



KLIMA- OG
FORURENSNINGS-
DIREKTORATET

Peterson Linerboard Ranheim
7054 Ranheim

Klima- og forurensningsdirektoratet
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00

Telefaks: 22 67 67 06

E-post: postmottak@klif.no

Internett: www.klif.no

Dato: 26.03.2010

Vår ref.: 2006/63 405.14

Deres ref.:

Saksbehandler: Kjersti Furset, telefon: 22 57 36 50

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2009 og pålegg om oppfølging for Peterson Linerboard AS, Ranheim

Klima- og forurensningsdirektoratet kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp. Vi har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge til grunn innrapporterte utslippstall når kvoteplikten skal gjøres opp 30. april 2010. Peterson Linerboard AS, Ranheim, har i 2009 hatt et kvotepliktig utslipp på 25 870 tonn CO₂.

Peterson Linerboard AS skal innen 1. mai 2010 sende usikkerhetsberegninger i bedriftsspesifikk utslippsfaktor for rejeckt til Klima- og forurensningsdirektoratet. Bedriften skal innen samme frist også sende oss en vurdering av behovet for eventuelle tiltak for å oppnå tilfredsstillende usikkerhet i bestemmelse av faktoren.

Vedtaket om godkjenning av rapport og fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

1. Sakens bakgrunn

Vi viser til utslippsrapport innlevert 24. februar 2010.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1. mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av lov 17. desember 2004 nr. 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) § 16 første ledd og tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser av 14. mars 2005, med endringer av 23. mai 2008. Nærmere regler om rapporteringen, herunder regler om hva som skal rapporteres og hvordan utslippene skal beregnes eller måles, er gitt i forskrift 23. desember 2004 nr. 1851

om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften) kapittel 2 med vedlegg.

Klima- og forurensningsdirektoratet kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, i henhold til klimakvoteloven § 17.

Virksomheten var gjenstand for inspeksjon 2. desember 2009, jfr *inspeksjonsrapport 2009.180.I.SFT*. Det ble ikke gitt avvik under inspeksjonen, men Peterson Linerboard AS, Ranheim (heretter Peterson Ranheim) fikk to anmerkninger. I henhold til anmerkning 1 skulle bedriften framlegge bedre dokumentasjon på usikkerheten i leveransene av energivarer (lett og tung fyringsolje og naturgass). Anmerkning 2 påpeker mangler ved virksomhetens internkontrollprosedyre for registrering av CO₂-utslipp fra fossilt brensel i henhold til klimakvoteforskriften, herunder at også instruks for måling av plastandel og tørrstoff i rejekt har forbedringspotensial når det gjelder presiseringsnivå.

2. Klima- og forurensningsdirektoratets vurdering

Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

Peterson Ranheim sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ den 24. februar, som er innen fristen. Det var imidlertid feil i rapporten, og korrigert rapport forelå 10. mars.

Peterson Ranheim leverte også i fjor en ufullstendig rapport til fristen, og komplett rapportering forelå først 19. mars 2009. Overtredelse av innleveringsfristen enten i form av manglende, mangelfull eller feilaktig rapportering vanskeliggjør vårt arbeid med å kontrollere og gjennomgå utslippsrapportene innen 1. april. Vi forutsetter at Peterson Ranheim leverer korrekt rapportering ved neste års rapportering.

Vurdering av kvotepliktige CO₂-utslipp

Kvoteplikt

Kvoteplikten for Peterson Ranheim er knyttet til bruk av LNG, tungolje og lettolje i bedriftens produksjon av papir og papp, og til forbrenning av avfall i avfallsforbrenningsanlegget (Energos) som bedriften er tilknyttet. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til bedriftens tillatelse til kvotepliktige utslipp av 14. mars 2005, sist endret 23. mai 2008.

Kilder til kvotepliktige utslipp

Følgende kildestrømmer er oppgitt i tillatelsen:

Kildestrømnummer	Kildestrøm	Utslippskilde
1	Naturgass	Kjel (26 MW) og IR-tørke
2	Tung fyringsolje	Kjel (26 MW)

3	Plastrejekt	Forbrenningsovn med avgasskjel (4 MW) hos Energos
4	Lett fyringsolje	Støttebrensel i avfallsovn hos Energos
5	Lett fyringsolje	Kjel (26 MW)

For utslippene av CO₂ fra kildestrøm 4 er det ikke stilt krav til metode for beregning av utslippene, ettersom utslippene fra kildestrømmen er mindre enn 1000 tonn, jf klimavoteforskriften § 2-3 fjerde ledd. Utslippene fra kildestrøm 4 utgjør 61,2 tonn CO₂.

Det rapporterte utslippet fra kildestrømmene fremgår nedenfor, under vår vurdering av de kvotepliktige utslippene.

Peterson Ranheim har ikke rapportert om kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av tillatelsen.

Vurdering av aktivitetsdata

Peterson Ranheim har rapportert aktivitetsdata og usikkerhet i beregning av aktivitetsdata. De rapporterte dataene fremgår i tabellen nedenfor. Der fremgår også kravet til usikkerhet i beregning av aktivitetsdata som er stilt i tillatelsen.

Kildestrømnr	Kildestrøm	Aktivitetsdata	Usikkerhetskrav	Rapportert usikkerhet
1	Naturgass	718,6 tonn	5 %	0,54 %
2	Tung fyringsolje	6 589 tonn	5 %	0,30 %
3	Plastrejekt	3 487 tonn	7,5 %	1,12 %
5	Lett fyringsolje	-	5 %	-

I henhold til programmet for bestemmelse av kvotepliktige utslipp er aktivitetsdata for kildestrømmene 1 og 2 beregnet på grunnlag av faktura og korrigert for lagerbeholdning ved årsskifte. Bedriften har ikke brukt kildestrøm 5 i 2009. Aktivitetsdata for kildestrøm 3 er framkommet ved veiing på bilvekt hos Peterson Ranheim, og bedriften har dokumentert at vekten er underlagt kontroll av justervesenet.

Peterson Ranheim har gjort en usikkerhetsberegning for aktivitetsdata, etter anerkjent metode. Vi har ikke grunnlag for å vurdere om det eventuelt er flere faktorer enn de bedriften har oppgitt som er relevante for beregningen. Peterson Ranheim skulle i henhold til inspeksjonsrapport datert 2. desember 2009 legge fram en bedre dokumentasjon av usikkerhet i leveransene av energivarer (kildestrømmene 1, 2 og 5). Vi har mottatt dokumentasjon på at bilvekta på Tjeldbergodden er underlagt kontroll av Justervesenet. Bedriften har etterspurt, men ikke mottatt tilsvarende dokumentasjon for vekt hos Esso Slagentangen. Vi forutsetter at bedriften følger opp dette og ved behov endrer beregningen av usikkerhet.

Vurdering av faktorer

For kildestrømmene 1 og 2 har bedriften, i tråd med tillatelsen, benyttet standard utslippsfaktorer og standard oksidasjonsfaktorer ved beregningen av det kvotepliktige utslippet.

For kildestrøm 3 kreves det i tillatelsen at det benyttes bedriftsspesifikke utslippsfaktorer ved beregningen av det kvotepliktige utslippet. De rapporterte dataene fremgår i tabellen nedenfor.

Kildestrømnr	Kildestrøm	Bedriftsspesifikk utslippsfaktor	Usikkerhetskrav	Rapportert usikkerhet
3	Plastrejekt	0,788 t CO ₂ / t brensel	Målinger minimum 4 ganger pr år	Gjennomført 4 målinger

Den bedriftsspesifikke faktoren for utslipp fra forbrenning av plastrejekt er framkommet i henhold til bedriftsspesifikk metode som angitt i programmet, hvor det er stilt krav til minimum fire målinger pr år. I henhold til klimavoteforskriften § 2-5 f) skal utslippsrapporten inneholde beskrivelse og dokumentasjon på usikkerhetene i den bedriftsspesifikke utslippsfaktoren. Peterson Ranheim har ikke beregnet usikkerheten i den bedriftsspesifikke utslippsfaktoren for 2009, men angir at de har gjennomført fire målinger.

I henhold til klimavoteforskriften vedlegg 3, punkt D skal prøvetakingsprosedyre og analysehyppighet gjennomføres slik at det årlige gjennomsnittet av relevante parametere bestemmes med en maksimal usikkerhet på 1/3 av den tillatte usikkerheten for tilhørende aktivitetsdata, jf. vedlegg 2 i forskriften. For Peterson Ranheim innebærer dette at kravet til usikkerhet i den bedriftsspesifikke utslippsfaktoren er 2,5 %. Peterson Ranheim fikk unntak fra kravet om 2,5 % usikkerhet ved fastsetting av program i 21. januar 2008, under forutsetning av at bedriften gjennomførte minimum fire målinger pr år. Kravet til fire målinger pr år er et minimumskrav og erstatter ikke kravet om å beregne usikkerhet i den bedriftsspesifikke faktoren.

SFT (nåværende Klima- og forurensningsdirektoratet) etterspurte også for rapporteringsåret 2008 en redegjørelse for usikkerheten i den bedriftsspesifikke utslippsfaktoren, og bad bedriften om å vurdere om analyser av rejektet kun fire ganger pr år gav tilfredsstillende usikkerhet i fastsettelse av faktoren. Peterson Ranheim besvarte forespørselen generelt, og mente at analysefrekvensen gav tilfredsstillende usikkerhet. Etter inspeksjon ved virksomheten 2. desember 2009, angir bedriften at de vil øke prøvefrekvensen fra fire til seks ganger pr år fra og med 2010.

Ved fjorårets rapportering la ikke Peterson Ranheim ved resultatene fra rejektanalyse for rapporteringsåret 2008, og vi hadde derfor lite grunnlag for å vurdere om usikkerheten i utslippsfaktoren var tilfredsstillende.

Dokumentasjonen som Peterson Ranheim har sendt inn for bestemmelse av bedriftsspesifikk utslippsfaktor i 2009, viser at det er svært stor variasjon i plastandelen i rejektet og til dels stor variasjon i tørrstoffandelen i rejektet. Disse faktorene inngår i beregningen av bedriftsspesifikk utslippsfaktor for rejektet, og den store variasjonen gir et vesentlig bidrag til usikkerheten i faktoren.

Bedriften har i henhold til programmet brukt standard oksidasjonsfaktor ved beregning av utslippene fra kildestrøm 3.

Nye opplysninger

Plastandelen for rapporteringsåret 2009 er vesentlig lavere enn det som ble lagt til grunn ved vedtak om tildeling av kvoter. Dette skyldes ifølge Peterson Ranheim at de nå benytter en annen og mer presis analysemetode for å bestemme plastandelen i rejektet. Videre er variasjonen i plastandel betydelig større enn de tidligere innsendte dataene (rejektanalyse 2005-2007).

Etter vår vurdering er de forhold som lå til grunn da vi fastsatte krav om minimum fire målinger pr år for fastsettelse av utslippsfaktoren, vesentlig endret. Bedriften har gitt nye opplysninger ved rapporteringen for 2009 som gjør at det er nødvendig å gjøre en ny vurdering av kravene som er stilt til beregningen av den bedriftsspesifikke utslippsfaktoren. Slik den blir beregnet i dag, er den beheftet med en vesentlig usikkerhet.

Oppfølging

Peterson Ranheim skal sende oss usikkerhetsberegning for gjennomsnittlig årlig bedriftsspesifikk utslippsfaktor for 2009 for rejekt innen **1. mai 2010**, jf krav om rapportering i klimakvoteforskriften § 2-5 f). Vi pålegger bedriften innen samme frist å sende oss en vurdering av behovet for eventuelle tiltak for å oppnå tilfredsstillende usikkerhet i bestemmelse av faktoren. Bedriften bør ta utgangspunkt i å oppnå et usikkerhetsnivå på 2,5 % ved vurderingen.

Dersom beregningen av usikkerhet i faktoren, viser at det er nødvendig med ytterligere målinger for å fastsette bedriftsspesifikk utslippsfaktor med tilfredsstillende usikkerhet, vil vi vurdere å endre tillatelse og program for måling og beregning av kvotepliktige utslipp, jfr forurensningsloven § 18.

Kvotepliktig utslipp

Klima- og forurensningsdirektoratet finner å kunne legge bedriftens rapporterte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp, selv om bedriftsspesifikk faktor for rejekt er beheftet med en ukjent usikkerhet.

Dette gir følgende kvotepliktige utslipp i 2009. Totale kvotepliktige utslipp er høyere enn det Peterson Ranheim har rapportert, på grunn av at vi inkludert utslipp fra kildestrøm 4

som virksomheten har utelatt fra del 9 "oversikt over kvotepliktige utslipp" i rapporteringsskjema for kvotepliktige utslipp:

Kildestrømnr	Kildestrøm	Aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Kvotepliktig utslipp
1	Naturgass	718,6 tonn	2,75 tonn CO ₂ /tonn kildestrøm	1 976,15 tonn
2	Tung fyringsolje	6 589 tonn	3,2 tonn CO ₂ /tonn kildestrøm	21 084,8 tonn
3	Plastrejekt	3 487	0,7880 tonn CO ₂ /tonn kildestrøm	2 747,76 tonn
4	Lett fyringsolje		tonn CO ₂ /tonn kildestrøm	61,2 tonn
5	Lett fyringsolje	0	tonn CO ₂ /tonn kildestrøm	0
Totale kvotepliktige utslipp				25 869,9 tonn

Klima- og forurensningsdirektoratet påpeker at dersom virksomheten ved rapporteringen har gitt feilaktig opplysninger om forhold som kan påvirke utslippstallet, vil dette kunne føre til brudd på oppgjørsplikten etter klimakvoteloven § 13. Dette vil igjen kunne gi grunnlag for illeggelse av overtredelsesgebyr tilsvarende 100 euro for hvert tonn rapporteringspliktig utslipp som det ikke leveres inn kvoter for, jf klimakvoteloven § 21.

Vurdering av ikke-kvotepliktige utslipp

Klima- og forurensningsdirektoratet har gjennomgått det bedriften har rapportert av ikke-kvotepliktige utslipp fra avfall belagt med sluttbehandlingsavgift.

I forbindelse med gjennomgang av disse dataene har vi følgende å bemerke:
Bedriften har benyttet faktor for 2008 for å beregne ikke kvotepliktige utslipp. Vi forutsetter at denne faktoren er representativ for utslippene for 2009.

Bedriften har i 2009 hatt følgende utslipp av CO₂ som ikke er kvotepliktige:

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Utslipp som ikke er kvotepliktig
	Avfall belagt med sluttbehandlingsavgift	5804,6 tonn	0,953 tonn CO ₂ /tonn energivare	5 532 tonn CO ₂
Totale ikke-kvotepliktige utslipp				5 532 tonn CO₂

Det er benyttet en oksidasjonsfaktor på 1.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

Klima- og forurensningsdirektoratet har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge til grunn innrapporterte utslippstall når kvoteplikten skal gjøres opp 30. april 2010. Bedriften har hatt et kvotepliktig utslipp på **25 870** tonn CO₂ i 2009. Vedtaket om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

Vi pålegger bedriften innen 1. mai 2010 å sende oss en vurdering av behovet for eventuelle tiltak for å oppnå tilfredsstillende usikkerhet i bestemmelse av faktoren. Pålegget er hjemlet i forurensningsloven § 51.

4. Oppgjør av kvoteplikten

Innen 30. april 2010 må alle kvotepliktige virksomheter overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens verifiserte, kvotepliktige utslipp i 2009 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For Peterson Ranheim innebærer dette at **25 870** kvoter skal overføres fra bedriftens driftskonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Vi har registrert bedriftens verifiserte, kvotepliktige utslippstall i kvoteregisteret. Se punkt 4.5.3 i kvoteregisterets brukermanual for mer informasjon. Brukermanualen kan lastes ned fra kvoteregister.no. Vi gjør oppmerksom på at manglende overholdelse av fristen 30. april vil føre til at virksomheten ilegges et overtredelsesgebyr på 100 euro pr kvote som ikke er innlevert. Vi gjør også oppmerksom på at det i år ikke er mulig å innlevere kvoter til oppgjør før 19. april. Dette skyldes begrensninger fra EUs registersystem.

5. Gebyr

Klima- og forurensningsdirektoratets behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på vår ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter middels gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr 22 000.

Faktura vil bli ettersendt.

6. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Klima- og forurensningsdirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 30. april 2010.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil vi kunne gi på forespørsel.

7. Oppsummering

Klima- og forurensningsdirektoratet godkjenner Peterson Ranheims rapport om kvotepliktige utslipp i 2009. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

Peterson Linerboard AS skal innen 1. mai 2010 sende usikkerhetsberegninger i gjennomsnittlig årlig bedriftsspesifikk utslippsfaktor for rejeckt til Klima- og forurensningsdirektoratet. Bedriften skal innen samme frist også sende oss en vurdering av behovet for eventuelle tiltak for å oppnå tilfredsstillende usikkerhet i bestemmelse av faktoren.

Dersom beregningen viser at det er nødvendig med ytterligere målinger for å fastsette bedriftsspesifikk utslippsfaktor med tilfredsstillende usikkerhet, vil vi vurdere å endre tillatelse og program for måling og beregning av kvotepliktige utslipp.

Peterson Ranheim ilegges et gebyr på kr 22 000 for vår behandling av utslippsrapporten.

Vedtaket om godkjenning av rapport og fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Med hilsen

Erling Espolin Johnson
prosjektleder

Kjersti Furset
overingeniør

Kopi:
Trondheim kommune
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag