

Peterson Linerboard Ranheim
Ranheim
7492 Trondheim

Att: Magne Guldborg

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.03.2009
Vår ref.: 2006/63 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Kjersti Furset, telefon: 22 57 36 50

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Peterson Linerboard AS, Ranheim

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Peterson Linerboard AS, Ranheim 109 330 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som utgjør 21 866 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet.

Vi viser til deres søknad av 10. oktober 2007 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012, søknad om tildeling basert på vesentlig utvidelse datert 6. mars 2009, og senere korrespondanse. Vi viser også til brev fra Peterson Linerboard AS datert 19. oktober 2007.

Sakens bakgrunn

Peterson Linerboard AS, Ranheim (heretter Peterson Ranheim) produserer hylsepapp, innleggspapp for massivpappproduksjon og liner for bølgepappproduksjon fra returpapir. Produksjonskapasiteten oversiger 20 tonn pr. døgn. Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige, jf klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav i).

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd, jfr. 7 først ledd bokstav a) at kvotepliktig landbasert virksomhet skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av prosessutslipp og tilsvarende 87 prosent av utslipp fra energiproduksjon. Det følger videre av klimakvoteloven § 8 annet ledd at vederlagsfrie kvoter skal tildeles på grunnlag av den kvotepliktiges gjennomsnittlige utslipp i basisårene 1998-2001.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8 siste ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 15. mars 2005, endret 23. mai 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor. Bedriften søkte opprinnelig 10. oktober 2007, men har sendt revidert søknad av 6. mars 2009. Den reviderte søknaden er basert på endringene i klimakvoteloven vedtatt 27. februar 2009.

Søknaden av 10. oktober 2007 fra Peterson Ranheim, tar utgangspunkt i gjennomsnittlig utslipp av CO₂ i basisårene 1998 til 2001. Bedriften søker om 109 331 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette tilsvarer 21 866 kvoter per år i perioden 2008 til 2012. I søknaden bemerket Peterson Ranheim at basisårene 1998 til 2001 er lite representativt for deres utslipp for perioden 2008-2012, da de i basisårene benyttet mye elkraft og LNG. Disse kvanta med LNG er ikke lenger tilgjengelig for bedriften til en akseptabel pris. Bedriften mener CO₂ utslippet i 2006 på ca 32 400 tonn CO₂ er mer representativt.

I brev fra Peterson Linerboard AS datert 19. oktober 2007 oversendes notat om tiltak for å redusere Peterson-gruppens CO₂-eksponering. Det fremgår av notatet at utslipp fra forbrenning av gass i IR-tørke bør anses som prosessutslipp og følgelig ha en tildelingsandel på 100 %. Dette begrunnes med at tørken er designet for bruk av fossilt brensel og at biobrensel derfor ikke kan tas i bruk.

I revidert søknad av 6. mars 2009 søker bedriften om tildeling av vederlagsfrie klimakvoter på grunnlag av vesentlig økning i utslippene etter basisperioden 1998-2001. Bedriften har angitt at økningen i utslipp følger av endringer gjennomført i prosessen i perioden 2002-2008. Bedriften viser for øvrig til at tilgang på gass og vannkraft er endret siden basisperioden 1998-2001, og at dette medfører økte utslipp av CO₂ fra bedriften. Peterson Ranheim søker om å få tildelt 156 405 kvoter for perioden 2008-2012, dette tilsvarer 31 281 kvoter pr år.

SFTs vurdering

Reglene om vederlagsfri tildeling av klimakvoter fremgår av klimakvoteloven §§ 7 og 8. Hvilke tildelingsregler som skal anvendes for den enkelte virksomhet avhenger av når virksomheten ble igangsatt, eventuelt når virksomheten hadde en vesentlig endring som får betydning for tildelingen.

Dersom det foreligger en vesentlig utslippsøkning som følger av vesentlig endring av virksomhetens art eller omfang etter basisårene 1998 til 2001, skal tildeling av vederlagsfrie kvoter foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i de årene virksomheten har vært i drift, etter at utvidelsen fant sted, jfr. klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

Begrepet endring i art eller omfang er nærmere presisert i forarbeidene til endringene i klimakvoteloven, Ot.prp. nr.19 (2008-2009) punkt 3.1. Det fremgår her at regelen er myntet på utvidelse av virksomheten, typisk som følge av investeringer i anlegget. Regelen er en videreføring av deler av den regelen som gjaldt i kvoteperioden 2005-2007. Det fremgår imidlertid klart av klimakvoteloven og forarbeidene som det er henvist til ovenfor at regelen nå er begrenset til en utvidelsesregel, mens den tilsvarende regelen for kvoteperioden 2005-2007 var en mer generell regel om tildeling ved vesentlige endringer.

Bedriften søker om at utslippene i perioden 2002-2007 legges til grunn for tildeling av vederlagsfrie kvoter. Peterson Ranheim har i følge bedriftens søknad av 6. mars 2009 hatt en økning i utslippene fra basisårene 1998-2001 til perioden 2002-2007 på 43 %. SFT noterer seg at størrelsen på økningen delvis skyldes svært lave utslipp i 1999 og 2000, og at utslippene i 2007 og 2008 er på nivå med utslippene i 1998 og 2001.

Peterson Ranheim har gjennomført flere tiltak for energieffektivisering, og har redusert det spesifikke energiforbruket. SFT ser positivt på disse tiltakene, men kan ikke se at det er grunnlag for å legge vekt på dette i vurderingen av om bedriften er berettiget til kvoter iht klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

Bedriften opplyser videre om at de har gjort investeringer i prosessen som i følge bedriften har medført en produksjonsøkning på 28 000 tonn i perioden 2002-2008. Kapasitetsutvidelser kan i utgangspunktet kvalifisere til tildeling på grunnlag av utvidelsesregelen. SFT kan imidlertid ikke se at Peterson Ranheim har godtgjort at økningen i utslippene er en følge av en vesentlig kapasitetsutvidelse, og ikke kun er en økt utnyttelse av eksisterende kapasitet.

Bedriften oppgir også at de har endret energibærer fra naturgass til olje, som følge av begrenset tilgang på LNG. For SFT virker det som at en vesentlig del av økningen i utslippene siden basisperioden 1998-2001 skyldes dette forholdet. I forrige kvoteperiode (2005-2007) var overgang fra en energibærer til en annen et forhold som kunne bli regnet som en vesentlig endring av en virksomhets art, og ha virkning på tildelingen. Dette var særlig aktuelt i forbindelse med overgang fra olje til gass, siden olje i perioden 2005-2007 ikke var omfattet av kvoteplikten.

I inneværende kvoteperiode er kvoteplikten utvidet til også å omfatte olje. I tillegg er regelen i § 8 sjuende ledd begrenset til en regel som omfatter utvidelser. Det ville ikke være i tråd med klimakvotelovens intensjoner å tilgodese overgang fra en energibærer med lavere CO₂-innhold til en med høyere. Dette må gjelde uavhengig av den konkrete årsaken til overgangen. På denne bakgrunn kan SFT ikke se at overgang fra en energibærer til en annen, gir grunnlag for tildeling etter utvidelsesregelen i klimakvoteloven § 8 sjuende ledd.

På bakgrunn av det overstående avslår derfor SFT søknad om tildeling av vederlagsfrie kvoter på basis av vesentlig økning i utslipp, og tildeler kvoter på bakgrunn av utslippene i basisperioden 1998-2001.

Regelverket åpner ikke for å ta hensyn til om utslippene i basisperioden er representative for senere utslipp, og Peterson Ranheim tildeles derfor kvoter på bakgrunn av utslippene i alle basisårene 1998-2001, ihht klimakvoteloven § 8 annet ledd. Ved tildeling av kvoter på dette grunnlaget må bedriftens gjennomsnittlige utslipp i basisperioden 1998-2001 bestemmes.

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisperioden, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for basisperioden som for perioden 2008 til 2012.

Peterson Ranheim hadde i perioden 1998 til 2001 utslipp av CO₂ fra energiproduksjon. Bedriften hadde følgende utslippskilder:

- forbrenning av fyringsolje og gass i bedriftens kjel
- forbrenning av gass i IR-tørke
- forbrenning av resjekt fra returpapir i avfallsforbrenningsanlegget til Energos

De årlige utslippene beregnes ut fra ligning (1) oppgitt i klimakvoteforskriften:

$$CO_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt mengde tung fyringsolje, lett fyringsolje, LNG og resjekt fra returpapir oppgitt i tonn. Mengde tung fyringsolje, lett fyringsolje og LNG er fremkommet fra faktura for innkjøpt mengde. Mengde resjekt forbrent i Energos sitt anlegg er basert på veiing på egen bilvekt som kontrolleres av Justervesenet. Mengde resjekt er beregnet ved fakturagrunnlag og mengde resjekt er summert for de enkelte årene. Mengde resjekt pr år er ikke korrigert for lagerbeholdning ved årsskifte, da lagerbeholdningen ikke ble bestemt ved årsskifte i basisårene 1998 til 2001. Bedriften vurderer at den manglende korrigering for lagerbeholdning ved årsskifte i liten grad påvirker den totale mengden energivarer som forbrennes.

Utslippsfaktor for tung fyringsolje, lett fyringsolje og LNG er standard utslippsfaktor oppgitt i klimakvoteforskriften. Utslippsfaktor for resjekt er basert på analyser av avfallet gjennomført i 2005, 2006 og 2007, ettersom det ikke ble gjennomført analyser av avfallet i basisårene. Det analyseres for tørrstoff, og plastandelen bestemmes ved manuell utsortering av plast og veiing.

Oksidasjonsfaktor er standard faktor på 1 oppgitt i klimakvoteforskriften.

Bedriften har oppgitt følgende utslippskilder, aktivitetsdata, utslippsfaktorer i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp:

1998				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Oljekjel	Tung fyringsolje	8 695	3,20	27 824,0
	Lett fyringsolje	34	3,17	107,8
Forbrenningsanlegg for avfall	Resjekt fra returpapir	3 578,5	1,32	4 723,6
CO₂-utslipp i 1998				32 655,4

1999				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Oljekjel	Tung fyringsolje	6 149	3,20	19 676,8
	Lett fyringsolje	33	3,17	104,6
Forbrenningsanlegg for avfall	Resjekt fra returpapir	3 210,8	1,32	4 238,3
CO₂-utslipp i 1999				24 019,7

2000				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Olje-/gasskjel	Tung fyringsolje	1 048	3,20	3 353,6
	Lett fyringsolje	785	3,17	2 488,5
	LNG	1 008	2,75	2 772,0
Forbrenningsanlegg for avfall	Resjekt fra returpapir	3 670,4	1,32	4 844,9
CO₂-utslipp i 2000				13 459,0

2001				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Olje-/gasskjel	Lett fyringsolje	851	3,17	2 697,7
	LNG	8 002	2,75	22 005,5
Forbrenningsanlegg for avfall	Resjekt fra returpapir	4 315,8	1,32	5 696,9
CO₂-utslipp i 2001				30 400,1

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 1998 til 2001. Bedriften har etter dette hatt et utslipp på 100 534,2 tonn CO₂ i perioden 1998 til 2001. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 25 133,6 tonn CO₂ per år.

Bedriften hevder at forbrenningen av gass i IR-tørke må regnes som prosessutslipp med hensyn til reglene for tildeling av vederlagsfrie kvoter. Energiproduksjon er i klimakvoteforskriften § 1-2 definert til å omfatte all forbrenning av karbonholdig materiale. Det følger av EU-kommisjonens retningslinjer¹ fra 22. desember 2005 at også EU legger tilsvarende vide definisjon til grunn. Utslippene fra bedriftens IR-tørke skyldes forbrenning av karbonholdig materiale, og etter SFTs vurdering kan utslippene dermed ikke betraktes som prosessutslipp.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av tildelte vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012:

Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 1998 til 2001	25 133,6 tonn CO ₂
Tildelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	21 866 kvoter
Samlet tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	109 330 kvoter

Avvik mellom bedriftens søknad om vederlagsfrie kvoter og tildelte kvoter skyldes ulik avrunding.

Dersom virksomheten endrer metode for beregning og måling av kvotepliktige utslipp i perioden 2008 til 2012, vil dette ikke medføre at tildelt kvotemengde endres.

¹ Communication from the Commission: Further guidance on the allocation plans for the 2008-2012 trading period of the EU Emission Trading Scheme, Annex 8.

Konklusjon om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette Peterson Ranheim 109 330 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en årlig utdeling av 21 866 kvoter.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og orientering om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 24 489,92 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura med gebyr for utdeling av kvotene for 2008 og 2009 vil bli ettersendt.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.



Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Kjersti Furset
overingeniør

*Kopi til: Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
Trondheim kommune*