

Oslo Lufthavn AS
Postboks 100
2061 Gardermoen

Att: Geir Vangsnes

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.3.2009
Vår ref.: 2008/444
Deres ref.:
Saksbehandler: Ida Bjørkum, telefon 22 57 34 01

Avslag på søknad om tildeling av klimakvoter til Oslo Lufthavn AS

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å avslå søknad om tildeling av kvoter for perioden 2008 til 2012. Virksomheten er ikke berettiget til vederlagsfrie kvoter fordi virksomheten ikke hadde kvotetillatelse innen 28. mars 2008 og derfor må regnes som en ny virksomhet. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til deres søknad av 15. februar 2008 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012 og senere korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Oslo Lufthavn AS (senere omtalt som Oslo Lufthavn) har en energisentral som brukes til oppvarming av bygningsmassen. Energisentralen benytter diesel og fyringsolje og har en innfyrt kapasitet som er større enn 20 MW. Bedriftens virksomhet faller inn under klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav a. Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige.

Reglene for vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av lov av 17. desember 2004 nr 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) §§ 7 og 8. Tildelingsreglene i loven ble endret 27. februar 2009, på bakgrunn av innvendinger fra EFTAs overvåkingsorgan (ESA) mot de opprinnelige norske tildelingsreglene. Hovedregelen er at kvoter tildeles på grunnlag av historiske utslippstall i basisårene 1998-2001, jfr klimakvoteloven § 8 annet ledd. I henhold til de endrede tildelingsreglene kan det imidlertid tildeles kvoter på grunnlag av vesentlig økning i utslippene etter basisårene, men innen 28. mars 2008. Forutsetningen for dette er at økningen er skjedd som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, jfr klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra Oslo Lufthavn tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ i basisårene 1998-2001, og bedriften søker om 4 911 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 982 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

SFTs vurdering

Reglene om vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av klimakvoteloven §§ 7 og 8. Hvilke tildelingsregler som skal anvendes for den enkelte virksomhet avhenger av når virksomheten ble igangsatt, eventuelt når virksomheten hadde en vesentlig endring som får betydning for tildelingen.

Ett av vilkårene for vederlagsfri kvotetildeling etter § 8 er at man har fått utstedt særskilt kvotetillatelse etter forurensingsloven §11 annet ledd, før tidspunktet for notifikering av den norske tildelingsplanen, jfr klimakvoteloven §7 a).

Dette følger også av forarbeidene til klimakvoteloven (Ot.prp.nr.19(2008-2009) s. 3.) hvor det fremgår at vederlagsfri tildeling av klimakvoter er reservert for eksisterende virksomheter. En eksisterende virksomhet defineres i denne forbindelse som en virksomhet som har fått fullstendig kvotetillatelse før tildelingsplanen ble notifisert til ESA 28.mars 2008, jfr EUs kvotedirektiv (direktiv 2003/87/EF) artikkel 3 h) sammenholdt med artikkel 6 nr 2. Dette innebærer at selv om en bedrift har hatt utslipp i basisårene 1998- 2001, er det tidspunktet for utstedelse av kvotetillatelse som er avgjørende for om en virksomhet skal regnes som ny eller eksisterende.

Oslo Lufthavn hadde ikke søkt om eller fått utstedt kvotetillatelse 28. mars 2008. Dette til tross for at SFT flere ganger både via e-post og telefon gjorde bedriften oppmerksom på at tillatelse måtte innhentes. For eksisterende virksomheter gikk fristen for å søke om kvotetillatelse ut i oktober 2007. SFT mottok Oslo Lufthavn sin søknad om særskilt utslippstillatelse for kvotepliktige virksomheter 18. desember 2008.

Ettersom Oslo Lufthavn ikke hadde særskilt tillatelse etter forurensningsloven §11 annet ledd da Norges tildelingsplan ble formelt notifisert til ESA kan virksomheten ikke regnes som en eksisterende virksomhet. SFT ser derfor ikke at det er grunnlag for vederlagsfri tildeling av kvoter til Oslo Lufthavn for perioden 2008 til 2012.

Konklusjon

SFT avslår med dette tildeling av klimakvoter til Oslo Lufthavn for perioden 2008 til 2012.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
Prosjektleder

Ida Bjørkum
Saksbehandler

Kopi til:

Ullensaker kommune, Postboks A, 2051 JESSHEIM
Fylkesmannen i Akershus, Postboks 8111 Dep., 0032 OSLO