

Ruukki Profiler AS
Postboks 500
8601 MO I RANA

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Att.: Nancy Stien Schreiner

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.03.2009
Vår ref.: 2006/50 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Lars Petter Bingham, telefon: 22573480

Vedtak om tildeling av klimakvoter til Ruukki Profiler AS

SFT har i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele Ruukki Profiler AS 233 270 kvoter for perioden 2008 til 2012, noe som gir 46 654 kvoter per år. Den årlige utdelingen gjøres betinget av at virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet. Virksomheten skal betale et gebyr for utdelingen av kvoter for 2008 og 2009 på kr 52 252,48.

Vi viser til deres søknad av 10. oktober 2007 om tildeling av vederlagsfrie kvoter for perioden 2008 til 2012 og senere korrespondanse.

Sakens bakgrunn

Ruukki Profiler AS (heretter omtalt som Ruukki Profiler) produserer varmvalsede stålprofiler. Bedriftens virksomhet faller inn under klimakvoteforskriften § 1-1 bokstav e). Bedriftens utslipp av CO₂ er derfor kvotepliktige.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd, jfr § 7 a) at kvotepliktig landbasert virksomhet skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av prosessutslipp og tilsvarende 87 prosent av utslipp fra energiproduksjon, men at SFT ved tildelingen kan ta særlig hensyn til anlegg som reduserer samlede utslipp av klimagasser gjennom å utnytte overskuddsgass fra landbasert industri som ikke er regulert gjennom kvotesystem eller avgift. Det følger videre av klimakvoteloven § 8 annet ledd at vederlagsfrie kvoter som utgangspunkt skal tildeles på grunnlag av den kvotepliktiges gjennomsnittlige utslipp i basisårene 1998-2001.

En forutsetning for å få tildelt vederlagsfrie kvoter er at bedriften har tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf klimakvoteloven § 8

siste ledd. Bedriften har særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp datert 15. mars 2005, endret 29. februar 2008.

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av vederlagsfrie kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet ovenfor.

Ruukki Profiler søker om tildeling av kvoter både på grunnlag av utslipp i basisårene 1998-2001 og på grunnlag av prognoser for bruk av CO-rik gass.

På grunnlag av utslipp i basisårene søker bedriften om 48 555 kvoter for perioden 2008 til 2012. Bedriften søker om 9 711 kvoter per år på grunnlag av utslipp i basisårene.

Basert på prognoser søker bedriften i tillegg om kvoter for utnyttelse av CO-rik gass fra Rio Doce Manganese Norway AS (Rio Doce) i Mo industripark. For utnyttelse av denne gassen søker Ruukki Profiler om 36 244 kvoter for hvert av årene 2008-2012. Bedriften søker dermed om 229 775 kvoter for perioden 2008 til 2012.

SFTs vurdering

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at tildeling av vederlagsfrie kvoter som utgangspunkt skal foretas på bakgrunn av historiske utslippstall i basisårene 1998 til 2001. Ved tildeling av kvoter på dette grunnlaget må bedriftens gjennomsnittlige utslipp i basisperioden bestemmes.

Det følger videre av klimakvoteloven § 7 første ledd bokstav a) at det kan tas særlig hensyn til anlegg som reduserer samlede utslipp av klimagasser gjennom å utnytte overskuddsgass fra landbasert industri som ikke er regulert gjennom kvotesystem eller avgift.

a) Tildeling på bakgrunn av utslipp i basisårene

Ved vurderingen av bedriftens utslipp i basisperioden, legger SFT vekt på metoder for beregning og måling av utslipp gitt i klimakvoteforskriften. Som hovedregel skal samme beregnings- og målemetodikk benyttes for basisperioden som for perioden 2008 til 2012.

Ruukki Profiler har kvotepliktige utslipp fra produksjon av varmvalset stål og energiproduksjon til denne prosessen. Bedriften benytter propan og CO-rik gass som energibærere med resulterende utslipp av CO₂.

Ruukki Profiler hadde i perioden 1998 til 2001 utslipp av CO₂ fra energiproduksjon. Bedriften hadde følgende utslippkilder:

Utslippskilde	Energibærer som gir CO₂-utslipp
Emneovn	Lett fyringsolje (nr. 1)

	Propan
	CO-rik gass

De årlige utslippene fra energibærerene beregnes ut fra ligning 1 oppgitt i klimakvoteforskriften:

$$(1) \text{ CO}_2\text{-utslipp} = \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata og utslippsfaktor for lett fyringsolje

Forbruket av lett fyringsolje bestemmes ved å summere innkjøpt mengde i løpet av et år basert på fakturagrunnlaget. Leverandøren utfører målinger ved levering. Datagrunnlaget korrigeres for lagerbeholdning ved årets slutt.

Det benyttes standard utslippsfaktor for lett fyringsolje på 3,17 i henhold til klimakvoteforskriften.

Det benyttes standard oksidasjonsfaktor på 1 i henhold til klimakvoteforskriften.

Aktivitetsdata og utslippsfaktor for propan

Forbruket av propan bestemmes ved å summere innkjøpt mengde i løpet av et år basert på fakturagrunnlaget. Leverandøren utfører målinger ved levering. Datagrunnlaget korrigeres for lagerbeholdning ved årets slutt.

Det benyttes standard utslippsfaktor for propan på 3,00 i henhold til klimakvoteforskriften.

Det benyttes standard oksidasjonsfaktor på 1 i henhold til klimakvoteforskriften.

Bedriften har oppgitt følgende utslippskilder, aktivitetsdata, utslippsfaktorer, og karboninnhold i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av gjennomsnittlig CO₂-utslipp fra energiproduksjon:

1998				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
Emneovn	Lett fyringsolje	2 651	3,17	8 403,7
Emneovn	Propan	57	3,00	171,0
CO₂-utslipp i 1998				8 574,7

1999				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn)	Utslipp av CO₂ (tonn)
Emneovn	Lett fyringsolje	2 434	3,17	7 715,8
Emneovn	Propan	28	3,00	84,0
CO₂-utslipp i 1999				7 799,8

2000				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn)	Utslipp av CO₂ (tonn)
Emneovn	Lett fyringsolje	3 149	3,17	9 982,3
Emneovn	Propan	72	3,00	216,0
CO₂-utslipp i 2000				10 198,3

2001				
Utslippskilde	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO₂/tonn)	Utslipp av CO₂ (tonn)
Emneovn	Lett fyringsolje	5 579	3,17	17 685,4
Emneovn	Propan	129	3,00	387,0
CO₂-utslipp i 2001				18 072,4

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp i perioden 1998 til 2001. Bedriften har med dette hatt et utslipp på 44 645,2 tonn CO₂ i perioden 1998 til 2001 når utslipp fra CO-rik gass holdes utenfor. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 11 161,3 tonn CO₂ per år.

Det følger av klimakvoteloven § 8 annet ledd at de kvotepliktige landbaserte virksomhetene skal tildeles vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av sine prosessutslipp og 87 prosent av sine utslipp fra energiproduksjon. En kvote gir rett til utslipp av ett tonn CO₂. Dette gir følgende beregning av vederlagsfrie kvoter for energiproduksjon for perioden 2008 til 2012 basert på utslipp i basisperioden, så lenge utslipp fra CO-rik gass holdes utenfor:

	Utslipp fra energiproduksjon
Gjennomsnittlig årlig utslipp i perioden 1998 til 2001	11 161,34 tonn CO ₂
Tildelingsandel	87 %
Tildelt kvotemengde per år i perioden 2008 til 2012	9 710 kvoter
Tildelt kvotemengde for perioden 2008 til 2012	48 550 kvoter

b) Tildeling på bakgrunn av forbruk av CO-rik gass

Ruukki Profiler søker i tillegg om tildeling av vederlagsfrie kvoter for forbruk av CO-rik gass. Det følger av klimakvoteloven § 7 første ledd bokstav a) at SFT ved tildelingen av vederlagsfrie kvoter kan ta særlig hensyn til anlegg som reduserer samlede utslipp av klimagasser gjennom å utnytte overskuddsgass fra landbasert industri som ikke er regulert gjennom kvotesystem eller avgift. Formålet med denne regelen er å tilrettelegge for at overskuddsgass blir utnyttet som energibærer.

Ruukki Profiler kjøper CO-rik gass fra Rio Doce som er et biprodukt ved produksjon av mangan. Rio Doce leverer også CO-rik gass til Celsa Armeringsstål AS, Mo Fjernvarme AS og SMA Mineral AS. Rio Doce er ikke regulert gjennom kvotesystem eller avgift, og utnyttelsen av gassen hos øvrig industri i Mo Industripark bidrar til å redusere de samlede utslippene av klimagasser, da den CO-rike gassen alternativt vil bli faklet hos Rio Doce. CO-gassen fra Rio Doce er å betrakte som en overskuddsgass. SFT finner derfor grunn til å ta særlig hensyn til utnyttelsen av gassen ved tildeling av kvoter til Ruukki Profiler.

Hvordan utnyttelse av overskuddsgass skal tilgodeses ved tildelingen er overlatt til SFTs praksis. SFT la i skjemaet for søknad om kvoter for 2008-2012 opp til at bedriftene kunne angi prognoser for kvotepliktige utslipp av CO-rik gass for perioden 2008-2012. Dette for å gi SFT mulighet til å tildele på grunnlag av prognoser dersom det ble ansett som et rimelig grunnlag.

Ruukki Profiler søker om tildeling av kvoter basert på prognoser for CO-rik gass i perioden 2008-2012. Ved å legge en utslippsfaktor på 1,74 kg CO₂/Nm³ til grunn slik bedriften har gjort i sin søknad er prognosene for kvotepliktige utslipp fra CO-rik gass ligge på 36 244 tonn CO₂ i perioden 2008-2012. Alle brukerne av CO-rik gass i Mo Industripark har søkt på grunnlag av prognoser for CO-rik gass for perioden 2008-2012.

I forrige kvoteperiode (2005-2007) var de kvotepliktige utslippene fra CO-rik gass fra Ruukki Profiler som følger: 21 561,2 tonn CO₂ i 2005, 30 341,7 i 2006 og 28 816,3 i 2007, i gjennomsnitt 26 906,4 tonn CO₂ per år.

Utslippsutviklingen sett for de fire brukerne av CO-rik gass samlet, viser at de faktiske utslippene frem til og med 2008 ligger langt lavere enn den utslippsbanen prognosene gir. Utslippene fra de fire bedriftene fra CO-rik gass var i 2008 71 957,8 tonn CO₂, mens prognosene de fire bedriftene leverte samlet i sine søknader for 2008 summerer seg til

117 176¹ tonn CO₂. Prognosene ligger med andre ord betydelig høyere enn det rapporterte utslippet for 2008. Videre har SFT mottatt to ulike prognoser for produksjon av CO-rik gass fra Rio Doce, den ene datert 23. november 2007, og den andre datert 2. juli 2008. Disse prognosene spriker en del, og er ikke nærmere begrunnet. Samlet sett tilsier dette etter SFTs vurdering at prognosene er for usikre til å kunne benyttes som tildelingskriterium.

Hovedregelen i klimakvoteloven er tildeling med utgangspunkt i historiske utslipp i basisperioden 1998-2001. Ved å bruke basisperioden som utgangspunkt også for tildeling av kvoter for bruk av overskuddsgass vil dette sikre størst mulig grad av enhetlig praksis innenfor kvotesystemet. På denne måten vil en også unngå den usikkerheten prognoser for utslipp fram i tid representerer. På denne bakgrunn vurderer SFT det som en hensiktsmessig tilnærming å tildele kvoter for brukerne av CO-rik gass i Mo Industripark på grunnlag av utslipp fra CO-rik gass i basisperioden. SFT vil imidlertid ta særlig hensyn til bruk av overskuddsgass ved å tildele vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av utslippene fra CO-rik gass i basisperioden.

Bedriften har oppgitt følgende aktivitetsdata og utslippsfaktorer i perioden 1998-2001 som grunnlag for beregning av CO₂-utslipp fra CO-rik gass:

År	Type aktivitetsdata	Mengde aktivitetsdata (Nm ³)	Utslippsfaktor (kgCO ₂ /Nm ³)	Utslipp av CO ₂ (tonn)
1998	CO-rik gass	29 967 200	1,61	48 247,2
1999	CO-rik gass	24 113 244	1,60	38 581,2
2000	CO-rik gass	25 548 129	1,59	40 621,5
2001	CO-rik gass	13 029 308	1,56	20 325,7
CO₂-utslipp fra CO-rik gass				147 775,6

Forbruket av CO-rik gass bestemmes ved å måle forbruket ved hjelp av måleblender.

Det benyttes bedriftsspesifikk utslippsfaktor for CO-rik gass. Utslippsfaktoren bestemmes ikke av måleutstyr ved bedriften selv, men hos Rio Doce og Mo Industripark. Ved Rio Doce er det kontinuerlige gassanalyser som måler innholdet av CO₂ og H₂ i gassen. Mo Industripark måler innholdet av CO i gassen.

Det benyttes standard oksidasjonsfaktor på 1 i henhold til klimakvoteforskriften.

SFT finner å kunne legge ovennevnte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av utslipp fra CO-rik gass i perioden 1998 til 2001. Bedriften har med dette hatt et utslipp på

¹ Utslippsfaktor på 1,74 kg CO₂/Nm³ er lagt til grunn for prognosene.

147 775,6 tonn CO₂ fra CO-rik gass i perioden. Dette gir et gjennomsnittlig utslipp på 36 943,9 tonn CO₂ per år. SFT finner å kunne tildele vederlagsfrie kvoter tilsvarende 100 prosent av utslippene.

Basert på bedriftens utslipp av CO₂ i basisårene tildeles Ruukki Profiler AS totalt 233 270 kvoter i perioden 2008 til 2012 som gitt i tabellen under:

År	Kvoter for energiproduksjon	Kvoter for utnyttelse av overskuddsgass	Totalt kvoter
2008	9 710	36 944	46 654
2009	9 710	36 944	46 654
2010	9 710	36 944	46 654
2011	9 710	36 944	46 654
2012	9 710	36 944	46 654
Totalt			233 270

Dersom tildeling av vederlagsfrie kvoter tilsvarende 87 prosent av bedriftens utslipp fra CO-rik gass hadde blitt lagt til grunn, ville dette utgjort 160 706 kvoter for CO-rik gass i perioden 2008-2012 mot 184 720 kvoter med 100 % tildeling. Ruukki Profiler har derfor fått 24 014 flere kvoter som følge av tildelingsreglene i klimakvoteloven § 7 a).

Dersom virksomheten endrer metode for beregning og måling av kvotepliktige utslipp i perioden 2008 til 2012, vil dette ikke medføre at tildelt kvotemengde endres.

Konklusjon

SFT tildeler med dette Ruukki Profiler AS 233 270 kvoter for perioden 2008 til 2012. Dette innebærer en tildeling av 46 654 kvoter per år.

Den årlige utdelingen gjøres betinget av at den kvotepliktige virksomheten ikke er nedlagt og at den har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 8 siste ledd.

SFT gjør for øvrig oppmerksom på plikten til å gi melding til SFT dersom virksomheten forventer å ha eller har hatt lengre driftsstans eller er besluttet nedlagt, jf klimakvoteloven § 10.

Utdeling av kvoter og informasjon om gebyr

Kvotene for 2008 vil, i tillegg til kvotene for 2009, bli utdelt i månedsskiftet mars/april 2009. Kvotene vil bli utdelt på bedriftens konto i kvoteregisteret.

Det gjøres oppmerksom på krav om gebyr for utdeling av kvoter. I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det betales et gebyr på 56 øre pr. kvote til statskassen.

Bedriften skal betale et gebyr på kr 52 252,48 for kvoter for 2008 og 2009. Faktura ettersendes.

Klage

Vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Lars Petter Bingh
senioringeniør

Kopi til:

Fylkesmannen i Nordland, 8002 Bodø
Rana kommune, Postboks 173, 8601 Mo i Rana
Celsa Armeringsstål, Postboks 500, 8601 Mo i Rana
SMA Mineral, Postboks 500, 8601 Mo i Rana
Mo fjernvarme, Postboks 500, 8601 Mo i Rana
Rio Doce Manganese Norway, Postboks 394, 8601 Mo i Rana