



Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten
Postboks 54 Mortensrud
1251 OSLO

Klima- og forurensningsdirektoratet
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@klif.no
Internett: www.klif.no

Dato: 26.03.2010
Vår ref.: 2007/1305 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Per Morten Myhra, telefon: 35 58 62 11

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2009 og pålegg om innsendelse av opplysninger for Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten

Klima- og forurensningsdirektoratet kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. Vi har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge de innrapporterte utslippstallene til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 30. april 2010. Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten har i 2009 hatt et kvotepliktig utslipp på 2447 tonn CO₂.

Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten må sende Klima- og forurensningsdirektoratet opplysninger om metoden og måleutstyret som brukes for bestemmelse av aktivitetsdata slik at program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp kan revideres. Informasjonen skal oversendes innen 1. juni 2010.

Klima- og forurensningsdirektoratet mener at virksomhetens beregning av usikkerhet i aktivitetsdata ikke er gjort i henhold til anerkjent metodikk. Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten må derfor gjennomgå metoden for beregning av usikkerhet i aktivitetsdata på nytt. Klima- og forurensningsdirektoratet ber om at virksomheten i forbindelse innsendelse av opplysninger knyttet til måleutstyret også viser hvordan korrekte usikkerhetsberegninger skal gjennomføres.

Vedtaket om godkjenning av rapport og fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

1. Sakens bakgrunn

Vi viser til utslippsrapport innlevert 22. februar 2010 og tilleggsopplysninger knyttet til beregning av kvotepliktig CO₂-utslipp, CO₂-utslipp fra brenning av avfall belagt med

sluttbehandlingsavgift og beregning av usikkerhet i aktivitetsdata som ble oversendt 23. februar 2010, samt vår inspeksjonsrapport nr. 2009.158.I.SFT.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1. mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av lov av 17. desember 2004 nr. 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) § 16 første ledd og tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser datert 11. januar 2008. Nærmere regler om rapporteringen, herunder regler om hva som skal rapporteres og hvordan utslippene skal beregnes eller måles, er gitt i forskrift av 23. desember 2004 nr. 1851 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften) kapittel 2 med vedlegg.

Klima- og forurensningsdirektoratet kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, i henhold til klimakvoteloven § 17.

2. Klima- og forurensningsdirektoratets vurdering

Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ den 22. februar 2010, som er innen fristen.

Vurdering av kvotepliktige CO₂-utslipp

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten er knyttet til virksomhetens energiproduksjon. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til virksomhetens tillatelse til kvotepliktige utslipp av 11. januar 2008.

Kilder til kvotepliktige utslipp

Virksomheten har i 2009 hatt kvotepliktige utslipp fra følgende kildestrømmer:

| Kildestrømnr. | Kildestrøm | Utslippskilde |
|----------------------|-------------------|---------------------------|
| 1 | Diesel | Støttebrennere Brobekk |
| 2 | Lett fyringsolje | Støttebrennere Klemetsrud |

Det rapporterte utslippet fra kildestrømmene fremgår under overskriften Kvotepliktig utslipp. Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten har ikke rapportert om kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av tillatelsen.

Vurdering av aktivitetsdata

Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten har rapportert aktivitetsdata og usikkerhet i beregning av aktivitetsdata. De rapporterte dataene fremgår i tabellen nedenfor. Der fremgår også kravet til usikkerhet i beregning av aktivitetsdata som er stilt i tillatelsen.

| Kildestrømnr. | Kildestrøm | Aktivitetsdata tonn | Usikkerhetskrav % | Rapportert usikkerhet, % |
|---------------|---------------------|------------------------|----------------------|-----------------------------|
| 1 | Diesel | 161,3 | 5 | 2 |
| 2 | Lett fyringsolje | 610,5 | 5 | 2 |

I henhold til klimavoteforskriften § 2-1 bokstav f, skal en virksomhets program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp inneholde en komplett beskrivelse av måleutstyret som brukes for å fremskaffe aktivitetsdata. Oslo kommune, Energigjenvinnings-etaten har fått unntak fra dette kravet i vårt vedtak datert 11. januar 2008 (oversendelse av tillatelse til kvotepliktige utslipp) fordi årlig utslipp av CO₂ i utgangspunktet skulle ligge under 1000 tonn.

Det kvotepliktige utslippet fra virksomheten i 2008 og 2009 har begge år vært over 1000 tonn. De rapporterte kvotepliktige utslippene av CO₂ i 2008 og 2009 har vært henholdsvis 1231,3 tonn og 2446,6 tonn. Vilkåret for unntak fra klimavoteforskriftens krav med hensyn til spesifikasjon av måleutstyret som brukes for bestemmelse av aktivitetsdata er dermed ikke oppfylt. Virksomheten må som følge av dette sende Klima- og forurensningsdirektoratet nærmere informasjon om metoden som brukes for fremskaffelse av aktivitetsdata slik at vi kan få inkludert det i program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp. Informasjonen skal inneholde en komplett beskrivelse av måleutstyret som benyttes for bestemmelse av forbrukt mengde lett fyringsolje og diesel, inkludert type måleutstyr med relevante spesifikasjoner, eksakt plassering, driftsbetingelser og prosedyrer for vedlikehold og kalibrering. Måleutstyrets iboende usikkerhet skal også oppgis. Det skal videre opplyses om hvem som foretar kalibrering. Informasjonen skal sendes Klima- og forurensningsdirektoratet innen 1. juni 2010. Klima- og forurensningsdirektoratet vil med bakgrunn i informasjonen endre bedriftens program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp.

Klima- og forurensningsdirektoratet viser i denne sammenheng også til inspeksjonsrapport nr.

2009.158.I.SFT der virksomheten fikk anmerkninger på at:

- Det ikke var etablert rutiner for vedlikehold og kontroll av mengdemålerne for fremskaffelse av aktivitetsdata (diesel og olje)
- Prosedyrene for beregning og rapportering av kvotepliktig utslipp av CO₂ var mangelfull

Vurdering av rapportert usikkerhet i aktivitetsdata

Virksomheten har beregnet usikkerheten i aktivitetsdataene (diesel og lett fyringsolje) til å være 2%. Kjelen på Klemetsrudanlegget og Brobekkanlegget har fire støtteoljebrennere hver. Hver støtteoljebrenner har sin mengdemåler. Virksomheten har oppgitt usikkerheten i hver mengdemåler til 1%.

Etter det Klima- og forurensningsdirektoratet kan se baserer virksomheten sin usikkerhetsberegning på at total forbruksmengde av henholdsvis diesel og lett fyringsolje

fødes til hver av de 4 støtteoljebrennerne. Det er ikke tilfellet og virksomhetens beregningsmetode blir derfor etter vår vurdering feil. Vi har imidlertid ingen grunn til å tro at kravet på maksimalt 5% usikkerhet i aktivitetsdata blir overskredet, og legger derfor likevel virksomhetens opplysninger om usikkerhet i aktivitetsdata til grunn for vår vurdering av at kravet til maksimal usikkerhet blir overholdt.

Oslo kommune Energigjenvinningsetaten bør gjennomgå beregningsmetoden for usikkerhet i aktivitetsdata på nytt og vurdere denne i forhold til metodene beskrevet i "Guide to the Expression of Uncertainty in Measurement" (GUM) og NA Dok. 52 – "Angivelse av måleusikkerhet ved kalibreringer" utgitt av Norsk Akkreditering. Klima- og forurensningsdirektoratet ber om at virksomheten i forbindelse med innsendelse av opplysninger knyttet til måleutstyret også viser hvordan korrekte usikkerhetsberegninger skal gjennomføres.

Vurdering av faktorer

For kildestrømmene 1 og 2 har virksomheten, i tråd med tillatelsen, benyttet standard utslipps-faktor (3,17 tonn CO₂/tonn energivare) og standard oksidasjonsfaktor (1) ved beregningen av det kvotepliktige utslippet.

Kvotepliktig utslipp

Klima- og forurensningsdirektoratet finner å kunne legge virksomhetens rapporterte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av det kvotepliktige klimagassutslipp.

Dette gir følgende kvotepliktige utslipp i 2009:

| Kildestrømnr. | Kildestrøm | Aktivitetsdata tonn | Utslippsfaktor tonn CO₂/tonn | Kvotepliktig utslipp, tonn |
|------------------------------------|-------------------|----------------------------|--|-----------------------------------|
| 1 | Diesel | 161,3 | 3,17 | 511,3 |
| 2 | Lett fyringsolje | 610,5 | 3,17 | 1935,3 |
| Totalt kvotepliktig utslipp | | | | 2446,6 |

Klima- og forurensningsdirektoratet påpeker at dersom virksomheten ved rapporteringen har gitt feilaktig opplysninger om forhold som kan påvirke utslippstallet, vil det kunne føre til brudd på oppgjørspikten etter klimakvoteloven § 13. Dette vil igjen kunne gi grunnlag for ileggelse av overtredelsesgebyr tilsvarende 100 euro for hvert tonn rapporteringspliktig utslipp som det ikke leveres inn kvoter for, jf. klimakvoteloven § 21.

Vurdering av ikke-kvotepliktige utslipp

Klima- og forurensningsdirektoratet har gjennomgått det tallmaterialet som virksomheten har rapportert for burning av avfall belagt med sluttbehandlingsavgift. I forbindelse med gjennomgangen av dataene har vi intet å bemerke.

Virksomheten har i 2009 hatt følgende utslipp av CO₂ som ikke er kvotepliktig:

| Kilde | Energivare | Aktivitetsdat a tonn | Utslippsfaktor tonn CO ₂ /tonn energivare | Totalt ikke kvotepliktig utslipp tonn CO ₂ |
|---|------------|----------------------------|--|--|
| Brobekk | Avfall | 109040 | 1,14 | 124305,6 |
| Klemetsrud | Avfall | 147807 | 1,14 | 168500,0 |
| Totalt ikke-kvotepiktig utslipp (fossil + biologisk andel) | | | | 292805,6 |
| Utslipp fra fossil andel | | | | 117122,2 |
| Utslipp fra CO₂-nøytral andel (biologisk andel) | | | | 175683,4 |

Den fossile andelen av CO₂-utslippet utgjør 40% av det totale ikke-kvotepiktige utslippet og det er benyttet en oksidasjonsfaktor på 1.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

Klima- og forurensningsdirektoratet har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge de innrapporterte utslippstallene til grunn når kvoteplikten skal gjøres opp 30. april 2010. Virksomheten har hatt et kvotepliktig utslipp på 2447 tonn CO₂ i 2009.

Vedtaket om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

4. Oppgjør av kvoteplikten

Innen 30. april 2010 må alle kvotepliktige virksomheter overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens verifiserte, kvotepliktige utslipp i 2009 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten innebærer dette at 2447 kvoter skal overføres fra virksomhetens driftskonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Vi har registrert virksomhetens verifiserte, kvotepliktige utslippstall i kvoteregisteret. Se punkt 4.5.3 i kvoteregisterets brukermanual for mer informasjon. Brukermanualen kan lastes ned fra kvoteregister.no. Vi gjør oppmerksom på at manglende overholdelse av fristen 30. april vil føre til at virksomheten ilegges et overtredelsesgebyr på 100 euro pr. kvote som ikke er innlevert. Vi gjør også oppmerksom på at det i år ikke er mulig å innlevere kvoter til oppgjør før 19. april. Dette skyldes begrensninger fra EUs registersystem.

5. Gebyr

Klima- og forurensningsdirektoratets behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på vår ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter lav gebyrklasse. Virksomheten skal derfor betale et gebyr på kr. 13 500,-. Faktura vil bli ettersendt.

6. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klage-

interesse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Klima- og forurensningsdirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 30. april 2010.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil vi kunne gi på forespørsel.

7. Oppsummering

Klima- og forurensningsdirektoratet godkjenner Oslo kommune, Energigjenvinningsetatens rapport om kvotepliktige utslipp i 2009. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten må sende Klima- og forurensningsdirektoratet informasjon om metoden og målestyret som brukes for fremskaffelse av aktivitetsdata slik at program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp kan revideres. Informasjonen skal oversendes innen 1. juni 2010.

Virksomhetens metode for beregning av usikkerhet i aktivitetsdata er etter Klima- og forurensningsdirektoratets vurdering ikke gjennomført etter anerkjent metodikk, er således feil og bør gjennomgås på nytt. Vi forventer at virksomheten i forbindelse med innsendelse av opplysninger knyttet til målestyret også viser hvordan korrekte usikkerhetsberegninger skal gjennomføres.

Oslo kommune, Energigjenvinningsetaten ilegges et gebyr på kr 13.500,- for vår behandling av utslippsrapporten.

Vedtaket om godkjenning av rapport og fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
Prosjektleder

Per Morten Myhra
sjefingeniør

*Kopi: Oslo kommune, Rådhuset, 0037 OSLO
Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO*