

StatoilHydro
4035 Stavanger

Randi Breistein

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 31.03.2009
Vår ref.: 2007/1038 405.14
Deres ref.: AU-EPN ONS MAS-00464
Saksbehandler: Sigrun Øen, telefon: 22 57 37 69

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2008 og pålegg om oppfølging for Glitne - StatoilHydro

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 30. april 2009. Glitne har i 2008 hatt et kvotepliktig utslipp på 81 345 tonn CO₂.

StatoilHydro Glitne har hatt avvik fra tillatelsen og klimakvoteforskriften ved rapportering av kvotepliktig utslipp i 2008 og skal sende SFT nærmere informasjon innen fastsatte frister.

Vedtaket, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

1. Sakens bakgrunn

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ datert 13. mars 2008 med senere endringer, utslippsrapport innlevert 27. februar 2009 og senere korrespondanse.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1. mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av lov 17. desember 2004 nr. 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) § 16 første ledd og tillatelse til kvotepliktige utslipp punkt 4. Nærmere regler om rapporteringen, herunder regler om hva som skal rapporteres og hvordan utslippene skal beregnes eller måles, er gitt i forskrift 23. desember 2004 nr. 1851 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften) kapittel 2 med vedlegg.

SFT kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, se klimakvoteloven § 17.

2. SFTs vurdering

Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

StatoilHydro Glitne sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ den 27. februar 2009, som er innen fristen.

Vurdering av kvotepliktige CO₂-utslipp

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Glitne er knyttet til bedriftens energianlegg. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til vedtak om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av 13. mars 2008, sist endret 9. desember 2008.

Kilder til kvotepliktige utslipp

Bedriften har i 2008 hatt kvotepliktige utslipp fra følgende kildestrømmer:

1. Brenngass
2. Fakkलगass
3. Diesel

StatoilHydro Glitne har ikke rapportert om kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av tillatelsen.

Vurdering av aktivitetsdata

StatoilHydro Glitne har rapportert aktivitetsdata og usikkerhet i beregning av aktivitetsdata. De rapporterte dataene fremgår i tabellen nedenfor. Der fremgår også kravet til usikkerhet i beregning av aktivitetsdata som er stilt i tillatelsen.

Kildestrømnr	Kildestrøm	Aktivitetsdata	Usikkerhetskrav	Rapportert usikkerhet
1	Brenngass	19 546 263 Sm ³	1,5 %	2,86 %
2	Fakkलगass	4 964 749 Sm ³	7,5 %	5,00 %
3	Diesel	2 579 tonn	1,5 %	2,50 %

Aktivitetsdata for kildestrøm 1 og 2 er fremkommet som beskrevet i måleprogrammet. StatoilHydro Glitne opplyser om at det er et misforhold i kildestrømmen brenngass som de vil klarlegge i løpet av mars 2009 og snarest søke om oppdatert måleprogram.

Brenngass

Usikkerheten for kildestrøm 1 brenngass er rapportert til 2,86 % som er over kravet på 1,5 % gitt i måleprogrammet og er dermed et avvik fra tillatelsen. StatoilHydro må redegjøre innen 1. juni 2009 for hvilke tiltak de vil gjennomføre for å klare usikkerhetskravet for kildestrøm 1 brenngass.

StatoilHydro benytter på Glitne måleblende for måling av aktivitetsdata for brenngassen. Målestasjonen består av måleblende uten online måling av tetthet. StatoilHydro skriver i rapporten at usikkerheten i årlige aktivitetsdata vil være påvirket av usikkerheten til årlig gjennomsnittelig molvekt og kompressibilitet og at dette også er tatt hensyn til i

usikkerhetsberegningene. Dette er dekkende for usikkerheten i bestemmelse av årlig gjennomsnittlig molekylvekt og dermed også tetthet, men dekker ikke usikkerhet i forhold til hvordan variasjon i tettheten påvirker måleresultatet for selve måleblenden. Ved måling av volumstrømmer ved bruk av måleblende forutsettes det at tettheten på mediet er kjent. Helst burde måleblenden vært utstyrt med tetthetsmåler for kontinuerlig korrigering for variasjon i tettheten.

Usikkerhetsberegningene som er utført av StatoilHydro har noen klare svakheter. Det er bl.a. benyttet maksimale tillatte usikkerheter for eksempelvis trykk og temperatur, hentet fra Oljedirektoratets forskrift om måling av petroleum for fiskale formål og beregning av CO₂-avgift (måleforskriften). For å få korrekte data må nyeste kalibreringsbevis for målerne på Glitne benyttes. Det kan synes som at usikkerheten rapportert ikke nødvendigvis representerer de reelle usikkerhetene i disse parametrene på Glitne. Det kan også synes som om usikkerheten ikke er kombinert i henhold til Guidance of Uncertainty Measures (GUM). I tillegg til usikkerhet i bl.a. trykk, temperatur og tetthetskorrigering (herunder analyse- og prøvetakingsfrekvens av brenngass), bidrar vedlikeholds- og kalibreringsrutiner, målernes plassering, strømningsforhold, slitasje etc. til den totale usikkerheten.

SFT finner av disse grunner ikke usikkerhetsberegningene tilfredsstillende, og anser innsendt dokumentasjon av usikkerhet for ikke å være tilstrekkelig som grunnlag for vurdering av om Glitne oppfyller klimakvoteforskriftens krav til maksimal usikkerhet i aktivitetsdata for kildestrøm 1.

Det er derfor vanskelig å ta stilling til om usikkerheten for bestemmelse av mengden brenngass ligger innenfor kravet gitt i bedriftens tillatelse. SFT pålegger derfor virksomheten å få utført usikkerhetsberegning for aktivitetsdataene i 2008 for kildestrøm 1 av tredjepart innen 1. september 2009.

SFT vil også vise til beregningsprogrammet som Norsk forening for olje- og gassmåling (NFOG) har utarbeidet for bestemmelse av usikkerhet i aktivitetsdata i forbindelse med overholdelse av krav i Forskrift om måling av petroleum for fiskale formål og for beregning av CO₂-avgift, og som gjerne kan vurderes benyttet som utgangspunkt for oppdatering av usikkerhetsanalysen.

Fakkelgass

For kildestrøm 2 har ikke StatoilHydro dokumentert usikkerhetsberegninger, men rapportert om fem prosent usikkerhet. De har vist til måleforskriften som krever at usikkerheten i aktivitetsdata for fakkel maksimalt kan være fem prosent. Dette kravet er strengere enn kravet i måleprogrammet på 7,5 prosent. Henvisning til forskriftskrav er imidlertid ingen dokumentasjon av reell usikkerhet. Manglende dokumentasjon av usikkerhetsberegningene er avvik i henhold til tillatelsen og kvoteforskriftens § 2-5 d). Vi ber om at StatoilHydro ettersender usikkerhetsberegningene for denne kildestrømmen innen 1. juni 2009.

Diesel

Usikkerhetsberegningene for kildestrøm 3 diesel er gjennomført av StatoilHydro. Det er i beregningene tatt hensyn til mengden diesel omsatt i rapporteringsåret, lagerbeholdningen ved årets begynnelse og slutt og mengden diesel benyttet til andre formål. Beregningene viser at usikkerheten ligger over kravet på 1,5 % gitt i måleprogrammet og er et avvik fra tillatelsen. Bedriften hadde i 2008 store mengder diesel på lager, i forhold til innkjøpt mengde diesel. Dette har gitt utslag på usikkerheten. Bedriften skal redegjøre for hvilke tiltak de har planer om å gjennomføre for å oppnå kravet til usikkerhet i aktivitetsdata for kildestrøm 3. Redegjørelsen skal sendes SFT innen 1.juni 2009.

Måleutstyret for diesel er ikke beskrevet i måleprogrammet. Glitne fikk i brev fra SFT datert 9. desember 2008 frist til 1. juni 2009 for å beskrive målesystemet for diesel.

Vurdering av faktorer

For kildestrømmene 2 og 3 har bedriften, i tråd med tillatelsen, benyttet standard utslippsfaktorer og standard oksidasjonsfaktor på 1 ved beregningen av det kvotepliktige utslippet.

For kildestrøm 1 kreves det i tillatelsen at det benyttes bedriftsspesifikke utslippsfaktorer ved beregningen av det kvotepliktige utslippet. Glitne har rapportert faktor og usikkerhet i faktoren for denne kildestrømmen. De rapporterte dataene fremgår i tabellen nedenfor. Der fremgår også kravet til usikkerhet i faktoren som er stilt i tillatelsen.

Kildestrømnr	Kildestrøm	Bedriftsspesifikk utslippsfaktor	Rapportert prøvetaking frekvens	Rapportert usikkerhet
1	Brenngass	0,002796 tonn CO ₂ / Sm ³	månedlig	1,02 %

Bedriften har lagt til grunn standard oksidasjonsfaktor på 1 ved beregning av utslippene fra kildestrøm 1.

Glitne skulle i henhold til måleprogrammet for 2008 ta månedlige prøver for å bestemme utslippsfaktor for kildestrøm 1 brenngass, noe som er i varetatt med de rapporterte 12 prøvene i vedlegg til utslippsrapporten. Usikkerheten i utslippsfaktor for kildestrøm 1 brenngass er rapportert til 1,02 % som er over kravet gitt i klimakvoteforskriften vedlegg 3D på 0,5 %. StatoilHydro har for Glitne kommet frem til at det må tas minimum 48 brenngassanalyser årlig for å kunne klare kravet til 0,5 % usikkerhet i utslippsfaktor. Måleprogrammet ble endret 9. desember 2008 hvor prøvetakingsfrekvens for brenngass ble endret fra månedlig til ukentlig.

Ved beregning av det kvotepliktige utslippet for 2008 har StatoilHydro *ikke* benyttet en vektet årlig utslippsfaktor, men isteden benyttet en aritmetisk snittverdi av beregnede utslippsfaktorer for brenngass kildestrøm 1 og multiplisert denne med årlig mengde aktivitetsdata.

Dette er et avvik fra tillatelsen til kvotepliktige utslipp av 13. mars 2008, jf. klimakvoteforskriften vedlegg 3D. SFT ser alvorlig på at StatoilHydro har gjort en så grunnleggende feil i beregning av årlig utslipp. Dette er en feil SFT har funnet i flere rapporter fra feltene der StatoilHydro er operatør. Det kan derfor synes som dette er en felles tilnærming for selskapet. StatoilHydro opplyser at selskapet for 2009 planlegger å beregne midlere utslippsfaktorer pr. måned som vil bli brukt på tilhørende månedlige aktivitetsdata. SFT er derfor overrasket over at StatoilHydro for 2008 ikke beregnet årlig utslipp basert på vektet utslippsfaktor når bedriften åpenbart skjønnte at feil tilnærming var valgt. SFT ber StatoilHydro om å redegjøre innen 1. mai 2009 om bakgrunnen for den feilaktige metoden i beregning av årlig utslipp. Videre ber vi bedriften sende SFT en bekreftelse på at det etablert rutiner som sikrer at det fra og med 2009 vil bli benyttet vektet utslippsfaktor i beregning av årlig kvotepliktig utslipp.

SFT vil presisere at ved krav om en analysefrekvens hver uke (dvs. bestemmelse av utslippsfaktor hver uke), skal utslippsfaktor vektet mot aktivitetsdata for den tilhørende perioden, jf. tillatelse (program for bergning og måling av kvotepliktige utslipp, punkt 4) av 9. desember 2008.

Kvotepliktig utslipp

StatoilHydro Glitne har i 2008 hatt avvik fra tillatelsen til kvotepliktig utslipp og klimakvoteforskriften. SFT finner likevel å kunne legge bedriftens rapporterte data til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp. Dette gir følgende kvotepliktige utslipp i 2008:

Kildestrømnr	Kildestrøm	Aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Kvotepliktig utslipp
1	Brenngass	19 546 263 Sm ³	0,002796 tonn CO ₂ / Sm ³	54 651,35 tonn CO ₂
2	Fakkelgass	4 964 749 Sm ³	0,003730 tonn CO ₂ / Sm ³	18 518,51 tonn CO ₂
3	Diesel	2 579 tonn	3,17 tonn CO ₂ / tonn	8 175,43 tonn CO ₂
Totale kvotepliktige utslipp				81 345 tonn CO₂

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

SFT har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge innrapporterte utslippstall til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 30. april 2009. Bedriften har hatt et kvotepliktig utslipp på 81 345 tonn CO₂ i 2008. Vedtaket om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

StatoilHydro skal sende SFT nærmere informasjon innen fastsatte frister. Pålegg om gjennomføring av usikkerhetsberegninger ved hjelp av tredjepart og nye redegjørelser er hjemlet i forurensingsloven § 51.

4. Oppgjør av kvoteplikten

Innen 30. april 2009 må alle kvotepliktige virksomheter overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens verifiserte, kvotepliktige utslipp i 2008 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Glitne innebærer dette at 81 345 kvoter skal overføres fra bedriftens driftskonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. SFT har registrert bedriftens verifiserte, kvotepliktige utslippstall i kvoteregisteret. Se punkt 4.5.3 i kvoteregisterets brukermanual for mer informasjon. Brukermanualen kan lastes ned fra kvoteregisterets nettsted: www.kvoteregister.no.

5. Gebyr

SFTs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på SFTs ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter høy gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 30 000,-.

Faktura vil bli ettersendt.

6. Klage

Vedtaket, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 1. mai.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT kunne gi på forespørsel.

7. Oppsummering

SFT godkjenner StatoilHydro Glitnes rapport om kvotepliktige utslipp i 2008. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

StatoilHydro har hatt følgende avvik fra tillatelsen til kvotepliktig utslipp og klimakvoteforskriften 2008:

- for høy usikkerhet i aktivitetsdata for kildestrøm 1 brenngass
- usikkerheten i aktivitetsdata for fakkeltgass kildestrøm 2 er ikke dokumentert
- for høy usikkerhet i aktivitetsdata for kildestrøm 3 diesel
- for høy usikkerhet i utslippsfaktor for brenngass

- det er ikke benyttet en vektet årlig utslippsfaktor ved beregning av CO₂-utslippet fra kildestrøm 1 brenngass

Innen 1. mai 2009

- klarlegge misforholdet i kildestrøm 1 brenngass og søke om endring av måleprogrammet
- redegjørelse om bakgrunnen for bruk av feilaktig metode for beregning av årlig utslippstall for brenngass kildestrøm 1
- bekreftelse på at det er etablert rutiner som sikrer at det f.o.m. 2009 vil bli benyttet vektete utslippsfaktorer ved rapportering av det årlige kvotepliktige utslippet.

Innen 1. juni 2009

- redegjørelse om målesystemet for diesel
- redegjørelse om tiltak for å klare usikkerhetskravet for kildestrøm 1 brenngass
- gjennomføre beregninger for usikkerheten i aktivitetsdata for kildestrøm 2 fakkeltgass
- redegjørelse om tiltak for å oppfylle kravet til usikkerhet i aktivitetsdata for kildestrøm 3 diesel

Innen 1. september 2009

- gjennomføring av usikkerhetsberegninger av aktivitetsdata for brenngass kildestrøm 1 av uavhengig tredjepart

Glitne ilegges et gebyr på kr 30 000,- for SFTs behandling av utslippsrapporten.

Vedtaket, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Sigrun Øen
saksbehandler

*Kopi: Petroleumstilsynet, Postboks 599, 4003 Stavanger
 Oljedirektoratet, Postboks 600, 4003 Stavanger*

