

Hurum Energigjenvinning KS
Vestre Strandvei 91
3482 Tofte

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27. mars 2009
Vår ref.: 2007/1300 405,15
Deres ref.:
Saksbehandler: Olaug Bjertnæs, telefon: 22 57 36 32

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Hurum Energigjenvinning KS

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Hurum Energigjenvinning KS 21 kvoter for 2008. Som følge av nedleggelse av Hurum Paper Mill AS anses ikke lenger Hurum Energigjenvinning KS som kvotepliktig og det tildeles ikke kvoter for årene 2009 til 2012. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknader av 10. desember 2007 og 5. januar 2008 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012 og senere korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Hurum Energigjenvinning KS (senere omtalt som HEKS) produserer energi i form av damp. All produsert energi ble levert til Hurum Paper Mill AS. HEKS ble etablert som eget selskap i 2001. For perioden 1998 til 2000 produserte Hurum Paper Mill AS energi i egen oljekjel. Det ble vurdert å være driftsmessig sammenheng mellom HEKS og Hurum Paper Mill AS. Kapasiteten ble vurdert samlet til 24 MW og HEKS sitt utslipp av CO₂ var kvotepliktig jf. klimavoteforskriftens § 1-1 bokstav a). Hurum Paper Mill AS har siden lagt ned virksomheten i 2008. Etter nedleggelsen overstiger innfyrt effekt hos HEKS alene mindre enn 20 MW.

HEKS forbrenner hovedsakelig avfall. Virksomheten krevde fritak for sluttbehandlingsavgift, noe som ble avslått av Toll- og avgiftsdepartementet. HEKS tok da ut stevning mot staten. I lagmannsrettens dom av 30. juni 2008 frifinnes staten. Anken fra HEKS til Høyesterett er avvist, og lagmannsrettens avgjørelse er dermed rettskraftig. HEKS sin forbrenning av avfall er belagt med sluttbehandlingsavgift, og er derfor ikke kvotepliktig, jf. klimavoteforskriften § 1-1 tredje ledd.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd, jfr § 7 a) at kvotepliktig landbasert virksomhet skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av prosessutslipp og tilsvarende 87 prosent av utslipp fra energiproduksjon. Det følger videre av klimakvoteloven § 8 annet ledd at vederlagsfrie kvoter skal tildeles på grunnlag av den kvotepliktiges gjennomsnittlige utslipp i basisårene 1998-2001.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 11. mars 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

HEKS tar utgangspunkt i utslipp av CO₂ i 2001, der utslipp fra plastandelen i avfallet er medregnet, i sin søknad om tildeling av kvoter for perioden 2008 til 2012.

2001				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Avfallsovn	Avfall	24 563	0,286 * 3,17 ¹⁾	22 269,3
Avfallsovn	Lett fyringsolje	30	3,17	95,1
Oljekjel ²⁾	Lett fyringsolje	882	3,17	2 795,9
CO₂-utslipp i 2001				25 160,3

1) HEKS regner at plastandelen i avfallet er 28,6 % og at CO₂-utslipp fra plast tilsvarende CO₂-utslipp fra lett fyringsolje på 3,17.

2) Dette er oljekjel som omfattes av tillatelse til Hurum Paper Mill AS.

HEKS søker om 109 450 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 21 890 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

SFTs vurdering

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at tildeling av vederlagsfrie kvoter til HEKS skal foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i basisårene 1998 til 2001. Ved tildeling av kvoter på dette grunnlaget må bedriftens gjennomsnittlige utslipp i basisperioden bestemmes.

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisperioden, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for basisperioden som for perioden 2008 til 2012.

HEKS produserer energi hovedsakelig ved avfallsforbrenning. Det blir også benyttet litt olje som støttebrensel. I basisperioden hadde virksomheten kun drift i 2001. På grunn av driftsmessig sammenheng med Hurum Paper Mill AS blir HEKS ikke ansett som et nytt selskap og utslipp fra 2001 fordeles derfor på hele basisperioden. Olje forbrent ved Hurum Paper Mill AS sin oljekjel omfattes av tillatelse til Hurum Paper Mill AS og kvoter på basis av dette forbruket tildeles denne bedriften. Avfallet som forbrennes ved HEKS er avgiftsbelagt. Virksomhetens forbrenning av avfall er ikke kvotepliktig, fordi unntaket i kvoteplikten kommer til anvendelse, jfr. klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall og avfall som er belagt med sluttbehandlingsavgift. Virksomhetens eneste utslipp som berettiger til tildeling av kvoter er forbrenning av lett fyringsolje som støttebrensel i avfallsforbrenningsovnen.

De årlige utslippene beregnes ut fra ligning (1) oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 2A.

$$(1) \text{CO}_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt mengde lett fyringsolje ved HEKS. Mengden lett fyringsolje er fremkommet fra fakturaer og måling av lagerbeholdning ved årsskiftet.

Utslippsfaktor er standardfaktor oppgitt i klimakvoteforskriften.

Oksidasjonsfaktor/omregningsfaktor er standardfaktor 1 oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 2 A.

Som argumentert ovenfor er SFT uenig i HEKS sine tall for CO₂-utslipp i basisperioden. SFT er uenig i at:

- aktivitet ved Hurum Paper Mill AS skal legges til grunn for aktivitetsdata ved HEKS;
- det skal beregnes kvoter for forbrenning av avfall som er belagt med sluttbehandlingsavgift;
- tildeling av vederlagsfrie kvoter skal beregnes ut fra at virksomheten startet opp i 2001.

SFT legger dermed til grunn at bedriften har følgende utslippskilde, aktivitetsdata og utslippsfaktor i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp:

2001				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Avfallsovn	Lett fyringsolje	30	3,17	95,1
CO₂-utslipp i 2001				95,1

SFT legger ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 1998 til 2001. Bedriften har etter dette hatt et utslipp på 95,1 tonn CO₂ i perioden 1998 til 2001. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 23,8 tonn CO₂ per år.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

	Utslipp fra energiproduksjon
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 1998 til 2001	23,8 tonn CO ₂
Tildelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde for 2008	21 kvoter

Konklusjon

SFT tildeler med dette HEKS 21 kvoter for 2008. SFT avslår søknad om kvote for årene 2009 til 2012 da HEKS ikke lenger er kvotepliktig etter nedleggelse av Hurum Paper Mill AS.

Utdeling av kvoter

Kvotene for 2008 vil bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om

saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Olaug Bjertnæs
saksbehandler

Kopi til: Fylkesmannen i Buskerud
Hurum kommune