



Statens forurensningstilsyn
Norwegian Pollution Control Authority

Eidsiva Bioenergi Hamar AS
Postboks 4100
2307 HAMAR

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Att. Terje Lundberg

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.03.2009

Vår ref.: 2007/1064 405.14

Deres ref.:

Saksbehandler: Jannicke Øen, telefon: 22 57 36 20

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Eidsiva Bioenergi Hamar AS

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Eidsiva Bioenergi Hamar AS 4 160 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 832 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd.

Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr for utdelingen av kvoter for 2008 og 2009 på kr 931,84.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknader av 10. oktober 2007 og 6. mars 2009 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012. Vi viser også til øvrig korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Eidsiva Bioenergi Hamar AS, heretter omtalt som Eidsiva Energi, produserer energi for levering av fjernvarme med samlet innfyrt effekt på 43,5 MW, og virksomheten faller inn under klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav a. Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige. Eidsiva Energi har nylig skiftet navn fra Hamar-Regionen Fjernvarme AS.

Reglene for vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av lov av 17. desember 2004 nr 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) §§ 7 og 8. Tildelingsreglene i loven ble endret 27. februar 2009, på bakgrunn av innvendinger fra EFTAs overvåkingsorgan (ESA) mot de opprinnelige norske tildelingsreglene.

Hovedregelen er at kvoter tildeles på grunnlag av historiske utslippstall i basisårene 1998-2001, jf klimakvoteloven § 8 annet ledd. I henhold til de endrede tildelingsreglene kan det imidlertid tildeles kvoter på grunnlag av vesentlig økning i utslippene etter basisårene,

men innen 28. mars 2008. Forutsetningen for dette er at økningen er skjedd som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, jf klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 21. januar 2008, sist endret 9. mai 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra Eidsiva Energi tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ etter at en vesentlig utvidelse av virksomheten fant sted høsten 2002. I årene 1999-2001 leverte Hamar-regionen Energiverk fjernvarme til tre bygg på Hamar. Fjernvarmen ble produsert i en varmesentral i Fylkeshuset på Hamar bestående av 3 oljekjeler à 0,8 MW, 2 el-kjeler á 0,625 MW, samt en elementkjel på 0,225 MW.

Hamar-Regionen Fjernvarme AS, nå Eidsiva Energi, ble etablert i år 2000 og hadde sin første leveranse av fjernvarme i september 2002. Hamar-Regionen Fjernvarme må anses å være en fortsettelse av Hamar-regionen Energiverk. Høsten 2002 startet varmeleveringen fra en ny varmesentral bestående av biokjel, elkjel og en ny oljekjel (Børstad). Bedriften har gjennomført videre utvidelser i perioden 2002-2007 ved bygging av to ytterligere varmesentraler med nye kjeler (Espern og Storhamar), samt kontinuerlig tilkobling til nye kunder og generell utbygging av fjernvarmenettet. Bedriften anslår en investeringskostnad på ca 140 millioner kroner for utvidelsene.

Bedriften søker om 9 700 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 1 900 kvoter per år i perioden 2008 til 2012. Bedriften har tatt utgangspunkt i gjennomsnittet av utslippene i hele perioden 2002-2007. Bedriften har ikke opplysninger om forbrukt mengde lett fyringsolje benyttet i denne perioden, og har i stedet tatt utgangspunkt i total energiproduksjon pr. år i GWh. Videre har bedriften anslått den prosentvise andelen av energiproduksjonen som kommer fra forbrenning av lett fyringsolje i oljekjeler, og derfra beregnet seg frem til aktivitetsdata og CO₂-utslipp i tonn for perioden 2002-2007. For perioden 2002-2007 oppgir bedriften følgende produsentandel for energi produsert med lett fyringsolje:

År	Produsentandel av GWh basert på lett fyringsolje
2002	51 %
2003	22,8 %
2004	25,6 %
2005	22,4 %
2006	37,1 %
2007	19,1 %

SFTs vurdering

Tildelingsgrunnlaget

Reglene om vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av klimakvoteloven §§ 7 og 8. Hvilke tildelingsregler som skal anvendes for den enkelte virksomhet avhenger av når virksomheten ble igangsatt, eventuelt når virksomheten hadde en vesentlig endring som får betydning for tildelingen.

Dersom det foreligger en vesentlig utslippsøkning som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang etter basisårene 1998 til 2001, og endringen har funnet sted mellom 1. januar 2002 og 31. desember 2006, skal tildeling av vederlagsfrie kvoter foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i de årene virksomheten har vært i drift etter utvidelsen fant sted, jf klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

Bedriften hadde i perioden 1999-2001 et gjennomsnittlig kvotepliktig utslipp på 177 tonn CO₂ per år. I perioden 2003-2007 har produksjonskapasiteten økt betydelig som følge av utbygging av fjernvarmenettet med varmesentraler, nye kjeler og utvidet kundekrets. Endringene innebar at de gjennomsnittlige utslippene av CO₂ i årene 2003-2007 har økt med over 710 % sammenlignet med basisperioden. SFT finner at virksomheten innfrir vilkårene i klimakvoteloven § 8 sjuende ledd for tildeling av vederlagsfrie kvoter på bakgrunn av vesentlige økninger i utslippene som følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang i perioden 1. januar 2002 til 28. mars 2008. Ettersom utvidelsen fant sted høsten 2002, legger SFT aktivitetsdata og faktorer fra perioden 2003 til 2007 til grunn ved beregning av utslipp.

Beregning av utslipp

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i årene som danner grunnlag for tildelingen, det vil si 2003-2007, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for de relevante basisårene som for perioden 2008 til 2012. Eidsiva Energi har imidlertid beregnet utslippene på en annen måte for perioden 2003-2007.

Eidsiva Energi hadde i perioden 1999 til 2007 utslipp av CO₂ fra energiproduksjon. De kvotepliktige utslippene kommer fra forbrenning av lett fyringsolje i kjeler.

De årlige utslippene av CO₂ for perioden 1999-2007 beregnes ut fra ligning 1 oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 2A:

$$CO_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

For perioden 1999-2001 er aktivitetsdata innfyrt mengde lett fyringsolje oppgitt i liter. Bedriften har tatt utgangspunkt i opplysninger om forbruk av fyringsolje i 2001 på 66 459 liter fra tidligere eier av Hamar-Regionen Energiverk. Mengden anses som representativ for 1999 og 2000, og samme utslippsmengde er derfor lagt til grunn for disse årene. Dette

skyldes at nøyaktige data fra 1999 og 2000 ikke er tilgjengelige. Det benyttes standard omregningsfaktor for tetthet på 0,84 kg/liter.

Utslippsfaktor for lett fyringsolje er standard utslippsfaktor som oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 1.

Oksidasjonsfaktor er standard faktor på 1, oppgitt i klimakvoteforskriften.

Bedriften har oppgitt følgende årlige utslipp i basisperioden (1999-2001):

År	Utslipp av CO ₂ (tonn)	Gjennomsnittlig utslipp 1999-2001 (tonn)
1999	177	177
2000	177	
2001	177	

For perioden 2003-2007 har bedriften ikke opplysninger om mengde forbrukt fyringsolje. Bedriften har i stedet tatt utgangspunkt i total energiproduksjon pr. år i GWh, og anslått den prosentvise andelen av energiproduksjonen som kommer fra forbrenning av lett fyringsolje i oljekjeler.

Bedriften benytter omregningsfaktor for tetthet på 0,85 kg/liter fyringsolje. Bedriften angir at 1 liter lett fyringsolje gir 2,69 kg CO₂ eller 10 KWh/liter. 1 KWh fra lett fyringsolje gir dermed 0,269 kg CO₂ og 1 GWh gir utslipp av 269 tonn CO₂. På dette grunnlag har bedriften beregnet totale utslipp av CO₂. Mengde aktivitetsdata er fremkommet ved å dele totale utslipp på standard utslippsfaktor for lett fyringsolje som oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 1. Oksidasjonsfaktor er standard faktor på 1, oppgitt i klimakvoteforskriften.

SFT mener bedriftens metodiske tilnærming for beregning av CO₂-utslipp kan aksepteres. SFT har forståelse for at det som følge av flere eierskifter har vist seg vanskelig å frembringe mengde aktivitetsdata forbrukt i perioden 2003-2007.

Forurensningsmyndigheten kan heller ikke frembringe slike data. Bedriften har i sin søknad estimert at lett fyringsolje i gjennomsnitt har stått for 25,4 % av energiproduksjonen i perioden 2003-2007. Andelen fossilt brensel er imidlertid ikke dokumentert, og den har stor betydning for tildelt kvotemengde. I forarbeidene til klimakvoteloven, Ot.prp.nr. 19 (2008-2009), fremgår det at fjernvarmeanlegg på landsbasis bruker opp mot 90 % bioenergi og avfall. Det samme forholdstallet fremgår av statistikk fra SSB og Enova.

I mangel av dokumentasjon legger SFT en konservativ tilnærming til grunn ved vurderingen av oljeandelen og fastsetter derfor denne til å utgjøre 10 % av energiproduksjonen for perioden 2003-2007. Dette gir følgende beregninger av CO₂-utslipp, utslippsfaktor og mengde aktivitetsdata for perioden 2003-2007:

År	Produsert energi (GWh)	Andel olje (%)	Andel olje (GWh)	Omregnings - faktor (tonn CO ₂ /GWh)	CO ₂ -utslipp (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Mengde aktivitetsdata (tonn)
2003	25,2	10	2,52	269	677,88	3,17	213,84
2004	30,9	10	3,09	269	831,21	3,17	262,21
2005	34,1	10	3,41	269	917,29	3,17	289,37
2006	41,6	10	4,16	269	1 119,04	3,17	353,01
2007	45,9	10	4,59	269	1 234,71	3,17	389,49

Mindre avvik fra bedriftens opplysninger skyldes avrundinger.

SFT bemerker at det følger av klimakvoteforskriften § 8 sjuende ledd at tildeling av vederlagsfrie kvoter skal foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i de årene virksomheten har vært i drift *etter* utvidelsen fant sted. Ettersom utvidelsen fant sted høsten 2002, er det utslippene i perioden 2003-2007 som skal ligge til grunn for tildelingen. SFT legger derfor aktivitetsdata og faktorer fra perioden 2003 til 2007 til grunn ved beregning av utslipp. Bedriften har etter dette hatt et utslipp på 4 780,13 tonn CO₂ i perioden 2003 til 2007. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 956 tonn CO₂ per år. Avvik fra bedriftens søknad skyldes dermed at utslippene i år 2002 er utelatt.

Det følger av klimakvoteloven § 8 sjuende ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

	Utslipp fra energiproduksjon
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 2003 til 2007	956 tonn CO ₂
Tildelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	832 kvoter
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	4 160 kvoter

Konklusjon

SFT tildeler med dette Eidsiva Energi 4 160 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 832 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og informasjon om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 931,84 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura vil bli ettersendt.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.



Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Jannicke Øen
rådgiver

Kopi til:
Fylkesmannen i Hedmark
Hamar kommune