

Wienerberger AS
Strengenvegen 31 Bratsberg Teglverk
3825 LUNDE

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 30.03.2007
Vår ref.: 2006/55 405.14
Deres ref.: AM22238193
Saksbehandler: Lars Petter Bingh, telefon: 22573480

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2006 og fastsettelse av gebyrsats

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Wienerberger har i 2006 hatt et kvotepliktig utslipp på 7510 tonn CO₂. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

1. Sakens bakgrunn

Det vises til oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter 15.03.05, rapport innlevert 28.02.07, samt supplerende informasjon levert per e-post.

Det vises også til inspeksjon på bedriften 16.06.06 (jf SFTs inspeksjonsrapport nr. 06.201). Ved inspeksjonen ble det konstatert oppfølgingspunkt i forhold til usikkerhetsberegninger for forbruk av kalk, prosedyren for rapportering av CO₂-utslipp i kvalitetssikringssystemet, manglende rapportering av bioenergi og mangelfulle beregninger av energivarer benyttet i nødaggregat og ved brannøvelser.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1. mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23.12.05 (klimakvoteforskriften) § 2-1 og særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, se lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 17.12.04 (klimakvoteloven) § 17.

2. SFTs vurdering

a) Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

Wienerberger sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ innen fristen.

b) Innsendelse av kvotepliktige data

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Wienerberger er knyttet til at bedriften produserer teglstein, og dermed hører inn under produksjon av kalk og andre mineralske produkter. Det kvotepliktige utslippet er derfor rapportert i henhold til de generelle kravene i klimakvoteforskriften § 2-3 og de mer spesifikke kravene for produksjon av kalk og andre mineralske produkter § 2-9. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av 15.03.05.

Kilder

Bedriften har i 2005 hatt kvotepliktige utslipp fra forbrenning av propan i forbrenningsovn og som følge av bruk av kalk som råstoff i produksjonen av tegl.

Vurdering av aktivitetsdata

Forbrenningsovn

Det følger av klimakvoteforskriften vedlegg 1 punkt B.1.3.1 at ved frembringelse av aktivitetsdata for bestemmelse av CO₂-utslipp fra forbrenning av gass skal mengden forbrent gass bestemmes gjennom målinger av faktisk forbruk.

Wienerberger hadde et forbruk av propan på 2162 tonn i 2006. Forbruket er beregnet ved å summere innkjøpt mengde gass fra leverandøren korrigert for endring i lagerbeholdning ved årets slutt. Leverandøren måler gassmengden på bilbrovekt før propanen leveres til bedriften. Lagerendringene måles ved årets begynnelse og slutt ved at beholdningen i tanken leses av.

Usikkerheten vurderes til å bestå i avlesning av lagerbeholdning i tanker ved årsskiftet og i målingene av innkjøpt mengde propan. Innkjøpt mengde i løpet av året veies på bilbrovekt, og denne er kontrollert og godkjent av Justervesenet. Usikkerheten knyttet til målingene på denne vekten er kvantifisert til 0,05 %. Målingene av propaninnholdet i

tankene ved årets begynnelse og slutt måles ved hjelp av en flottør som registrerer nivået i tanken. Usikkerhetslementer i avlesningen er også treghet i avlesningsskiven og variasjoner i tankvolum som følge av temperaturvariasjoner. Usikkerhetsbidraget fra denne operasjonen er på 4 %. På bakgrunn av dette har bedriften beregnet utvidet relativ usikkerhet med 95 % konfidensintervall til 0,208 %.

Teglproduksjon

Det følger av klimavoteforskriften vedlegg 1 punkt B.6.1 at ved frembringelse av aktivitetsdata for bestemmelse av CO₂-utslipp fra produksjon av kalk og andre mineralske produkter skal mengde i tonn av ulike karbonatholdige råvarer som brukes i produksjonen anses som aktivitetsdata. Beregningene skal være basert på faktisk forbruk.

Bedriftens kalkforbruk beregnes ved å summere innkjøpt mengde kalk i løpet av året korrigert for lagerendringer ved årets slutt. Innkjøpt mengde kalk måles på bilbrovekt som er kontrollert og godkjent av Justervesenet. Beholdningen av kalk ved årets start og slutt måles ved å lese av kalknivået i siloene.

Bidragene til usikkerhet ved bestemmelse av forbrukt mengde kalk kommer fra beregning av innkjøpt mengde kalk i løpet av året, samt fra beregning av lagerbeholdningen ved årets start og slutt. Veiing av innkjøpt mengde på bilbrovekt vurderes til å ha en usikkerhet på 0,15 %. Avlesningen av kalknivået i lagertanken for kalk gjøres ved at nivået i tanken vurderes. Usikkerheten vurderes til å ligge i størrelsesorden en kvart tank, hvilket tilsvarer en usikkerhet på 12,5 %. Med bakgrunn i denne informasjonen har bedriften beregnet utvidet relativ usikkerhet med 95 % konfidensintervall til 0,92 %. Usikkerhetsvurderingene av kalkforbruk er forbedret etter SFTs inspeksjon på bedriften, og beregningsmetodikken anses nå som tilfredsstillende.

Vurdering av usikkerhet i aktivitetsdataene

Ved vurderingen av om klimavoteforskriftens krav til usikkerhet er oppfylt har vi lagt vekt på EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp vedtatt 29. januar 2004 med hjemmel i EUs kvotedirektiv 2003/87/EC. For virksomheter med totalt utslipp lavere enn 50 000 tonn/CO₂ pr år stiller EU krav om at aktivitetsdataene knyttet til forbrenning av gass skal bestemmes med en usikkerhet lavere enn +/- 5 %. For fastsettelsen av mengde brukt kalk i produksjon av tegl skal usikkerheten ikke være større enn +/- 2,5 %.

På bakgrunn av bedriftens redegjørelse ovenfor vurderer dermed SFT at måten aktivitetsdataene for propan og kalk er fremkommet på tilfredsstillende klimavoteforskriftens krav til usikkerhet tatt i betraktning utslippets størrelse.

Utslippsfaktor

Bedriften har brukt standard utslippsfaktor på 3,00 for forbrenning av propan. Det følger av klimavoteforskriften vedlegg 1 B.1.3.2 at standard utslippsfaktor bare skal benyttes dersom bedriften kan dokumentere at nøyaktigheten i utslippsdataene ikke reduseres. Ved forbrenning av propan i tunnelovn oppstår ulike ovnsatmosfærer avhengig av type tegl

som brennes. Dette varierer fra dag til dag og uke til uke. Det er derfor vanskelig å anslå en bedriftsspesifikk utslippsfaktor. Bedriften mener videre at det med bedriftsspesifikk faktor også er stor mulighet for at utslippmengder av CO₂ blir underrapportert. På bakgrunn av denne dokumentasjonen finner SFT å kunne legge denne utslippsfaktoren til grunn ved beregning av det kvotepliktige utslippet.

For forbruk av kalk (CaCO₃) har bedriften benyttet standard utslippsfaktor på 0,44. Dette er i tråd med klimakvoteforskriftens krav til beregning av CO₂-utslipp fra forbruk av kalk (se vedlegg 1 til klimakvoteforskriften punkt B.6.2 tabell 4).

Kvotepliktige utslipp

SFT finner å kunne legge bedriftens rapporterte aktivitetsdata og utslippsfaktorer til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp. Kvotepliktige utslipp fra propan brukt i virksomhetens smelteovn beregnes ut fra ligning oppgitt i klimakvoteforskriftens vedlegg 1, pkt B.1.0 (1), mens kvotepliktige utslipp fra prosessen beregnes ut fra ligning B.6.0 (10) oppgitt i klimakvoteforskriftens vedlegg 1. Dette gir følgende kvotepliktige utslipp:

Kilde	Innsatsfaktor	Aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Kvotepliktige utslipp
Forbrenningsovn	Propan	2162	3,00	6486 tonn CO ₂
Produksjon av tegl	Kalk	2327	0,44	1024 tonn CO ₂

Det er lagt til grunn en oksidasjonsfaktor på 1 for brenning av propan.

c) Innsendelse av kontrolldata

SFT har gjennomgått bedriftens innsendte kontrolldata. Med kontrolldata menes data knyttet til beregning av ikke kvotepliktige utslipp, slik som utslippsfaktorer, aktivitetsdata og produksjonsmengder. Aktivitetsdata knyttet til ikke-kvotepliktige utslipp er forbrukt mengde av: farlig avfall, avfall det er betalt sluttbehandlingsavgift for, biomasse og CO₂-avgiftsbelagte energivarer. Utslippsfaktorer skal oppgis unntatt for biomasse. Ved bruk av bedriftsspesifikke faktorer skal det redegjøres for hvordan disse er framkommet.

Bedriften har benyttet 84 tonn fyringsolje nummer 1 og 2 i 2006 til oppvarmingsformål. Forbrenning av oljen har medført et ikke kvotepliktig utslipp av CO₂ på 266,3 tonn. Beregningen av CO₂-utslipp fra nødaggregat og brannøvelser er rapportert, og dermed er forholdet som angikk manglende rapportering for disse aktivitetene som ble påpekt under SFTs inspeksjon rettet opp.

Kilde	Innsatsfaktor	Aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Kvotepliktige utslipp
Oppvarming	Lett fyringsolje	84	3,17	266,3 tonn CO ₂
Nøddaggregat	Diesel	0,28	3,17	0,9 tonn CO ₂

SFT har for øvrig ingen kommentarer til innsendte kontrolldata.

d) Innsendelse av opplysninger om internkontroll

Det følger av klimakvoteforskriften § 2-3 første ledd bokstav k) jf. andre ledd at første utslippsrapport skal inneholde kopi av etablerte prosedyrer og systemer relevant for frembringelse, arkivering, kvalitetssikring og kontroll av de rapporterte utslippsdataene. Kravene til internkontroll følger av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ datert 11.3.2005 pkt 2. Det er særlig fremhevet i den særskilte tillatelsen at internkontrollen skal sikre at rapporteringskravene i klimakvoteforskriften kapittel 2 blir overholdt. Bedriften har implementert rutiner rundt rapportering av CO₂-utslipp i sitt internkontrollsystem og vedlagt et dokument som viser de nedskrevne rutineene ved rapportering av utslippene til SFT.

SFT har ikke ytterligere bemerkninger til de opplysninger som foreligger om internkontroll. SFT kommenterte internkontrollrutinene på inspeksjon, og forholdene som ble bemerket er nå rettet opp.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 1. mai. Bedriften har i 2006 hatt et kvotepliktig utslipp på 7510 tonn CO₂. Vedtaket om godkjenning av rapport for kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

4. Informasjon om neste kvoteperiode (2008-2012)

Det gjøres oppmerksom på at Regjeringen 15. mars sendte ut høringsnotat om det norske kvotesystemet for perioden 2008-2012. I forbindelse med at kvotesystemet er foreslått utvidet til også å omfatte utslippskilder som i dag er belagt med CO₂-avgift og i og med at EUs retningslinjer for overvåking og rapportering av utslipp på enkelte punkter endres med virkning for neste periode, vil det være behov for å gjennomgå og eventuelt foreta endringer i eksisterende tillatelser til kvotepliktige utslipp. Gjennomgangen av tillatelsene må sees i sammenheng med behovet for å revidere reglene i klimakvoteforskriften for å sikre at de norske kravene til overvåking og rapportering av kvotepliktige utslipp samsvarer med EUs tilsvarende krav. SFT vil komme tilbake med mer informasjon om denne prosessen på et senere tidspunkt.

5. Informasjon om oppgjør av kvoteplikten

Alle kvotepliktige virksomheter skal innen 1. mai overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2005 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Wienerberger innebærer dette at 7510 kvoter skal overføres fra bedriftens brukerkonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Overføringen skjer ved at bedriften fyller ut og sender SFT skjemaet "Overføring av kvoter". Skjemaet skal sendes per brev eller telefaks. Skjemaet er tilgjengelig på SFTs nettsted:

http://www.sft.no/seksjonsartikkel_39625.aspx

På denne nettsiden finnes også annen nyttig informasjon om det norske kvotehandelssystemet.

5. Gebyr

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. §5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter middels klasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 17 000,-, jf. vedlagte faktura.

6. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

7. Oppsummering

SFT godkjenner Wienerbergers rapport for kvotepliktige utslipp i 2006. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

Den kvotepliktige ilegges et gebyr på 17 000 kroner. Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Med hilsen

Harald Sørby (e.f.)
Seksjonssjef

Lars Petter Bingh
Avdelingsingeniør

Kopi til:

*Nome Kommune, Rådhuset, Ringsevja 30, 3830 Ulefoss
Fylkesmannen i Telemark, Gjerpengt. 14, 3716 Skien*