



KLIMA- OG
FORURENSNINGS-
DIREKTORATET

BKK Varme AS
Postboks 7050
5020 BERGEN

Klima- og forurensningsdirektoratet
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@klif.no
Internett: www.klif.no

Dato: 31.03.2011
Vår ref.: 2006/58 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Ingegerd Aanonsen, telefon: 35586210

Vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2010 og pålegg om oppfølging for BKK Varme AS

Klif kontrollerer og godkjenner de kvotepliktige virksomhetenes rapportering av CO₂-utslipp. Vi har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge til grunn innrapporterte utslippstall når kvoteplikten skal gjøres opp innen 30. april 2011. BKK Varme AS har i 2010 hatt et kvotepliktig utslipp på 22 494 tonn CO₂.

BKK Varme AS skal innen 1. juni 2011 redegjøre for hvilken måler(e) som benyttes for å bestemme endring i lagerbeholdning for kildestrøm 8 og 9.

Vedtaket om godkjenning av rapport og fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

1. Sakens bakgrunn

Vi viser til utslippsrapport av 25. februar 2011, og korrigert rapport sendt pr. e-post den 18. mars 2011, samt tilleggsopplysninger i e-poster av 28. mars 2011.

Kvotepliktige virksomheter skal rapportere sine utslipp av CO₂ innen 1. mars året etter at utslippene fant sted. Dette følger av lov 17. desember 2004 nr. 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) § 16 første ledd og tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser av 15. mars 2005 med siste endring 15. januar 2009. Nærmere regler om rapporteringen, herunder regler om hva som skal rapporteres og hvordan utslippene skal beregnes eller måles, er gitt i forskrift 23. desember 2004 nr. 1851 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften) kapittel 2 med vedlegg.

Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) kontrollerer og godkjenner den enkelte kvotepliktiges rapportering av CO₂-utslipp, i henhold til klimakvoteloven § 17.

2. Klifs vurdering

Overholdelse av fristen for innlevering av utslippsrapport

BKK Varme AS sendte inn utslippsrapport for bedrifter med kvotepliktige utslipp av CO₂ den 25. februar 2011, som er innen fristen.

Den innsendte rapporten var mangelfull, og virksomheten ettersendte derfor korrigert rapport etter forespørsel fra Klif i e-post av 18. mars 2011. Virksomheten har også sendt supplerende opplysninger i e-poster av 28. mars 2011. Vi understreker at klimakvoteforskriftens krav til rapportering innen 1. mars innebærer at en fullstendig rapport skal leveres innen fristen. Vi forventer at det ved neste års rapportering leveres en fullstendig utslippsrapport innen fristen.

Vurdering av kvotepliktige CO₂-utslipp

Kvoteplikt

Kvoteplikten for BKK Varme AS er knyttet til bedriftens forbrenning av gass og lett fyringsolje i kjeler tilknyttet fjernvarmeanlegget i Bergen. For en nærmere presisering av kvotepliktens omfang vises det til bedriftens tillatelse til kvotepliktige utslipp, sist endret 15. januar 2009.

Kilder til kvotepliktige utslipp

Bedriften har i 2010 hatt kvotepliktige utslipp fra følgende kildestrømmer:

Kildestrømnr	Kildestrøm	Utslippskilde
1	Naturgass	Dampkjel 1, HVS
2	Lett fyringsolje	Dampkjel 1, HVS
3	Naturgass	Fyrkjel 2, HVS
4	Lett fyringsolje	Fyrkjel 2, HVS
5	Lett fyringsolje	Dampkjel 3, HVS
6	Naturgass	Fyrkjel 4, HVS
7	Lett fyringsolje	Fyrkjel 4, HVS
8	Lett fyringsolje	4 kjeler á 12 MW i Fana Varmesentral
9	Lett fyringsolje	BIR avfallsenergianlegg

BKK Varme AS har ikke rapportert om kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av tillatelsen.

Vurdering av aktivitetsdata

BKK Varme AS har rapportert aktivitetsdata og usikkerhet i beregning av aktivitetsdata. De rapporterte dataene fremgår i tabellen nedenfor. Der fremgår også kravet til usikkerhet i beregning av aktivitetsdata som er stilt i tillatelsen.

Kildestrømnr	Kildestrøm	Aktivitetsdata	Usikkerhetskrav	Rapportert usikkerhet
1	Naturgass	1 511 Sm ³	5 %	1 %
2	Lett fyringsolje	170 tonn	5 %	5 %
3	Naturgass	1 251 Sm ³	5 %	1 %
4	Lett fyringsolje	329 tonn	5 %	5 %
5	Lett fyringsolje	575 tonn	5 %	5 %
6	Naturgass	807 Sm ³	5 %	1 %
7	Lett fyringsolje	207 tonn	5 %	5 %
8	Lett fyringsolje	2 444 tonn	5 %	5 %
9	Lett fyringsolje	737 tonn	5 %	5 %

Kildestrøm 1, 3 og 6 (naturgass)

For kildestrøm 1, 3 og 6 benyttes turbinmåler og vortex-målere for å bestemme mengde naturgass. BKK Varme AS opplyser i e-post datert 18. mars 2011 at Gasnor har overtatt eierskap og drift av gassmålerne på kildestrøm 3 og 6. BKK Varme AS opplyser at de har innhentet opplysninger fra målerleverandørene om usikkerhet ved målerne som benyttes til å bestemme mengde naturgass, og at denne usikkerheten er lavere enn 1 % for alle målerne. Virksomheten vurderer andre effekter vedrørende usikkerhet i mengde aktivitetsdata til å være neglisjerbare, og rapporterer derfor en usikkerhet på 1 % for bestemmelse av mengde naturgass i kildestrøm 1, 3 og 6. Klif tar disse vurderingene til etterretning. Vi forutsetter imidlertid at et fullstendig usikkerhetsbudsjett for bestemmelse av mengde naturgass kan framlegges ved eventuell inspeksjon ved virksomheten.

Kildestrøm 2, 4, 5 og 7–9 (lett fyringsolje)

Av punkt 6 i tillatelsens måleprogram for BKK Varme AS, framgår det at virksomheten skal benytte faktura og kontrollere lagerbeholdning ved manuell peiling med målestav i oljetank for kildestrømmene 2, 4, 5 og 7 med krav til usikkerhet på 5 %.

Klif påpeker at virksomheten ved rapporteringen for både 2008 og 2009 *ikke* har fremlagt dokumentasjon på at mengden aktivitetsdata bestemmes i henhold til tillatelsen. I vårt vedtak om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp i 2009, påla vi BKK Varme AS å redegjøre for hvilke tiltak som er iverksatt for å sikre at mengden aktivitetsdata for kildestrøm 2, 4, 5 og 7 bestemmes i henhold til tillatelsen med frist 1. juni 2010. Klif kan ikke se å ha mottatt tilbakemelding om dette innen fristen, og ser alvorlig på dette. Vi kontaktet derfor virksomheten i e-post datert 14. mars 2011.

I vedlegg til utslippsrapporten for 2010, opplyser BKK Varme AS at Haukeland Universitetssykehus kjøper inn lett fyringsolje til kildestrøm 2, 4, 5 og 7 og til flere andre formål enn de aktuelle kildestrømmene. BKK Varme AS får rapport om forbrukt mengde

olje i kjelene en gang pr. måned. Haukeland måler lagerbeholdning ved årets begynnelse og slutt ved manuell peiling i oljetankene.

BKK Varme AS har i e-post av 28. mars 2011 opplyst at kildestrømmene 2, 4, 5 og 7 kommer fra felles lagertanker ved Haukeland Universitetssykehus. Fra felles tankanlegg går det olje til de fire aktuelle kildestrømmene (2, 4, 5 og 7), samt til sykehusets nødstrømsaggregat. Som grunnlag for avregningen som er gjennomført i 2010, er det benyttet volummåling ved hver enkelt kildestrøm. Disse målerne blir avlest daglig. Avlesingene danner grunnlag for fordelingen av oljeforbruket mellom kjelanlegget og nødstrømsaggregatene. Som en ytterligere kontroll er det montert energimålere på produsert varme fra sentralen. Produksjonsdataene blir holdt opp mot oljeforbruket for å avdekke eventuelle feil ved målerne.

Virksomheten søker om endring av tillatelsen når det gjelder bestemmelse av mengde aktivitetsdata for kildestrøm 2,4,5,og 7 i henhold til metoden beskrevet i e-posten nevnt over. Klif vil vurdere søknaden om endring av tillatelsen når det gjelder bestemmelse av mengde aktivitetsdata for ovennevnte kildestrømmer. Dette vil bli behandlet som egen sak.

For kildestrøm 8 og 9 benytter BKK Varme AS faktura og endring i lagerbeholdning som grunnlag for bestemmelse av aktivitetsdata. I følge e-post datert 18. mars 2011 har kildestrøm 8 og 9 felles tankanlegg, og bedriften har derfor rapportert samlede tall for lagerbeholdning og innkjøpt mengde for disse to kildestrømmene for 2010. Bedriften opplyser at det benyttes en ”minusmåler” for å måle kildestrøm 9. Klif bemerker at dette ikke er i samsvar med punkt 6 i tillatelsens måleprogram, noe vi også har påpekt ved tidligere års utslippsrapporter. BKK Varme AS skal innen **1. juni 2011** redegjøre for hvilken måler(e) som benyttes for å bestemme endring i lagerbeholdning for kildestrøm 8 og 9.

BKK Varme AS oppgir usikkerhet i aktivitetsdata for lett fyringsolje på 5 %, som tilsvarer kravet i gjeldende tillatelse. Virksomheten slipper ut mindre enn totalt 25 000 tonn CO₂/år. For BKK Varme AS betyr det at det er tilstrekkelig å angi usikkerheten i aktivitetsdata i utslippsrapporten uten å vedlegge dokumentasjon på hvordan usikkerheten er beregnet, jf. klimavoteforskriften § 2-3 første ledd. Klif forventer imidlertid at BKK Varme AS ved en eventuell inspeksjon kan framlegge skriftlig dokumentasjon på hvilket måleutstyr som er benyttet, måleutstyrets usikkerhet, lokalisering, at måleutstyret er underlagt kontroll av annen myndighet, og at kravene til usikkerhet i aktivitetsdata overholdes.

Vurdering av faktorer

For kildestrømmene 1–9 har bedriften, i tråd med tillatelsen, benyttet standard utslippsfaktorer og standard oksidasjonsfaktor ved beregningen av det kvotepliktige utslippet.

Kvotepliktig utslipp

Klif finner å kunne legge bedriftens rapporterte aktivitetsdata og faktorer til grunn ved beregning av bedriftens kvotepliktige klimagassutslipp.

Dette gir følgende kvotepliktige utslipp i 2010:

Kildestrømnr	Kildestrøm	Aktivitetsdata	Utslippsfaktor	Kvotepliktig utslipp (tonn)
1	Naturgass	1 511 Sm ³	2,34 tonn CO ₂ / Sm ³	3 535,65
2	Lett fyringsolje	170 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	538,82
3	Naturgass	1 251 Sm ³	2,34 tonn CO ₂ / Sm ³	2 926,96
4	Lett fyringsolje	329 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	1 041,61
5	Lett fyringsolje	575 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	1 822,26
6	Naturgass	807 Sm ³	2,34 tonn CO ₂ / Sm ³	1 887,96
7	Lett fyringsolje	207 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	655,79
8	Lett fyringsolje	2 444 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	7 747,95
9	Lett fyringsolje	737 tonn	3,17 tonn CO ₂ /tonn	2 337,27
Totale kvotepliktige utslipp				22 494

Klif påpeker at dersom virksomheten ved rapporteringen har gitt feilaktig opplysninger om forhold som kan påvirke utslippstallet, vil dette kunne føre til brudd på oppgjørsplikten etter klimakvoteloven § 13. Dette vil igjen kunne gi grunnlag for ileggelse av overtredelsesgebyr tilsvarende 100 euro for hvert tonn rapporteringspliktig utslipp som det ikke leveres inn kvoter for, jf. klimakvoteloven § 21.

Vurdering av ikke-kvotepliktige utslipp

Klif har gjennomgått det bedriften har rapportert av ikke-kvotepliktige utslipp fra forbrenning av avfall uten kvoteplikt.

I forbindelse med gjennomgang av disse dataene har vi intet å bemerke.

Bedriften har i 2010 hatt følgende utslipp av CO₂ som ikke er kvotepliktige:

Kilde	Energivare	Aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn energivare)	Utslipp som ikke er kvotepliktig (tonn CO ₂)
Forbrenning av avfall	Avfall uten kvoteplikt	152 256	0,3	45 677
Totale ikke-kvotepliktige utslipp				45 677

Det er benyttet en oksidasjonsfaktor på 1.

3. Vedtak om godkjenning av kvotepliktige utslipp

Klif har gjennomgått den innsendte rapporten og finner å kunne legge til grunn innrapporterte utslippstall når kvoteplikten skal gjøres opp 30. april 2011. Bedriften har hatt et kvotepliktig utslipp på 22 494 tonn CO₂ i 2010. Vedtaket om godkjenning av rapport om kvotepliktige utslipp er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

4. Oppgjør av kvoteplikten

Innen 30. april 2011 må alle kvotepliktige virksomheter overføre det antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp i 2010 til Statens oppgjørskonto i kvoteregisteret, jf. § 13 i klimakvoteloven. For BKK Varme AS innebærer dette at 22 494 kvoter skal overføres fra bedriftens driftskonto i kvoteregisteret til Statens oppgjørskonto. Vi har registrert bedriftens kvotepliktige utslippstall i kvoteregisteret. Se punkt 4.5.2 i kvoteregisterets brukermanual for mer informasjon. Brukermanualen kan lastes ned fra www.kvoteregister.no.

Tilgang til meny for innlevering av kvoter til oppgjør åpnes mandag 11. april 2011. Vi minner om at bedriftens driftskonto nå er tilknyttet en tilleggsrepresentant (AAR). Vedkommende person må godkjenne overføringen initiert av primær (PAR) eller sekundær kontorepresentant (SAR) innen oppgjørsfristen 30. april.

Vi gjør oppmerksom på at manglende overholdelse av oppgjørsfristen vil føre til at virksomheten ilegges et overtredelsesgebyr på 100 euro pr kvote som ikke er innlevert, jfr. klimakvoteloven § 21.

5. Gebyr

Klifs behandling og godkjenning av utslippsrapporten er omfattet av en gebyrordning, jf. § 5-5 i klimakvoteforskriften. Basert på vår ressursbruk i forbindelse med behandling og godkjenning av rapporten er det fastsatt en gebyrsats etter lav gebyrklasse. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 13 500,-. Faktura vil bli ettersendt.

6. Klage

Vedtaket om godkjenning av rapport, herunder også fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Klif.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at godkjenningen av den kvotepliktige utslippsrapporten ikke skal legges til grunn ved oppgjør av kvoteplikten 30. april 2011.

Opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil vi kunne gi på forespørsel.

7. Oppsummering

Klif godkjenner BKK Varme AS' rapport om kvotepliktige utslipp i 2010. Vedtaket er hjemlet i klimakvoteloven § 17 første ledd.

BKK Varme AS har søkt om endring av tillatelsen når det gjelder bestemmelse av mengde aktivitetsdata for kildestrøm 2, 4, 5, og 7. Dette vil bli behandlet som egen sak.

BKK Varme AS skal innen **1. juni 2011** redegjøre for hvilken måler(e) som benyttes for å bestemme endring i lagerbeholdning for kildestrøm 8 og 9. Dersom bestemmelsen av mengde fyringsolje som er forbrant og endring av lagerbeholdning ikke kan gjennomføres i henhold til tillatelsen, plikter BKK Varme AS å informere Klif om hvilken metode som benyttes slik at vi kan endre tillatelsen.

BKK Varme AS ilegges et gebyr på kr 13 500,- for vår behandling av utslippsrapporten.

Vedtaket om godkjenning av rapport og fastsettelse av gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet.

Virksomhetens kvotepliktige utslipp vil bli offentliggjort på www.norskeutslipp.no.

Med hilsen

Trine Berntzen
prosjektleder

Ingegerd Aanonsen
senioringeniør

Kopi:
Bergen kommune
Fylkesmannen i Hordaland