

Oslo kommune Energigjenvinningsetaten
Postboks 54 Mortensrud
1215 OSLO

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.03.2009
Vår ref.: 2007/1305 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Egil Strøm, telefon: 22573570

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Oslo kommune Energigjenvinningsetaten

Statens forurensningstilsyn (SFT) har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Oslo kommune Energigjenvinningsetaten 3 730 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 746 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr for utdelingen av kvoter for 2008 og 2009 på kr 835,52.

Vi viser til deres søknad av 13. desember 2007 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012, og senere korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Oslo kommune Energigjenvinningsetaten leverer fjernvarme til fjernvarmenettet i Oslo fra sine avfallforbrenningsanlegg på Brobekk og Klemetsrud. Bedriften har kvotepliktige utslipp av klimagasser fra anlegg for energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW, jf klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav a). Utslipp av CO₂ fra forbrenning av avfall er ikke kvotepliktig, da det betales sluttbehandlingsavgift for avfallet. Bedriften har kvotepliktige utslipp fra forbrenning av diesel og lettolje i støttebrennerne på avfallsforbrenningsanleggene.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd, jfr § 7 a) at kvotepliktig landbasert virksomhet skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av prosessutslipp og tilsvarende 87 prosent av utslipp fra energiproduksjon. Det følger videre av klimakvoteloven § 8 annet ledd at vederlagsfrie kvoter skal tildeles på grunnlag av den kvotepliktiges gjennomsnittlige utslipp i basisårene 1998-2001.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd. Oslo kommune Energigjenvinningsetaten har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 11. januar 2008.

Bedriftens søknad

Oslo kommune Energigjenvinningsetaten søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Søknaden fra Oslo kommune Energigjenvinningsetaten tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ i basisårene 1998-2001, og bedriften søker om 3 735 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 747 kvoter per år i perioden 2008 til 2012.

SFTs vurdering

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at tildeling av vederlagsfrie kvoter til Oslo kommune Energigjenvinningsetaten skal foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i basisårene 1998 til 2001. Ved tildeling av kvoter på dette grunnlaget må bedriftens gjennomsnittlige utslipp i basisperioden bestemmes.

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisårene som danner grunnlag for tildelingen, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for de relevante basisårene som for perioden 2008 til 2012.

Den kvotepliktige virksomheten hadde i perioden 1998 til 2001 utslipp av CO₂ fra energiproduksjon i to forbrenningsanlegg for avfall. Virksomheten hadde følgende utslippskilder:

- forbrenning av diesel i oljebrenner (støttebrenner) i Brobekk avfallsforbrenningsanlegg med innfyrt effekt 32 MW
- forbrenning av lett fyringsolje (nr 1) i oljebrenner (støttebrenner) i Klemetsrud avfallsforbrenningsanlegg med innfyrt effekt 32 MW

For Oslo kommune Energigjenvinningsetaten beregnes de årlige CO₂-utslippene ut i fra ligningen 1 oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 2 A:

$$CO_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt mengde diesel og lett fyringsolje oppgitt i tonn. Mengden diesel og lett fyringsolje som forbrennes ved bedriftens oljebrennere måles med turbinmålere plassert i tilknytning til hver brenner.

Utslippsfaktorer er standard utslippsfaktor i klimakvoteforskriften for diesel og lett fyringsolje.

Oksidasjonsfaktor er standard faktor på 1, gitt i klimakvoteforskriften vedlegg 2 A.

Oslo kommune Energigjenvinningsetaten har oppgitt følgende utslippskilder, aktivitetsdata og utslippsfaktorer i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp:

1998				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO₂
Forbrenningsanlegg Brobekk	Diesel	56 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	177,5 tonn
Forbrenningsanlegg Klemetsrud	Lett fyringsolje	94 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	298,0 tonn
CO₂-utslipp i 1998				475,5 tonn

1999				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO₂
Forbrenningsanlegg Brobekk	Diesel	163 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	516,7 tonn
Forbrenningsanlegg Klemetsrud	Lett fyringsolje	221 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	700,6 tonn
CO₂-utslipp i 1999				1 217,3 tonn

2000				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO₂
Forbrenningsanlegg Brobekk	Diesel	163 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	516,7 tonn
Forbrenningsanlegg Klemetsrud	Lett fyringsolje	146 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	462,8 tonn
CO₂-utslipp i 2000				979,5 tonn

2001				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp av CO₂ (tonn)
Forbrenningsanlegg Brobekk	Diesel	93 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	294,8 tonn
Forbrenningsanlegg Klemetsrud	Lett fyringsolje	146 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	462,8 tonn
CO₂-utslipp i 2001				757,6 tonn

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 1998 til 2001. Bedriften har med dette hatt et utslipp på 3 429,9 tonn CO₂ i perioden 1998 til 2001. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 857,5 tonn CO₂ per år.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

	Utslipp fra energiproduksjon
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 1998 til 2001	857,5 tonn CO ₂
Tildelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	746 kvoter
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	3 730 kvoter

Avvik mellom bedriftens søknad om vederlagsfrie kvoter og tildelt kvotemengde skyldes avrundinger i beregningene.

Dersom virksomheten endrer metode for beregning og måling av kvotepliktige utslipp i perioden 2008 til 2012, vil dette ikke medføre at tildelt kvotemengde endres.

Konklusjon

SFT tildeler med dette Oslo kommune Energigjenvinningsetaten 3 730 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 746 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og informasjon om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen.

Bedriften skal betale et gebyr på kr 835,52 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura med gebyr for utdeling av kvotene for 2008 og 2009 vil bli ettersendt.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Egil Strøm
senioringeniør

Kopi til:

*Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Postboks 8111 Dep, 0032 Oslo
Oslo kommune, Rådhuset, 0037 Oslo*