

3B-Fibreglass Norway AS
Postboks 42
4795 Birkeland

Att: Einar Solli

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.03.2009

Vår ref.: 2006/48 405.14

Deres ref.:

Saksbehandler: Lars Petter Bingham, telefon: 22573480

Vedtak om tildeling av klimakvoter til 3B-Fibreglass Norway AS

Statens forurensningstilsyn har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele 3B-Fibreglass Norway AS 67 855 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 13 571 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr for utdelingen av kvoter for 2008 og 2009 på kr 15 199,52.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknad av 9. oktober 2007 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012, samt utfyllende søknad av 18. februar 2009 på bakgrunn av endringer i regelverket. Vi viser også til øvrig korrespondanse i saken.

Sakens bakgrunn

3B-Fibreglass Norway AS, heretter kalt 3B-Fibreglass, produserer glassfiber. Bedriftens virksomhet faller inn under kategorien framstilling av glass og glassfiber med en smeltekapasitet som overstiger 20 tonn per døgn, jf kvoteforskriften § 1-1 bokstav g. Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige. Bedriften produserer glassfiber i smelteovner beregnet for glass der glassråvarene nedsmeltes og trekkes ut som glassfiber i lange tråder. Bedriften har utslipp av CO₂ fra prosessen og fra bruk av energivarer i samband med denne. Det benyttes elektrisitet og propan som energibærere i smelteovnene. Videre bidrar de karbonatholdige råvarene dolomitt og natriumkarbonat til utslipp av CO₂ fra prosessen.

Reglene for vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av lov av 17. desember 2004 nr 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) §§ 7

og 8. Tildelingsreglene i loven ble endret av Stortinget 27. februar 2009, på bakgrunn av innvendinger fra EFTAs overvåkingsorgan (ESA) mot de opprinnelige norske tildelingsreglene. Hovedregelen er at kvoter tildeles på grunnlag av historiske utslippstall i basisårene 1998-2001, jfr klimakvoteloven § 8 annet ledd. I henhold til de endrede tildelingsreglene kan det imidlertid tildeles kvoter på grunnlag av vesentlig økning i utslippene etter basisårene, men innen 28. mars 2008. Forutsetningen for dette er at økningen er skjedd som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, jfr klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 15. mars 2005, endret 21. januar 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra 3B-Fibreglass tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ etter at en vesentlig utvidelse av virksomhetens glassfiberproduksjon ble gjennomført i perioden 2002-2004. I årene 2002-2004 investerte bedriften betydelige summer i prosessanlegget for å øke kapasiteten i anlegget, beløpene summerer seg til i størrelsesorden 60 millioner kroner. Kapasiteten i den store smelteovnen er uendret, mens investeringene har bestått i å øke kapasiteten på behandling av smelten fra ovnen. Investeringene har gjort det mulig å øke antall digler som benyttes i prosessen. Dette er avgjørende for den totale kapasiteten for uttrekking av glassfibertråder. Investeringene har ledet til økt produksjonskapasitet, og dermed økt forbruk av innsatsfaktorer. Bedriften søker på den bakgrunn om at det for tildelingen tas utgangspunkt i utslippene etter at investeringene ble gjennomført, dvs. fra og med 2005. 2005 er det første året der produksjonen er økt som følge av investeringene som ble gjort i årene før.

Bedriften har også investert i prosessanlegget for økt kapasitetsutnyttelse fra den lille smelteovnen. Disse investeringene er gjort i 2006 og 2007, og har foreløpig ikke blitt tatt i bruk i form av økt produksjon i anlegget.

Videre søker 3B-Fibreglass om å få tildelt kvoter for 100 % av utslippene for energiproduksjon i forhold til utslippene i referanseperioden¹ som legges til grunn. Bedriften argumenterer med at teknologien i produksjonsanlegget er beste tilgjengelige teknikk (BAT) og at de derfor ikke bør legges til grunn en faktor på 0,87 ved beregning av tildeling av kvoter for energiutslippene fra bedriften.

¹ Med referanseperiode menes her den perioden som legges til grunn for beregning av tildelt kvotemengde. Normalt vil referanseperioden være basisperioden fra 1998-2001, men i tilfeller der det har vært vesentlige utslippøkninger som følge av vesentlig endring i virksomhetens art eller omfang kan referanseperioden være årene etter at investeringene som ledet til endring i art eller omfang legges til grunn.

Det opplyses at det gjennomsnittlige CO₂-utslippet i basisperioden (1998 – 2001) var 11 116,0 tonn/år. Det gjennomsnittlige CO₂-utslippet for årene etter at utvidelsen fant sted, det vil si for årene 2005, 2006 og 2007, var 15 274,7 tonn/år. Dette er en prosentvis økning på 37,4 % prosent.

På grunnlag av CO₂-utslippene for årene etter at utvidelsen fant sted, søker bedriften om 67 855 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 13 571 kvoter per år i perioden 2008 til 2012. Men samtidig søker bedriften om at de tildeles kvoter for 100 % av energiutslippene. Dersom 100 % tildeling for energiutslippene legges til grunn søker bedriften om 15 275 kvoter per år i perioden.

SFTs vurdering

Reglene om vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av klimakvoteloven §§ 7 og 8. Hvilke tildelingsregler som skal anvendes for den enkelte virksomhet avhenger av når virksomheten ble igangsatt, eventuelt når virksomheten hadde en vesentlig endring som får betydning for tildelingen.

Dersom det foreligger en vesentlig utslippsøkning som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang etter basisårene 1998 til 2001, skal tildeling av vederlagsfrie kvoter foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i de årene virksomheten har vært i drift etter utvidelsen fant sted, jf klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

Bedriften har i søknaden opplyst at det ble gjennomført investeringer i prosessanlegget i årene 2002-2004. Kapasiteten i den store smelteovnen er uendret, men investeringene har gjort det mulig å utnytte den eksisterende kapasiteten på smelteovnen bedre enn før. Investeringene har gjort det mulig å øke antall digler og antall enheter som trekker ut glassfibertråder. Utnyttelsen av denne økte produksjonskapasiteten har ledet til økt forbruk av innsatsstoffer til prosessen, noe som har gitt en økning i utslippene av CO₂. Det gjennomsnittlige årlige CO₂-utslippet i årene etter at investeringene er gjennomført har økt med 37,4 % i forhold til det gjennomsnittlige årlige utslippet i basisperioden.

På bakgrunn av ovennevnte beskrivelse av virksomhetens utvidelse er det SFTs vurdering at det har skjedd en vesentlig og vedvarende utslippsøkning ved 3B-Fibreglass, og at denne utslippsøkningen skyldes en vesentlig endring av virksomhetens omfang. SFT legger utslippene etter utvidelsen i 2004, altså utslipp i perioden 2005-2007, til grunn for beregning av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008-2012.

3B-Fibreglass søkte også om å få tildelt kvoter for 100 prosent av utslippene for energiproduksjon i forhold til utslippene i referanseperioden som legges til grunn. Det framgår av klimakvoteloven § 8 tredje ledd at det tildeles 87 prosent av den kvotepliktiges gjennomsnittlige utslipp fra bruk av energivare i de årene virksomheten har vært i drift i perioden 1. januar 2002 til 31. desember 2007. Det finnes ingen unntaksmuligheter fra denne regelen. For energiutslipp vil tildelingen dermed være 87 % av de utslippene bedriften har hatt i referanseperioden.

Fremskaffelse av aktivitetsdata og faktorer

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisperioden og i perioden 2005 - 2007, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimavoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for basisperioden som for perioden 2008 til 2012.

3B-Fibreglass hadde i perioden 1998 - 2007 utslipp av CO₂ fra produksjon av glassfiber. Utslippene stammet fra følgende kilder²:

Utslippskilde	Råvare/energibærer
Smelteovner, energi	propan
Smelteovner, forbruk av glassråvarer	dolomitt
Smelteovner, forbruk av glassråvarer	natriumkarbonat
Oppvarming	lett fyringsolje (nr. 1)
Nødstrømsaggregat	diesel

De årlige utslippene av CO₂ fra forbrenning av energibærere beregnes ut fra ligning 1 oppgitt i vedlegg 2 til klimavoteforskriften:

$$\text{CO}_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Forbruket av propan beregnes ved å summere inngående beholdning og innkjøpt mengde i løpet av året, for så å trekke fra utgående beholdning. Innkjøpt mengde beregnes ved summere mottatte leveranser, mens utgående og inngående beholdning beregnes ut fra restvolum i lagertankene.

Det er benyttet standard utslippsfaktor i klimavoteforskriften for propan som er på 3,00 tonn CO₂/tonn propan.

Forbruket av lett fyringsolje beregnes ved å summere inngående beholdning basert på fakturagrunnlag. Det er benyttet standard utslippsfaktor i klimavoteforskriften for lett fyringsolje på 3,17 tonn CO₂/tonn lett fyringsolje.

Oksidasjonsfaktor for propan og lett fyringsolje er 1, som er standardfaktor i klimavoteforskriften.

De årlige utslippene av prosessutslipp beregnes ut fra ligning 18 oppgitt i vedlegg 2 til klimavoteforskriften:

$$\text{CO}_2\text{-utslipp} = (\text{Aktivitetsdata}_{\text{karbonat}} * \text{utslippsfaktor}_{\text{karbonat}}) + (\text{Aktivitetsdata}_{\text{tilsatsstoffer som gir CO}_2\text{-utslipp}} * \text{utslippsfaktor}_{\text{tilsatsstoffer som gir CO}_2\text{-utslipp}})$$

² Natriumkarbonat og fyringsolje nr. 1 har ikke vært i bruk etter basisperioden fra 1998-2001.

Forbruket av dolomitt og natriumkarbonat beregnes ved å summere mottatte leveranser i løpet av året. I tillegg registreres inngående beholdning ved årets begynnelse og beholdningen ved årets slutt. Forbruket fås dermed ved å summere inngående beholdning og innkjøpt mengde i løpet av året, for så å trekke fra utgående beholdning.

For dolomitt og natriumkarbonat er det benyttet standard utslippsfaktorer i klimavoteforskriften på henholdsvis 0,477 tonn CO₂/tonn dolomitt og 0,415 tonn CO₂/tonn natriumkarbonat.

Beregning av utslipp

I tabellen nedenfor er virksomhetens kvotepliktige CO₂-utslipp i basisårene 1998 til 2001 oppført:

År	CO ₂ -utslipp (tonn)	Gjennomsnittlig utslipp 1998-2001 i tonn
1998	11 010,0	11 116,0
1999	10 510,4	
2000	10 932,7	
2001	12 012,3	

Tabellene nedenfor viser aktivitetsdata, utslippsfaktorer og utslippstall for årene etter utvidelsen, det vil se for årene 2005, 2006 og 2007. Utslippene er fordelt på de samme kildestrømmer som er angitt i bedriftens program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp. Det er lagt til grunn en standard oksidasjonsfaktor på 1 i alle utregningene.

2005			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Propan	4 356	3,0	13 068,0
Diesel	10,7	3,17	33,9
Dolomitt	4 774	0,477	2 277,2
CO₂-utslipp			15 379,1
- fra energiproduksjon			13 101,9
- fra prosess			2 277,2

2006			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Propan	4 283	3,0	12 849,0
Diesel	11	3,17	34,9
Dolomitt	4 903	0,477	2 338,7
CO₂-utslipp			15 222,6
- fra energiproduksjon			12 883,9
- fra prosess			2 338,7

2007			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Propan	4 436	3,0	13 308,0
Diesel	8,8	3,17	27,9
Dolomitt	3 955	0,477	1 886,5
CO₂-utslipp			15 222,4
- fra energiproduksjon			13 335,9
- fra prosess			1 886,5

Tildelingsgrunnlag

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 2005 til 2007. Bedriften har med dette hatt et utslipp på 45 824,1 tonn CO₂ i perioden 2005 til 2007. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 15 274,7 tonn CO₂ per år.

Det følger av klimakvoteloven § 8 sjuende ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av sine prosessutslipp og 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

	Utslipp fra energiproduksjon	Utslipp fra prosess	Totalt
Gjennomsnittlig årlig CO ₂ -utslipp i perioden 2005 til 2007	13 107,2 tonn	2 167,5 tonn	15 274,7 tonn
Tildelingsandel	87 %	100 %	
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	11 403 kvoter	2 168 kvoter	13 571 kvoter
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	57 015 kvoter	10 840 kvoter	67 855 kvoter

Dersom virksomheten endrer metode for beregning og måling av kvotepliktige utslipp i perioden 2008 til 2012, vil dette ikke medføre at tildelt kvotemengde endres.

Konklusjon

SFT tildeler med dette 3B-Fibreglass 67 855 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 13 571 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og informasjon om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 15 199,52 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura ettersendes.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Lars Petter Bingh
senioringeniør

Kopi til:

Fylkesmannen i Aust-Agder, Serviceboks 606, 4809 Arendal
Birkenes kommune, Postboks 115, 4795 Birkeland