

Hurum Paper Mill AS
Postboks 133
3481 Tofte

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27. mars 2009
Vår ref.: 2007/1125 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Olaug Bjertnæs, telefon: 22 57 36 32

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Hurum Paper Mill AS

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Hurum Paper Mill AS 7 688 kvoter for 2008. Som følge av nedleggelsen tildeles det ikke kvoter for årene 2009 til 2012. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr på kr. 4 305,28 for utdeling av kvoter for 2008.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknad av 19. oktober 2007 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012 og senere korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Hurum Paper Mill AS produserte papir der produksjonskapasiteten oversteg 20 tonn per døgn. Bedriftens utslipp av CO₂ var kvotepliktig jf. klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav i. I henhold til e-post av 19. november 2008 har Hurum Paper Mill AS lagt ned produksjonen med siste produksjonsdag 19. desember 2008.

SFT varslet Hurum Paper Mill AS, i e-post av 21. januar 2009, om at vi vurderte å trekke bedriftens tillatelse til kvotepliktige utslipp på grunn av at produksjonen ble lagt ned i 2008. Som en følge av nedleggelsen vurderte vi også å unnta bedriften fra kvoteplikt for 2008.

I brev av 9. februar 2009 ber Hurum Paper Mill AS om at kvoter tildeles for 2008 og at tillatelse til kvotepliktige utslipp opprettholdes ut 2009.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd, jfr § 7 a) at kvotepliktig landbasert virksomhet skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av prosessutslipp og tilsvarende 87 prosent av utslipp fra energiproduksjon. Det følger videre av klimakvoteloven § 8 annet ledd at vederlagsfrie kvoter skal tildeles på grunnlag av den kvotepliktiges gjennomsnittlige utslipp i basisårene 1998-2001.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 13. februar 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra Hurum Paper Mill AS tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ i basisårene 1998-2001, og bedriften søker om 38 440 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 7 688 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

I brev av 9. februar 2009 opplyser Hurum Paper Mill AS at styret besluttet, 17. september 2008, å stoppe produksjon av papir. Produksjonen stanset den 19. desember 2008. Alle ansatte er oppsagt, bortsett fra en avviklingsgruppe på 12 personer som skal besørge demontering av maskiner og utstyr. Styret har likevel opplyst at en av papirmaskinene kan bli restartet i løpet av 1. kvartal 2009. Oppstart kan skje i løpet av 24 timer.

SFTs vurdering

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at tildeling av vederlagsfrie kvoter til Hurum Paper Mill AS skal foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i basisårene 1998 til 2001. Ved tildeling av kvoter på dette grunnlaget må bedriftens gjennomsnittlige utslipp i basisperioden bestemmes.

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisperioden, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for basisperioden som for perioden 2008 til 2012.

Hurum Paper Mill AS hadde i perioden 1998 til 2001 utslipp av CO₂ fra forbrenning av lett og tung fyringsolje i oljekjel.

De årlige utslippene beregnes ut fra ligning (1) oppgitt i klimakvoteforskriften:

$$(1) \text{ CO}_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt mengde lett fyringsolje og tung fyringsolje. Mengdene fremkommer fra fakturerte mengder korrigert for lagerbeholdninger ved årsskiftet.

Utslippsfaktorer for lett fyringsolje og tung fyringsolje er standard utslippsfaktorer oppgitt i klimakvoteforskriften.

Oksidasjonsfaktor er standardfaktor på 1 oppgitt i klimavoteforskriften for både lett fyringsolje og tung fyringsolje.

Bedriften har oppgitt følgende utslippskilde, aktivitetsdata, og utslippsfaktorer i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp:

CO₂-utslipp fra oljekjel i 1998			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn olje)	Utslipp av CO₂ (tonn)
Lett fyringsolje	1 682	3,17	5 331,9
Tung fyringsolje	2 196	3,20	7 027,2
Totalt CO₂-utslipp i 1998			12 359,1

CO₂-utslipp fra oljekjel i 1999			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn olje)	Utslipp av CO₂ (tonn)
Lett fyringsolje	178	3,17	564,3
Tung fyringsolje	4 032	3,20	12 902,4
Totalt CO₂-utslipp i 1999			13 466,7

CO₂-utslipp fra oljekjel i 2000			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn olje)	Utslipp av CO₂ (tonn)
Lett fyringsolje	44	3,17	139,5
Tung fyringsolje	2 006	3,20	6 419,2
Totalt CO₂-utslipp i 2000			6 558,7

CO₂-utslipp fra oljekjel i 2001			
Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn olje)	Utslipp av CO₂ (tonn)
Lett fyringsolje	44	3,17	139,5
Tung fyringsolje	882	3,20	2 822,4
Totalt CO₂-utslipp i 2001			2 961,9

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 1998 til 2001. Bedriften har med dette hatt et utslipp på 35 346,4 tonn CO₂ i perioden 1998 til 2001. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 8 836,6 tonn CO₂ per år.

Det følger av klimakvoteloven § 8 siste ledd at den årlige utdelingen av kvoter er betinget av at den kvotepliktige bedriften ikke er nedlagt. Hva som forstås med en nedleggelse i klimakvotelovens forstand er utdypet i forarbeidene til loven, Ot.prp. nr. 66 (2006-2007) på s. 20. Det fremgår der at i de tilfeller hvor bedriften har tatt en beslutning om nedleggelse, vil virksomheten anses nedlagt fra det tidspunktet produksjonen er stanset.

Hurum Paper Mill AS har tatt beslutning om nedleggelse, jf. e-post av 19. november 2008 og brev av 9. februar 2009, begge til SFT. Produksjonen ble stanset i desember 2008 og de ansatte er sagt opp. Bedriften har opprettet en avviklingsgruppe bestående av 12 personer som skal besørge demontering av maskiner og utstyr. På denne bakgrunn vurderer SFT virksomheten som nedlagt i desember 2008.

Styret for Hurum Paper Mill AS har understreket at hvis det er forretningsmessig forsvarlig kan en av papirmaskinene bli restartet i løpet av 1. kvartal 2009, blant annet for å tømme lageret av returkartong. En eventuell restart av papirmaskinene i dette øyemed vil være et ledd i avviklingen av virksomheten, og får derfor ikke innvirkning på vurderingen av om virksomheten er nedlagt.

Hurum Paper Mill AS tildeles etter dette kvoter for 2008, men ikke for 2009 til 2012.

Det følger av klimakvoteloven § 7 at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for 2008:

	Utslipp fra energiproduksjon
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 1998 til 2001	8 836,6 tonn CO ₂
Tildelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde for 2008	7 688 kvoter

Konklusjon

SFT tildeler med dette Hurum Paper Mill AS 7 688 kvoter for 2008. SFT avslår søknad om kvoter for årene 2009 til 2012, da Hurum Paper Mill AS vurderes som nedlagt.

Utdeling av kvoter og orientering om gebyr

Kvotene for 2008 vil bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre per kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 4 305,28 for kvoter for 2008. Faktura med gebyr for kvoter for 2008 ettersendes.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Olaug Bjertnæs
saksbehandler



Ettersendes: Faktura med gebyr for utdeling av kvoter for 2008

Kopi til: Fylkesmannen i Buskerud
Hurum kommune