



Gasnor AS
Solheimsgaten 11
5058 Bergen

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.03.2009
Vår ref.: 2007/264 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Magny Eggestad, telefon: 22573705

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Gasnor AS

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Gasnor AS 50 210 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 10 042 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr for utdelingen av kvoter for 2008 og 2009 på kr 11 247,04.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknad av 4. mars 2009 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012 og senere korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Gasnor AS produserer flytende naturgass (LNG) basert på rikgass som kjøpes inn fra Troll Gassanlegg Kollsnes. Spillgass fra LNG-fabrikken går til BKK Produksjons KOGEN-anlegg, som foredler denne spillgassen til elektrisk kraft og varme. Gasnor får dekket sitt behov for elektrisk kraft fra KOGEN-anlegget. Virksomheten ble etablert i 2003 med oppstart av det første anlegget (TOG I) i 2004, og utvidet med et nytt anlegg (TOG II) våren 2007. Bedriftens virksomhet innebærer energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW, og faller dermed inn under klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav a). Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige.

Reglene for vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av lov av 17. desember 2004 nr 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) §§ 7 og 8. Tildelingsreglene i loven ble endret 27. februar 2009, på bakgrunn av innvendinger fra EFTAs overvåkingsorgan (ESA) mot de opprinnelige norske tildelingsreglene. De

endrede tildelingsreglene innebærer at også kvotepliktige virksomheter igangsatt etter 31. desember 2001, men senest 28. mars 2008, har rett til vederlagsfri tildeling.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 28. februar 2007, endret 1. februar 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra Gasnor AS tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ i årene 2004-2007, og bedriften søker om 59 421,5 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 11 884 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

Bedriften har her lagt til grunn at utslipp fra fakkell og CO₂-fjerningsenheten er prosessutslipp, som tilgodeses med vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 % av utslippene. Utslipp fra hetoljebrennerne er regnet som energiutslipp, som tilgodeses med vederlagsfrie kvoter til svarende 87 % av utslippene.

SFTs vurdering

Det følger av klimakvoteloven § 8 tredje ledd at tildeling av vederlagsfrie kvoter til Gasnor AS skal foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i de årene virksomheten har vært i drift i perioden 2002 til 2007. Ved tildeling av kvoter på dette grunnlaget må bedriftens gjennomsnittlige utslipp i disse årene bestemmes.

Bedriften ble igangsatt i 2004.

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i perioden 2004 til 2007, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for denne perioden som for perioden 2008 til 2012. Bedriften har beregnet utslippene forskjellig i årene 2004-2006 sammenlignet med 2007. Beregningsmetoden ble endret på bakgrunn av SFTs krav om at de måtte dokumentere usikkerheten i utslippsberegningene og fremlegge et usikkerhetsbudsjett. Gasnor har ikke data tilgjengelig til å kunne beregne utslippene for 2004-2006 med samme metode som er benyttet for 2007 og som samsvarer med endret tillatelse til kvotepliktige utslipp av 1. februar 2008. SFT godkjenner dermed at forskjellige metoder er lagt til grunn for beregning av utslippene.

Bedriften har kvotepliktige utslipp av CO₂ fra forbrenning av fyrgass i hetoljebrennere og fakkell. I tillegg kommer kvotepliktige utslipp fra CO₂-fjerningsenheten.

Utslippene er beregnet på bakgrunn av massebalanse da bedriften ikke har måleutstyr til å kunne måle mengden gass til brennere og fakkell. De tre første årene ble massebalansen benyttet til å regne seg frem til mengden aktivitetsdata, og utslippene angitt ved hjelp av ligning A1 i klimavoteforskriftens vedlegg 2: $CO_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{aktivitetsdata}_{\text{energivare}} * \text{utslippsfaktor}_{\text{energivare}} * \text{oksidasjonsfaktor}_{\text{energivare}}$.

For fyrgass og fakkellgass ble det benyttet standard utslippsfaktorer for LNG oppgitt i klimavoteforskriften vedlegg 1 (2,75 tonn CO_2 /tonn energivare).

Usikkerheten i utslippstallene for 2004-2006 er mangelfullt dokumentert. Virksomheten rapporterte kvotepliktige utslipp første gang for utslippsåret 2006. SFT godkjente bedriftens innrapporterte tall for 2006 da det ikke fantes sikrere tall å forholde seg til, men stilte krav til bedriften om å dokumentere usikkerheten nærmere.

I 2007 utarbeidet bedriften et usikkerhetsbudsjett basert på følgende ligning for massebalanse (ligning 3, punkt A.3 i klimavoteforskriftens vedlegg 2): $CO_2\text{-utslipp (tonn } CO_2) = \Sigma (\text{aktivitetsdata}_{\text{tilført}} * \text{utslippsfaktor}_{\text{aktivitetsdata}}) + \Sigma (\text{aktivitetsdata}_{\text{benyttet}} * \text{utslippsfaktor}_{\text{aktivitetsdata}}) - \Sigma (\text{aktivitetsdata}_{\text{produsert}} * \text{utslippsfaktor}_{\text{aktivitetsdata}}) - \Sigma (\text{aktivitetsdata}_{\text{eksport}} * \text{utslippsfaktor}_{\text{aktivitetsdata}})$.

Utslippene i 2007 er beregnet på bakgrunn av ovennevnte massebalanse. Kildestrømmene som inngår og måleutstyr for bestemmelse av aktivitetsdata fremgår av tabellen nedenfor:

Tabell 1: måleutstyr for aktivitetsdata

	Kildestrøm	Måleutstyr
1.	Naturgass til LNG-fabrikkene	2 flowmålere (vortexmålere), som korrigeres kontinuerlig for trykk og temperatur.
2.	Propan innkjøpt	Bestemmes vha faktura for innkjøpt mengde, korrigert for endringer i lagerbeholdning ved årsskiftet vha. nivåmålere.
3.	LNG til kunder	Bestemmes på bakgrunn av antall tankbiler med fast volum, mengde mengde lastet til skip, samt lagerbeholdning på tanker målt med radarmåler.
4.	Spillgass til Kogen	2 turbinmålere med flowcomputer, samt temperatur- og trykkmålere.
5.	Kondensat bortkjørt*	

* kildestrømmem med kvotepliktige utslipp under 1000 tonn årlig og hvor det ikke er stilt krav til målemetode.

Bedriften har benyttet standard utslippsfaktorer som er angitt i klimavoteforskriften.

Bedriften har angitt usikkerheten i CO_2 -utslippet ved bruk av massebalanse til hele 58 %. Bedriften besluttet derfor å anskaffe en fakkellmåler i 2008, som vil redusere usikkerheten og gjøre det mulig å beregne utslippene ved hjelp av ligning A1.

Bedriften har i søknaden om vederlagsfrie kvoter lagt til grunn utslippstall og kilder i tråd med det som tidligere er rapportert inn. Utslipp fra CO₂-fjerningsenheten, som var kvotepliktig frem til 1.1.2008, er dermed tatt med som kvotepliktige utslipp. Diesel, som ble kvotepliktig fra samme tidspunkt, er imidlertid ikke tatt med. Bedriften har ingen dokumentasjon for forbrukt mengde diesel. Men på bakgrunn av dieseltankens volum og erfaringer mht hvor lang tid det går mellom hver fylling, har de kommet til et årlig forbruk på ca 1000 liter diesel eller 0,8 tonn. Det er benyttet standard utslippsfaktor for diesel på 3,17 slik den er oppgitt i klimakvoteforskriftens vedlegg 1.

Tabell 2: Kilder for kvotepliktige utslipp

Utslippskilde	Innfyrt effekt	Energivare
2 hetoljebrennere	2 MW	Fyrgass (naturgass og kondensat)
Fakkell	500 MW	Fakkellgass (naturgass, kondensat og spillgass)
Nødstrømsaggregat		Diesel

Etter dette legges følgende utslippskilder, aktivitetsdata og utslippsfaktorer rapportert fra bedriften i perioden 2004-2007 til grunn for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp:

2004				
	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Hetoljebrennere	Fyrgass	221	2,75	607,75
Fakkell	Fakkellgass	3658,91	2,75	10 062
Nødstrømsaggregat	Diesel	0,8	3,17	2,536
CO₂-utslipp i 2004				10 672,288

2005				
	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Hetoljebrennere	Fyrgass	229	2,75	629,75
Fakkell	Fakkellgass	2975	2,75	8181,25
Nødstrømsaggregat	Diesel	0,8	3,17	2,536
CO₂-utslipp i 2005				8 813,536

2006				
	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Hetoljebrennere	Fyrgass	214,91	2,75	591
Fakkel	Fakkelgass	2363,00	2,75	6 498,25
Nødstrømsaggregat	Diesel	0,8	3,17	2,536
CO₂-utslipp i 2006				7 091,786

2007				
Kildestrøm nr.	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
1	Naturgass til LNG-fabrikkene	63 313	2,75	174 110,75
2	Propan innkjøpt	65,4	3	+ 196,2
3	LNG til kunden	51345	2,75	- 141 198,75
4	Spillgass til Kogen	4983,7	2,29	- 114 12,673
5	Kondensat bortkjørt	700	3,01	- 2 107,0
6	Diesel	0,8	3,17	+ 2,536
CO₂-utslipp i 2007*				19 591,063

* Beregnet på bakgrunn av massebalanse: 1+2-3-4-5+6

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 2004 til 2007. Bedriften har med dette hatt et utslipp på 46 168,673 tonn CO₂ i perioden 2004 til 2007. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 11 542,168 tonn CO₂ per år.

Bedriften har lagt til grunn at utslipp fra fakkell er prosessutslipp, mens utslipp fra hetoljebrennere er energiutslipp. SFT viser til klimakvoteforskriftens § 1-2 punkt 4, der energiproduksjon defineres som "all forbrenning av karbonholdig materiale, det vil si prosess der det produseres termisk energi ved at karbon eller karbonholdige forbindelser i gass, flytende eller fast materiale oksiderer og danner CO₂ og vann." SFT har på bakgrunn av dette lagt til grunn at bedriftens samlede CO₂-utslipp er energiutslipp.

Det følger av klimakvoteloven § 8 tredje ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av sine prosessutslipp og 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂.

Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

	Utslipp fra energiproduksjon
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 2004 til 2007	11 542,168 tonn CO ₂
Tidelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	10 042 kvoter
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	50 210 kvoter

Konklusjon

SFT tildeler med dette Gasnor AS 50 210 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 10 042 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og informasjon om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 11 247,04 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura med gebyr for utdeling av kvotene for 2008 og 2009 er vedlagt dette brevet.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket

ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Magny Eggestad
seniorrådgiver

Kopi til:
Fylkesmannen i Hordaland
Øygarden kommune