



Dynea AS
Postboks 170
2001 Lillestrøm

Att: Bøe, Audhild

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.03.2009

Vår ref.: 2006/86 405.14

Deres ref.:

Saksbehandler: Lars Petter Bingham, telefon: 22573480

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Dynea AS

Statens forurensningstilsyn (SFT) har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Dynea AS 89 730 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 17 946 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr for utdelingen av kvoter for 2008 og 2009 på kr 20 099,52.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til bedriftens søknad av 9. oktober 2007 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012, samt utfyllende søknad av 3. februar 2009, med tillegg av 18. februar 2009, på bakgrunn av endringer i regelverket. Vi viser også til øvrig korrespondanse i saken.

Sakens bakgrunn

Dynea AS (heretter omtalt som Dynea) er kvotepliktige som følge av at bedriften har anlegg for energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW. Bedriftens virksomhet faller inn under klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav a). Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige.

Reglene for vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av lov av 17. desember 2004 nr 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) §§ 7 og 8. Tildelingsreglene i loven ble endret 27. februar 2009, på bakgrunn av innvendinger fra EFTAs overvåkingsorgan (ESA) mot de opprinnelige norske tildelingsreglene. Hovedregelen er at kvoter tildeles på grunnlag av historiske utslippstall i basisårene 1998-2001, jf klimakvoteloven § 8 annet ledd. I henhold til de endrede tildelingsreglene kan det imidlertid tildeles kvoter på grunnlag av vesentlig økning i utslippene etter basisårene, men innen 28. mars 2008. Forutsetningen for dette er at økningen er skjedd som en følge

av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, jf klimavoteloven § 8 sjuende ledd.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimavoteloven § 8 tredje ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 15. mars 2005, endret 29. februar 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra Dynea av 3. februar 2009 tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ etter at en vesentlig utvidelse av virksomhetens formalinproduksjon ble gjennomført i 2005. I 2004 ble produksjonen ved virksomhetens søsterfabrikk på Engene nedlagt, og store deler av produksjonsvolumet ble flyttet til fabrikk på Lillestrøm i 2004. I forbindelse med flyttingen ble det gjort store investeringer i anlegget for formalinproduksjon på Lillestrøm for å øke kapasiteten i anlegget. Investeringene ble gjort i perioden fram til 2005. Kapasitetsøkningen medførte en økning i produksjonen fra 2004 til 2005 da produsert mengde formalin økte med drøyt 20 000 tonn. I perioden etter utvidelsen har bedriften imidlertid hatt lavt forbruk av olje i årene 2005 og 2007. Derfor søker bedriften om at basisperioden benyttes som grunnlag for å tildele kvoter for utslipp fra olje, mens årene etter kapasitetsutvidelsen benyttes for tildeling for utslipp fra prosessgass.

Videre søker Dynea om at det blir tatt spesielt hensyn til bedriftens prosessgass, jf klimavoteloven § 7 a) der det heter at det kan tas særlig hensyn til anlegg som reduserer samlede utslipp av klimagasser gjennom å utnytte overskuddsgass fra landbasert industri som ikke er regulert gjennom kvotesystem eller avgift.

Det opplyses at det gjennomsnittlige CO₂-utslippet i basisperioden (1998 – 2001) var 20 627 tonn/år. Det gjennomsnittlige CO₂-utslippet for årene etter at utvidelsen fant sted, det vil si for årene 2005, 2006 og 2007, var 16 578 tonn/år. Dette er en prosentvis nedgang på 19,6 %.

Søknaden fra Dynea AS av 9. oktober 2007 tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ i basisårene 1998-2001, og bedriften søker om 89 155 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 17 831 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

SFTs vurdering

Reglene om vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av klimavoteloven §§ 7 og 8. Hvilke tildelingsregler som skal anvendes for den enkelte virksomhet avhenger av om bedriften kvalifiserer for tildeling på grunnlag av vesentlig utslippsøkning som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang. Dersom bedriften kvalifiserer for

tildeling som følge av vesentlig utslippsøkning er reglene som skal benyttes avhengig av når virksomheten ble igangsatt, eventuelt når virksomheten hadde en vesentlig endring som får betydning for tildelingen.

Dersom det foreligger en vesentlig utslippsøkning som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang etter basisårene 1998 til 2001, skal tildeling av vederlagsfrie kvoter foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i de årene virksomheten har vært i drift etter utvidelsen fant sted, jf klimakvoteloven § 8 sjuende ledd. Dersom det ikke foreligger en vesentlig utslippsøkning som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang skal tildeling av vederlagsfrie kvoter foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i basisårene 1998 til 2001, jf klimakvoteloven § 8 annet ledd.

Dynea har i tillegget til søknad om kvoter som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang av 18. februar 2009 oppgitt bedriftens kvotepliktige utslipp i basisperioden og fram til og med 2007. Bedriften har redegjort for at nedleggelsen av produksjonen på Engene medførte investeringer og økt produksjon ved Dynea sitt anlegg på Lillestrøm. Det framgår av søknaden at endringene fikk konsekvenser i form av økt produksjon fra og med 2005. Dette framgår også av produksjonsvolum som bedriften har rapportert til SFT i de årlige egenrapportene. Etter SFTs vurdering er det på den bakgrunn ingen tvil om at det har funnet sted en vesentlig endring i virksomhetens omfang. For at tildelingen skal gjøres med utgangspunkt i en annen tidsperiode enn hovedregelen som er basisperioden, må det imidlertid både ha funnet sted en vesentlig utslippsøkning samtidig som det har vært en vesentlig endring i virksomhetens art eller omfang SFT kan ikke se at det har funnet sted noen vesentlig utslippsøkning. Det har derimot vært en nedgang i de gjennomsnittlige kvotepliktige utslippene fra basisperioden til perioden 2005-2007 på 19,6 %. SFT vil derfor legge utslippene Dynea hadde i basisperioden til grunn for tildelingen.

I søknaden av 3. februar, med endringer av 18. februar, søker Dynea om at det for kvotepliktig utslipp fra olje tildeles kvoter med utgangspunkt i de utslippene bedriften hadde fra olje i basisperioden, mens det for kvotepliktige utslipp fra bedriften fra energiproduksjon fra prosessgass tildeles etter at kapasitetsøkningen i produksjonen fant sted, altså for utslippene i årene 2005-2007. Klimakvoteloven åpner ikke for å splitte utslippene fra en bedrift på flere referanseperioder som grunnlag for tildeling av kvoter. SFT må derfor legge en referanseperiode til grunn for alle utslippene, og konkluderer med at referanseperioden i Dynea sitt tilfelle skal være basisperioden i henhold til argumentasjonen i avsnittet over.

I søknaden av 3. februar, med endringer av 18. februar søker Dynea om at det blir tatt spesielt hensyn til bedriftens prosessgass, jf klimakvoteloven § 7 a) der det heter at det kan tas særlig hensyn til anlegg som reduserer samlede utslipp av klimagasser gjennom å utnytte overskuddsgass fra landbasert industri som ikke er regulert gjennom kvotesystem eller avgift. SFT kan ikke se at klimakvoteloven § 7 a) er relevant i Dynea sitt tilfelle. Dynea har en egenprodusert prosessgass, der restmengden av prosessgassen brukes til energiproduksjon internt i Dynea sitt prosessanlegg. Klimakvoteloven § 7 a) skal som det heter i loven gjelde i tilfeller der overskuddsgass fra landbasert industri som ikke er

regulert gjennom kvotesystem eller avgift blir utnyttet. Prosessgassen til Dynea er produsert hos Dynea selv, og den stammer dermed ikke fra landbasert industri som ikke er regulert gjennom kvotesystem eller avgift. På det grunnlag kan ikke SFT ta særlig hensyn ved tildeling av kvoter til prosessgassen Dynea benytter.

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisperioden, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for basisperioden som for perioden 2008 til 2012.

Dynea har kvotepliktige utslipp som følge av energiproduksjon ved at bedriften benytter gass fra formalinprosessen i kjel 1 og 3 og i tørkeanlegg 1, 2 og 4. Videre benytter bedriften tung fyringsolje (nr. 6) i kjel 1, 3, 4 og 5. Det benyttes lett fyringsolje (nr. 1) i tørkeanlegg 4.

Dynea hadde i perioden 1998 til 2001 utslipp av CO₂ fra energiproduksjon. Bedriften hadde følgende utslippskilder: kjelene 1, 2, 4 og 5, samt tørkeanleggene 1, 2 og 4.

De årlige utslippene fra energibærerne i basisperioden er beregnet ut fra ligning 1 oppgitt i klimakvoteforskriften:

(1) CO₂-utslipp = Aktivitetsdata * utslippsfaktor * oksidasjonsfaktor

Aktivitetsdata, utslippsfaktor og oksidasjonsfaktor for prosessgass.

Dynea benytter en prosessgass som er et restprodukt fra produksjonen, som energibærer i fyrhuset og i tørkeprosessen. For basisperioden er aktivitetsdata for prosessgass beregnet ved å multiplisere produksjonsmengde av formalin med et erfaringstall for produsert mengde prosessgass per produsert tonn formalin på 620 Nm³/tonn. Dermed fremkommer aktivitetsdata for prosessgass som normalkubikkmeter.

Det benyttes bedriftsspesifikk utslippsfaktor for beregning av CO₂-utslippene fra prosessgass. Faktoren er fremkommet ved erfaringstall ved hjelp av massebalansemetodikk for senere år der det finnes tilstrekkelig med data for å gjøre slike beregninger.

Det er benyttet standard oksidasjonsfaktor på 1 i henhold til kravene i klimakvoteforskriften.

Aktivitetsdata, utslippsfaktor og oksidasjonsfaktor for tung fyringsolje

Forbruket av tung fyringsolje (nr. 6) er beregnet ved å summere innkjøpt mengde i løpet av et år. Fakturagrunnlaget måles på Dyneas kjørebrovekt. Summen korrigeres for lagerbeholdning ved årsskifte.

Det er benyttet standard utslippsfaktor for tung fyringsolje (nr. 6) på 3,20 tonn CO₂/tonn olje i henhold til klimakvoteforskriften.

Det er benyttet standard oksidasjonsfaktor på 1 i henhold til klimakvoteforskriften.

Aktivitetsdata, utslippsfaktor og oksidasjonsfaktor for lett fyringsolje

Forbruket av lett fyringsolje (nr. 1) er beregnet ved å summere innkjøpt mengde i løpet av et år. Fakturagrunnlaget måles ved hjelp av telleverk på tankbil. Summen korrigeres for lagerbeholdning ved årsskifte.

Det er benyttet standard utslippsfaktor for lett fyringsolje (nr. 1) på 3,17 tonn CO₂/tonn olje i henhold til klimakvoteforskriften.

Det er benyttet standard oksidasjonsfaktor på 1 i henhold til klimakvoteforskriften.

Bedriften har oppgitt følgende aktivitetsdata og utslippsfaktorer i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp:

1998			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Gass	32 121 209 Nm ³	0,118 kg/Nm ³	3 790,3
Tung fyringsolje	6 219 tonn	3,20 tonn CO ₂ /tonn olje	19 900,8
Lett fyringsolje	370 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn olje	1 172,9
CO₂-utslipp i 1998			24 864,0

1999			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Gass	34 528 500 Nm ³	0,118 kg/Nm ³	4 074,4
Tung fyringsolje	4 870 tonn	3,20 tonn CO ₂ /tonn olje	15 584
Lett fyringsolje	536 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn olje	1 699,1
CO₂-utslipp i 1999			21 357,5

2000			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Gass	37 121 910 Nm ³	0,118 kg/Nm ³	4 380,4
Tung fyringsolje	3 521 tonn	3,20 tonn CO ₂ /tonn olje	11 267,2
Lett fyringsolje	597 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn olje	1 892,5
CO₂-utslipp i 2000			17 540,1

2001			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Gass	37 234 000 Nm ³	0,118 kg/Nm ³	4 393,6
Tung fyringsolje	3 564 tonn	3,20 tonn CO ₂ /tonn olje	11 404,8
Lett fyringsolje	930 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn olje	2 948,1
CO₂-utslipp i 2001			18 746,5

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 1998 til 2001. Bedriften har med dette hatt et utslipp på 82 508,1 tonn CO₂ i perioden 1998 til 2001. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 20 627,025 tonn CO₂ per år.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

	Utslipp fra energiproduksjon
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 1998 til 2001	20 627,025 tonn CO ₂
Tildelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	17 946 kvoter
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	89 730 kvoter

Dersom virksomheten endrer metode for beregning og måling av kvotepliktige utslipp i perioden 2008 til 2012, vil dette ikke medføre at tildelt kvotemengde endres.

Konklusjon

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette Dynea AS 89 730 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 17 946 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og informasjon om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 20 099,52 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura ettersendes.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Lars Petter Bingh
senioringeniør

Kopi til:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Postboks 8111 Dep, 0032 Oslo
Skedsmo kommune, Postboks 313, 2001 Lillestrøm