

Amersham Health AS Lindesnes Fabrikker
4521 Spangereid

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Ved: Odd Ingvoldstad

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.3.2005
Vår ref.: 2005/60
Deres ref.:
Saksbehandler: Marit Viktoria Pettersen, telefon: 22 57 37 25

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Amersham Health AS Lindesnes Fabrikker

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Amersham Health AS Lindesnes Fabrikker av 14.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften null kvoter for 2005, 2.142 kvoter for 2006 og 4.478 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14.1.2005 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven, samt senere innsendte opplysninger. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11,

hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Amersham Health AS Lindesnes Fabrikker (heretter forkortet til Amersham) ble etablert i 1974, og produserer røntgenkontrastmidler. De benytter i dag fyringsolje, elektrisitet og løsemidler til energiproduksjon. Bedriften planlegger å bruke naturgass som erstatning for fyringsolje for enkelte av de eksisterende fyrkjelene, samt gå til innkjøp av nye kombinertkjeler for gass og olje fra 2006. Økningen i energibehov henger sammen med økning i produksjon av kontrastmiddel og planlagt oppstart av ny fabrikk i 2005. Energi-produksjonen vil ha kvotepliktige CO₂-utslipp der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf. klimakvoteloven § 3a) videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd bokstav a).

De eksisterende fyrkjelene ved Amersham har følgende fordeling med hensyn på innfyrt effekt og energibærer:

7,7 MW, oljekjel, kan konverteres til gass
4,6 MW, oljekjel (planlagt utfaset i 2006)
7,7 MW, oljekjel, kan konverteres til gass
7,7 MW, oljekjel, kan konverteres til gass
6 MW, elektrokjel
9,2 MW, oljekjel, kan konverteres til gass
4,6 MW, oljekjel (benyttes primært til brenning av ikke gjenvinnbare løsemidler)

Bedriften har i tillegg bestilt eller skal bestille følgende fyrkjeler:

- 9,2 MW, kombinasjonskjel olje/gass
- 4,6 MW, oljekjel (primært til brenning av ikke gjenvinnbare løsemidler)
- 9,2 MW, kombinasjonskjel olje/gass

De to førstnevnte kjelene er planlagt startet opp i april 2005, mens den siste har planlagt oppstart i midten av 2006.

Den samlede innfyrte effekten for Amershams energianlegg er 41,5 MW i dag, når elektrokjelen holdes utenfor. Når de nye kjelene er i drift vil anlegget ha en samlet kapasitet på 64,5 MW. Kildene angitt ovenfor står i nær driftsmessig og fysisk sammenheng og har en samlet effekt som overstiger 20 MW. CO₂-utslipp fra ovenfor nevnte kilder er derfor omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel.

Flere av fyrkjelene i Amershams energianlegg er oljekjeler med mulighet for konvertering til gass, men i dag benyttes kun avgiftsbelagt fyringsolje i disse kjelene. Som nevnt planlegger bedriften å benytte naturgass som erstatning for olje i enkelte av de eksisterende kjelene samt i to nye kjeler fra 2006. Løsemidlene som brukes i én eksisterende kjel og skal benyttes i en ny kjel fra april 2005 defineres som farlig avfall og omfattes dermed ikke av kvoteplikt, det samme gjelder avgiftsbelagt fyringsolje (se avsnittet over). Ut over den planlagte forbrenningen av naturgass i enkelte kjeler fra 2006 opplyser bedriften ikke om andre aktiviteter med utslipp av CO₂ som medfører kvoteplikt.

Amersham har etablert et internkontrollsystem som inkluderer et system for registrering av kjøpt olje/gassmengde samt beregning av utslipp. SFT har grunn til å tro at bedriften utvider dette internkontrollsystemet slik at det sikrer etterlevelse av kravene i klimakvoteforskriften, herunder beregning og rapportering av utslipp. Bedriften skal innen 10. januar 2006 sende inn dokumentasjon som viser at bedriften vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler herved bedriften null kvoter for 2005, 2.142 kvoter for 2006 og 4.478 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1. Amersham søkte i første omgang om kvoter tilsvarende 29.838 tonn CO₂-utslipp for 2005 og 31.300 tonn for hhv. 2006 og 2007. Dette inkluderte utslipp fra avgiftsbelagt fyringsolje som ikke er belagt med kvoteplikt. Bedriften oppga i telefaks av 11.2.2005 nye beregninger av CO₂-utslipp de søker om kvoter for, der de kun har inkludert utslipp fra bruk av naturgass. De omsøkte kvotemengdene tilsvarende i følge disse opplysningene CO₂-utslipp på henholdsvis null tonn i 2005, 2.366 tonn for 2006 og 4.946 tonn for 2007, dvs. kvoter for til sammen 7.312 tonn CO₂-utslipp i hele kvoteperioden. Søknaden er basert på et forventet behov for naturgass tilsvarende henholdsvis 11.000 og 23.000 MWh i 2006 og 2007.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bedriften søker om kvoter på grunnlag av retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang. I forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005) er dokumentert overgang mellom energibærere angitt som et kriterium for endring av virksomhetens art.

Amershams energiproduksjon dekkes i dag ved bruk av fyringsolje, elektrisitet og løsemidler, og CO₂-utslippene omfattes dermed ikke av kvoteplikten som nevnt i kapittel 1. Bedriftens styre vedtok i 2004 å utvide produksjonskapasiteten fra 2005. Dette vil føre til økt energibehov, og bedriften har bestilt tre nye kjeler til energianlegget, hvorav to kombinertkjeler for olje og gass. Bedriften opplyser at de planlegger å erstatte bruken av fyringsolje med naturgass som et mer miljøvennlig fyringsmedium fra 2006. Søknaden om tildeling av kvoter for 2006 og 2007 er altså knyttet til overgang fra olje til gass. Bedriften har oppgitt at de forventer at en fullstendig overgang til gass vil ta noen år, slik at noe fyringsolje fortsatt vil benyttes i 2006 og 2007.

SFT finner det sannsynlig at den planlagte overgangen fra olje til gass vil finne sted. Per i dag er fire av bedriftens syv fyrkjeler oljekjeler med mulighet for konvertering til gass. Videre er det anskaffet én ny kombinertkjel for olje og gass med planlagt oppstart april 2005, og ytterligere én kombinertkjel er planlagt innkjøpt med oppstart medio 2006. Bedriften har opplyst at de nå vurderer tilbud fra ulike gassleverandører, og at de regner med å inngå en avtale om leveranse av naturgass mot slutten av året.

Den planlagte utvidelsen av produksjonen er dokumentert med kopi av styrevedtak av 25.5.2004, og SFT finner det sannsynlig at utvidelsen vil finnes sted. SFT vurderer den planlagte utvidelsen av produksjonen til å være en vesentlig endring i virksomhetens omfang.

På bakgrunn av bedriftens sannsynlige overgang fra olje til gass og sannsynlige utvidelse av energiproduksjonen finner SFT å kunne tildele Amersham kvoter iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må utslippene for 2006 og 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

For Amersham beregnes de årlige CO₂-utslippene ut i fra ligningen oppgitt i klimakvoteforskriften:

$$\text{CO}_2 \text{-utslipp} = \Sigma \text{ Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt gassmengde oppgitt i tonn eller 1000 Sm³. Forventede framtidige aktivitetsdata beregnes ut fra forventet behov for energi som skal dekkes av gass. Bedriften har oppgitt at behovet for gass i 2006 og 2007 vil ligge på henholdsvis 11.000 og 23.000 MWh. Da bedriften ikke har inngått avtale om gassleveranse ennå og dermed ikke kan dokumentere brennverdi og utslippsfaktor, har vi benyttet standard faktorer for naturgass ved omregning til CO₂-utslipp. Standard utslippsfaktor for CO₂ er på 2,75 tonn CO₂ per tonn gass, og nedre brennverdi for naturgass er satt til 48,3 GJ/tonn gass. Det foreligger ikke opplysninger om virkningsgrad på kjelene. Det er derfor ikke tatt hensyn til virkningsgrad i beregningene. Oksidasjonsfaktor er satt til 1 da det forutsettes fullstendig forbrenning.

SFT finner å kunne legge den framlagte dokumentasjon, herunder de aktivitetsdata som er benyttet, til grunn for tildelingen av kvoter for årene 2006 og 2007. Kvotegrunnlaget for Amersham for 2006 og 2007 blir således:

$$\underline{2006}: (11.000 \text{ MWh} * 3,6 \text{ GJ/MWh}) * (2,75 \text{ tonn CO}_2/\text{tonn gass}) / (48,3 \text{ GJ/tonn gass}) \\ = 2.255 \text{ tonn CO}_2.$$

$$\underline{2007}: (23.000 \text{ MWh} * 3,6 \text{ GJ/MWh}) * (2,75 \text{ tonn CO}_2/\text{tonn gass}) / (48,3 \text{ GJ/tonn gass}) \\ = 4.714 \text{ tonn CO}_2.$$

Beregningene våre gir CO₂-utslipp som ligger noe under utslippene bedriften søker om kvoter for. Bedriften har ikke oppgitt hvilke faktorer de har benyttet for å komme fram til disse CO₂-utslippene. Vi regner med at verdiene avviker fordi bedriften har benyttet andre faktorer enn de standardfaktorene vi har lagt til grunn.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: null tonn CO₂ for 2005, 2.255 tonn CO₂ for 2006 og 4.714 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne

tildelingskoeffisienten tildeles bedriften **null** kvoter for 2005, **2.142** kvoter for 2006 og **4.478** kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 dersom den forutsatte konverteringen fra fyringsolje til naturgass ikke finner sted jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar 2006. Det skal dokumenteres:

- Kvaliteten på gassen som skal benyttes og de faktorer og virkningsgrader som legges til grunn ved omregning til kvotepliktige utslipp av CO₂.
- Forbruk av naturgass, energi produsert fra gass samt energiomsetningen i energianlegget i foregående år.
- Eventuelle endringer i prognoser for bruk av gass, for eksempel dersom utbyggingstakten av energianlegget reduseres i forhold til planene.

Dokumentasjon skal oversendes SFT innen 10. januar 2007 dersom de forventede endringene ved bedriften først finner sted i 2007.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelse er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf. forskrift om begrenning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften tildeles ikke kvoter for 2005. Det skal derfor ikke betales gebyr for utdeling av kvoter inneværende år.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf. klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-34-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf. kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at konto innehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant(er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonsleder

Vedlegg: *Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂*
Faktura med gebyr for behandling av søknad

Kopi til: *Lindesnes kommune, Postboks 183, 4524 Sør-Audnedal*
Fylkesmannen i Vest-Agder, Tordenskjoldsgate 65, Serviceboks 513, 4605
Kristiansand

**Særskilt tillatelse til kvotepliktige
utslipp av CO₂
for**

Amersham Health AS Lindesnes Fabrikker

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Amersham Health AS Lindesnes Fabrikker
Beliggenhet/gateadresse	
Postadresse	4521 Spangereid
Kommune og fylke	Lindesnes – Vest-Agder
Org. nummer (bedrift)	914 829 674
NACE-nummer og bransje	24.41 - Produksjon av farmasøytiske råvarer og preparater
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.02
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-34-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Anne-Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder		Marit Viktoria Pettersen saksbehandler

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens energianlegg. Anlegget består av fire oljekjeler som kan konverteres til gass, to kjeler som primært benyttes til brenning av ikke-gjenvinnbare løsemidler og én elektrokjel. Samlet innfyrt effekt for bedriftens energianlegg i dag er 41,5 MW når elektrokjelen holdes utenfor. Bedriften har bestilt tre nye kjeler som vil være i drift fra 2005/2006, hvorav en oljekjel og to kombinasjonskjeler for olje og gass. Når disse er i drift vil anlegget ha en samlet kapasitet på 64,5 MW.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.