjørelsen skal inneholde et fullstendig usikkerhetsbudsjett som synliggjør de ulike faktorenes bidrag til den totale usikkerheten. Usikkerhetsbudsjettet skal fremkomme ved bruk av anerkjente metoder.

Den kvotepliktige ilegges et gebyr på 25 000 kroner. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Med hilsen

Siri Sorteberg (e.f.)
Seksjonssjef

Lars Petter Bingh
Avdelingsingeniør

Kopi til:

*Fylkesmannen i Nordland, Moloveien 10, 8003 Bodø
Rana kommune, Rådhusplassen, 8662 Rana*