

Gassco Kårstø
Postbok 93
5501 Haugesund

Att. Kirsten L. B. Halvorsen

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.3.2009
Vår ref.: 2006/82 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Annicken Hoel, telefon: 22573681

Vedtak om tildeling av vederlagsfrie CO₂ klimakvoter for perioden 2008 - 2012 for Gassco Kårstø

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Gassco Kårstø gassprosesseringsanlegg 4 885 440 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 977 088 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 annet ledd.

Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr for utdelingen av kvoter for 2008 og 2009 på kr 1 094 338,56.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknader av 3. mars 2009 og 28. januar 2009 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012. Vi viser også til øvrig korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Gassco AS, Kårstø gassprosesseringsanlegg (heretter betegnet Gassco Kårstø) er et gassprosesseringsanlegg som mottar rikgass via to gassledninger, Statpipe og Åsgård, og kondensat fra Sleipner. Gass blir eksportert via Statpipe og Europipe II gassledninger til kontinentet. Gassen blir prosessert på Gassco Kårstø slik at den letteste fraksjon går i gassledningen og etan, propan, isobutan, normalbutan, nafta og kondensat blir separert og lagret på egne tanker. Disse produktene blir lastet på båter. Fraksjoneringen av gassen skjer ved hjelp av damp fra kjelene og turbinene.

Utslipp av CO₂ i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW er kvotepliktig jf klimakvoteloven § 3 f) og klimakvoteforskriften § 1-1 a). Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige.

Reglene for vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av lov av 17. desember 2004 nr 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) §§ 7 og 8. Tildelingsreglene i loven ble endret 27. februar 2009, på bakgrunn av innvendinger fra EFTAs overvåkingsorgan (ESA) mot de opprinnelige norske tildelingsreglene. Hovedregelen er at kvoter tildeles på grunnlag av historiske utslippstall i basisårene 1998-2001, jf klimakvoteloven § 8 annet ledd. I henhold til de endrede tildelingsreglene kan det imidlertid tildeles kvoter på grunnlag av vesentlig økning i utslippene etter basisårene, men innen 28. mars 2008. Forutsetningen for dette er at økningen er skjedd som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, jf klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 15. mars 2005, sist endret 17. desember 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Gassco Kårstøs søknad om tildeling av vederlagsfrie kvoter tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ etter at en vesentlig utvidelse av virksomheten fant sted oktober 2005.

I oktober 2000 ble KUP (Kårstø utbyggings prosjekt) slutført og behandlingsskapasiteten ved Kårstø ble utvidet fra 25 millioner Sm³ /døgn til 64 millioner Sm³ /døgn. Kapasitetsutvidelsen muliggjorde behandling av rikgass fra Åsgard-feltet, som Kårstø mottar via Åsgard Transport. I oktober 2003 ble NET 1 (new extraction train 1) og slutført og behandlingsskapasiteten på Kårstø ble utvidet til 76 millioner Sm³ /døgn. Kapasitetsutvidelsen muliggjorde behandling av rikgass fra Mikkel-feltet, som mottas via Åsgard Transport.

I 2005 ble KEP-2005 (Kårstø expansion project) og DPCU II (dew point control unit) slutført i oktober. Dette medførte en kapasitetsutvidelse fra 76 millioner Sm³/døgn til 88 millioner Sm³ /døgn. I forbindelse med utvidelsen i 2005 ble det installert nye enheter og eksisterende enhet ble oppgradert. Blant annet ble det satt i drift ny dampkjel (Kristin-kjelen) for å møte økt energibehov og en incinerator for brenning av returgass. Incineratoren har som hovedformål å brenne returgass fra produktskipene for å redusere VOC-utslippene i forbindelse med lasting av produkter.

Søknaden fra Gassco Kårstø tar utgangspunkt i gjennomsnittet av CO₂-utslippene etter utvidelsen i 2005, dvs. utslippene i 2006 og 2007, og bedriften søker om 4 885 442 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 977 088 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

Gassco Kårstø opplyser at gjennomsnittlig CO₂-utslipp i virksomheten for basisperioden 1998-2001, var 747 072 tonn per år. Gjennomsnittlig utslipp etter utvidelsen i 2005 var 1 123 090 tonn per år.

SFTs vurdering

Tildelingsgrunnlaget

Reglene om vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av klimakvoteloven §§ 7 og 8. Hvilke tildelingsregler som skal anvendes for den enkelte virksomhet avhenger av når virksomheten ble igangsatt, eventuelt når virksomheten hadde en vesentlig endring som får betydning for tildelingen.

Dersom det foreligger en vesentlig utslippsøkning som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang etter basisårene 1998 til 2001, og endringen har funnet sted mellom 1. januar 2002 og 31. desember 2006, skal tildeling av vederlagsfrie kvoter foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i de årene virksomheten har vært i drift etter utvidelsen fant sted, jf klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

Det har vært to utvidelser i gassbehandlingsanlegget på Kårstø etter basisperioden 1998-2001, NET 1 i 2003 og DPCU II og KEP-2005 i 2005. Utvidelsen i 2005 omfattet blant annet en kapasitetsutvidelse i anlegget fra 76 millioner Sm³/døgn til 88 millioner Sm³/døgn. Prosjektene i 2005 medførte utvidelse i eksisterende enheter samt installering av nye enheter. I den forbindelse ble det etablert og satt i drift en ny kjele med innfyrt effekt på 100 MW og en incinerator (VOC-enhet) med innfyrt effekt på 43 MW. Videre ble det installert ny kolonne for ekstraksjon av metan, ny turboekspander og re-kompressor og ny salgsgasskompressor. Alle utvidelsene på Kårstø har krevd egne Plan for utbygging og drift (PAD) som er behandlet av Stortinget, noe som i seg selv tilsier at de var omfattende utbygginger. SFT legger utslippene etter utvidelsen i 2005 til grunn for beregning av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008-2012.

Utslipp fra virksomheten i basisperioden og i årene etter utvidelsen i 2005

Gassco Kårstø er kvotepliktig pga. utslipp av CO₂ i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW. Hovedkildene til CO₂-utslipp fra virksomheten er energiproduksjon i turbiner og kjeler samt fakling.

Ved vurdering av bedriftens utslipp i årene som ligger til grunn for tildelingen, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for de relevante basisårene som for perioden 2008 til 2012.

De årlige utslippene av CO₂ (unntatt fakling) er beregnet ut fra ligning (1) i vedlegg 2 til klimakvoteforskriften:

$$(1) \text{ CO}_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata for utslippskildene kjeler og turbiner er mengde fyrgass som ble benyttet i forbrenningen. Mengden gass ble målt vha Daniels måleblendere og coriolismåler. Gassco Kårstø har lagt til grunn bedriftsspesifikke utslippsfaktorer. Daglige laboratorieprøver for sammensetningsanalyser bestemte karboninnhold, brennverdi og utslippsfaktorer. Sammensetningsanalysene danner grunnlag for en årlig gjennomsnittssammensetning og årlig gjennomsnittslutslippsfaktor.

Diesel ble levert med tankbil og fakturerte mengder ble målt med tankbilens måleutstyr. Frem til 2002 var det et samlet dieselforbruk som ble registrert, dette inkluderte diesel til taubåter. Fra og med 2002 ble det registrert dieselforbruk på terminalen og forbruket i terminalen i årene 1998-2001 er antatt likt gjennomsnittet for årene 2002-2007. Det er ikke korrigert for lagerbeholdning. Gassco Kårstø har lagt til grunn standard utslippsfaktor.

Mengden forbrenningsalkohol er basert på innkjøpte mengder. Forbrenningsalkohol er levert i dunker på 1 000 liter. Bedriften oppgir at det er vanskelig å ta en nøyaktig lagerbeholdning ved årets slutt da dette er levert i dunker. Med en tetthet på 0,79 kg/l veier hver dunk 790 kg. Utslippsfaktoren er utregnet fra mengde karboninnhold som er oppgitt i leverandørens datablad.

De årlige utslippene av CO₂ fra fakling er beregnet ut fra ligning (2) i vedlegg 2 til klimakvoteforskriften:

$$(2) \text{ CO}_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata for CO₂-utslipp fra fakling er mengde fakkellgass som ble brukt i fakling. Forbruk av gass til fakling ble målt kontinuerlig via målestasjoner med ultralydsmålere. Gassco Kårstø har lagt til grunn bedriftsspesifikke utslippsfaktorer. Fakkellgassens sammensetning er ikke analysert, men utslippsfaktoren er basert på sammensetningen i LT-fyrgass.

Oksidasjonsfaktor som er benyttet i beregningene er standard faktor på 1, gitt i klimakvoteforskriften.

I tabellen nedenfor er virksomhetens utslippstall i basisårene 1998 til 2001

År	CO ₂ -utslipp i tonn	Gjennomsnittlig utslipp 1998-2001 i tonn
1998	663 135	747 072
1999	633433	
2000	676 759	
2001	1 154 095	

Bedriften har oppgitt følgende utslippskilder, aktivitetsdata og utslippsfaktorer i perioden 2006-2007 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp:

CO₂-utslipp fra virksomheten i 2006

Kildestrøm	Type aktivitetsdata	Mengde energivare (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn)	Utslipp av CO₂ (tonn)
1 Kjeler og fakkelspyling	LT-fyrgass	92 934	2,69	249 992
2 Gassturbiner	HT-fyrgass	149 814	2,67	400 003
3 Kjeler og gassturbiner	Åsgard fyrgass	120 953	2,65	320 525
4 Kjeler	Craier-fyrgass	47 378	1,77	83 859
5 Statpipe kald fakkell	Fakkellgass	5 069	2,69	13 635
6 Åsgard kald fakkell	Fakkellgass	3 276	2,69	8 813
7 Sleipner varm fakkell	Fakkellgass	3 072	2,69	8 265
8 Tankfakkell	Fakkellgass	1 612	2,69	4 337
9 46-fakkell	Fakkellgass	658	2,69	1 771
10 Motorer	Diesel	70	3,17	222
11 Branntreningsfelt	Nafta/kondensat	0,79	2,2	2
12 Incinerator	VOC fra båtlaste	221	3,0	663
Sum 2006				1 092 085

CO₂ –utslipp fra virksomheten i 2007

Kildestrøm	Type aktivitetsdata	Mengde energivarer (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
1 Kjeler og fakkelspyling	LT-fyrgass	82 788	2,67	221 044
2 Gassturbiner	HT-fyrgass	142 931	2,67	381 626
3 Kjeler og gassturbiner	Åsgard fyrgass	117 525	2,64	310 266
4 Kjeler	Craier-fyrgass	119 875	1,76	210 980
5 Statpipe kald fakkell	Fakkellgass	4 408	2,67	11 768
6 Åsgard kald fakkell	Fakkellgass	2 015	2,67	5 381
7 Sleipner varm fakkell	Fakkellgass	2 946	2,67	7 865
8 Tankfakkell	Fakkellgass	760	2,67	2 030
9 46-fakkell	Fakkellgass	476	2,67	1 272
10 Motorer	Diesel	34	3,17	108
11 Branntreningsfelt	Nafta/kondensat	0,79	2,2	2
12 Incinerator	VOC fra båtlaste	585	3,0	1 755
Sum 2007				1 154 095

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i årene 2006 og 2007. Disse dataene er i overensstemmelse med dataene SFT godkjente fra virksomheten i vår kontroll av kvotepliktige utslipp, jf SFTs brev av 30. mars 2007 og 2. april 2008.

Gjennomsnittlig CO₂ - for basisperioden 1998-2001 var 747 072 tonn per år, og gjennomsnittlig utslipp for 2006 og 2007 var 1 123 090 tonn per år. Dette innebærer en økning i utslippene fra basisperioden til årene etter utvidelsen i 2005 på over 50 prosent. Etter SFTs vurdering oppfyller Gassco Kårstø kriteriene for å få tildelt vederlagsfrie kvoter etter klimaloven § 8 sjuende ledd.

Det følger av klimakvoteloven § 8 sjuende ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

Beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012.

Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 2006 og 2007	1 123 090 tonn CO ₂
Tidelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	977 088
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	4 885 440

Dersom virksomheten endrer metode for beregning og måling av kvotepliktige utslipp i perioden 2008 til 2012, vil dette ikke medføre at tildelt kvotemengde endres.

Konklusjon

Utvidelsene i gassbehandlingsanlegget på Kårstø i 2005 var vesentlige og utslippene fra virksomheten økte med over 50 prosent etter 2005 i forhold til utslippene i basisperioden 1998 til 2001. Etter SFTs vurdering oppfylder Gassco Kårstø kriteriene for å få tildelt vederlagsfrie kvoter etter klimalovens bestemmelse § 8 sjuende ledd.

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette Gassco Kårstø 4 885 440 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 977 088 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på meldeplikten i klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og informasjon om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr **1 094 338,56** for kvoter for 2008 og 2009.

Faktura vil bli ettersendt.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er

kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Annicken Hoel
sjefingeniør

Kopi til:

Fylkesmannen i Rogaland, Miljøvernavdelingen, Postboks 59, 4001 STAVANGER
Tysvær kommune, Teknisk etat, 5570 AKSDAL
Oljedirektoratet, Postboks 600, 4003 Stavanger
Petroleumstilsynet, Postboks 599, 4003 Stavanger