

Norske Skogindustrier ASA, Skogn

7620 Skogn

Statens forurensningstilsyn  
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo  
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00  
Telefaks: 22 67 67 06  
E-post: postmottak@sft.no  
Internett: www.sft.no

Dato: 27. mars 2009

Vår ref.: 2006/1117

Deres ref.:

Saksbehandler: Olaug Bjertnæs, tlf.: 22 57 36 32

## **Vedtak om tildeling av klimakvoter til Norske Skogindustrier ASA, Skogn**

---

**SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Norske Skog Skogn 17 350 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 3 470 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 annet ledd. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr på kr 3 886,40 for utdeling av kvoter for 2008 og 2009.**

---

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknad av 8.oktober 2007 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012 og senere korrespondanse.

### **Sakens bakgrunn**

Norske Skogindustrier ASA, Skogn (heretter Norske Skog Skogn) produserer avisepapir på 3 papirmaskiner. I tilknytning til prosessen produseres det også damp ved bedriften. Damp er nødvendig ved produksjon av avisepapir. Bedriften har følgende kjeler for produksjon av damp:

- Kjel 4 – elektrokjel, reservekjel
- Kjel 5 – bark/oljekjel (37 MW)
- Kjel 6 – multibrenselkjel (60 MW)

Det benyttes hovedsakelig bark, slam, innkjøpt biobrensel, fabrikkavfall og plast til produksjon av damp. Plastandelen har sin opprinnelse fra avfall (rejekt) fra returpapir. Ved stabil drift er det balanse mellom papirmaskinens varmebehov og damp produsert fra ovennevnte brenslere. Ved produksjonsavbrudd, mangel på brensel og lignende vil det være nødvendig å supplere med tung fyringsolje i kjelene, slik at det blir produsert nok damp.

Bedriftens virksomhet faller inn under klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav i). Bedriftens utslipp av CO<sub>2</sub> er derfor kvotepliktige.

Reglene for vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av lov av 17. desember 2004 nr. 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) §§ 7 og 8. Tildelingsreglene i loven ble endret 27. februar 2009, på bakgrunn av innvendinger fra EFTAs overvåkingsorgan (ESA) mot de opprinnelige norske tildelingsreglene. Hovedreglen er at kvoter tildeles på grunnlag av historiske utslippstall i basisårene 1998 til 2001, jfr klimakvoteloven § 8 annet ledd. I henhold til endrede tildelingsregler kan det imidlertid tildeles kvoter på grunnlag av vesentlig økning i utslippene etter basisårene, men innen 28. mars 2008. Forutsetningen for dette er at økningen er skjedd som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang jfr klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jfr klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 8. januar 2007, endret 1. februar 2008.

### **Bedriftens søknad**

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra Norske Skog Skogn tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO<sub>2</sub> i basisårene 1998-2001, og bedriften søker om 23 000 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 4 600 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

Norske Skog Skogn søker også om økt tildeling av kvoter på bakgrunn av at returfiberanlegget ble startet sommeren 2000 og CO<sub>2</sub>-utslipp fra plast i returfiber-rejekt har økt fra basisperioden til perioden 2002 til 2005. I tillegg er Norske Skog Skogn i ferd med å utvide kapasiteten i returfiberanlegg med 25 %. Oppstart for endringene var i uke 37, 2008 med utvidelse av returfiberanlegget. Endringene er ferdige i uke 10, 2010 med fyllstoff til papirmaskin 2. Bedriften søker om økt kvotetildeling også for denne utvidelsen.

### **SFTs vurdering**

Dersom det foreligger en vesentlig utslippsøkning som følge av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang etter 1. januar 2002 og før 28. mars 2008, kan virksomheten få tildelt kvoter vederlagsfritt etter klimakvoteloven § 7. Tildelingen vil være basert på årlige gjennomsnittlige utslipp i de årene virksomheten har vært i drift i perioden 1. januar 2002 til 28. mars 2008 etter at utvidelsen har funnet sted, jfr klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

Igangsetting av returfiberanlegget ved Norske Skog Skogn skjedde i basisperioden og kvalifiserer derfor ikke for tildeling etter endret regelverk. Utvidelse av returfiberanlegget, og økte utslipp som en følge av dette, skjer etter 28. mars 2008 og kvalifiserer dermed heller ikke for tildeling etter endret regelverk

Tildeling av vederlagsfrie kvoter til Norske Skog Skogn skal derfor foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i basisårene 1998 til 2001, jfr klimavoteforskriften § 8 andre ledd. Ved tildeling av kvoter på dette grunnlaget må bedriftens gjennomsnittlige utslipp i basisperioden bestemmes.

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisperioden, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimavoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for basisperioden som for perioden 2008 til 2012.

Norske Skog Skogn hadde i perioden 1998 til 2001 utslipp av CO<sub>2</sub> fra energiproduksjon. Bedriften hadde følgende utslippskilder for CO<sub>2</sub>:

- forbrenning av tung fyringsolje i bedriftens kjel 5
- forbrenning av tung fyringsolje i bedriftens kjel 6
- forbrenning av plast i bedriftens kjel 6

Det årlige utslippet av kvotepliktig CO<sub>2</sub> bestemmes ut fra ligning (1) oppgitt i klimavoteforskriften vedlegg 2 A, jfr vedlegg 2 J:

$$\text{CO}_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{ Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt mengde tung fyringsolje og plast oppgitt i tonn. Mengden tung fyringsolje er fremkommet ved peiling av nivå i tungoljetank og lagerbeholdning ved årsskiftet er tatt i betraktning. Mengden plast bestemmes ved plukkanalyse av returpapiret, og deretter beregning av total mengde plast i returpapiret og siden i rejektet. For plast korrigeres det ikke for lagerbeholdning ved årsskiftet. I følge bedriften kan lagerbeholdningen være på noen tonn. SFT vurderer ikke denne lagerbeholdningen til å ha særlig betydning ved beregning av årlige utslipp fra forbrenning av plast

Utslippsfaktorer er standard utslippsfaktorer for tung fyringsolje på 3,20 tonn CO<sub>2</sub>/tonn olje. Det benyttes standard utslippsfaktor for lett fyringsolje som utslippsfaktor for plast, dvs. 3,17 tonn CO<sub>2</sub>/tonn plast. Dette innebærer en antagelse om at plasten inneholder 86,5 % karbon. SFT aksepterer denne tilnærmingen ut fra normalt karboninnhold i plast og at det er lite hensiktsmessig å undersøke nærmere hvilke typer plast returpapiret inneholder.

Oksidasjonsfaktor som er benyttet i beregningene er standard faktor på 1, gitt i klimavoteforskriften vedlegg 2 A, jfr vedlegg 2 J.

Bedriften har oppgitt følgende utslippskilder, aktivitetsdata og utslippsfaktorer i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO<sub>2</sub>-utslipp:

1998				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO <sub>2</sub> /tonn)	Utslipp av CO <sub>2</sub> (tonn)
Kjel 5 og kjel 6	Tung fyringsolje	1 259	3,20	4 028,8
<b>CO<sub>2</sub>-utslipp i 1998</b>				<b>4 028,8</b>

1999				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO <sub>2</sub> /tonn)	Utslipp av CO <sub>2</sub> (tonn)
Kjel 5 og kjel 6	Tung fyringsolje	993	3,20	3 177,6
<b>CO<sub>2</sub>-utslipp i 1999</b>				<b>3 177,6</b>

2000				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO <sub>2</sub> /tonn)	Utslipp av CO <sub>2</sub> (tonn)
Kjel 5 og kjel 6	Tung fyringsolje	949	3,20	3 036,8
Kjel 6	Plast	64	3,17	202,9
<b>CO<sub>2</sub>-utslipp i 2000</b>				<b>3 239,7</b>

2001				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO <sub>2</sub> /tonn)	Utslipp av CO <sub>2</sub> (tonn)
Kjel 5 og kjel 6	Tung fyringsolje	1 488	3,20	4 761,6
Kjel 6	Plast	236	3,17	748,1
<b>CO<sub>2</sub>-utslipp i 2001</b>				<b>5 509,7</b>

SFT legger aktivitetsdata og faktorer oppgitt i tabellene ovenfor til grunn ved beregning av utslipp i perioden 1998-2001, og dermed også for tildelingen av vederlagsfrie kvoter. Bedriften har etter dette hatt et utslipp på 15 955,8 tonn CO<sub>2</sub> i perioden 1998 til 2001. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 3 989,0 tonn CO<sub>2</sub> per år.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO<sub>2</sub>. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

	<b>Utslipp fra energiproduksjon</b>
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 1998 til 2001	3 989,0 tonn CO <sub>2</sub>
Tidelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	3 470 kvoter
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	17 350 kvoter

## **Konklusjon**

SFT tildeler med dette Norske Skog Skogn 17 350 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 3 470 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

## **Utdeling av kvoter og orientering om gebyr**

Kvoter for 2008 vil, i tillegg til kvoter for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 3 886,40 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura med gebyr for utdeling av kvotene for 2008 og 2009 ettersendes.

## **Klage**

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes.

Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson  
prosjektleder

Olaug Bjertnæs  
saksbehandler

Ettersendes: Faktura med gebyr for utdeling av kvoter for 2008 og 2009

Kopi til: Levanger kommune, Postboks 130, 7601 Levanger  
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Statens Hus, 7734 Steinkjer