

Bærum Fjernvarme AS
Brynsveien 2
1338 Sandvika

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 14.03.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Bente Rikheim, telefon: 22 57 36 01

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Bærum Fjernvarme AS

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Bærum Fjernvarme AS av 14.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 888 kvoter for 2005, 1 975 kvoter for 2006 og 2 173 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad av 14.1.2005, og senere korrespondanse om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

SFT gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bærum Fjernvarme AS leverer fjernvarme til kunder i Bærum innenfor tre konsesjonsområder: Sandvika, Lysaker og Fornebu. Disse områdene er nærmere definert i fjernvarmekonsesjonene gitt av energimyndighetene med hjemmel i energiloven av 29. juni 1990 nr 50 kapittel 5. Fjernvarmeproduksjonen har kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf klimakvoteloven § 3 a), videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd a).

Det følger av klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd at hvorvidt kapasitetsgrensen på 20 MW er oversteget, vurderes samlet for flere energiproduksjonsenheter som står i nær driftsmessig eller fysisk sammenheng.

Det er en klar driftsmessig og fysisk sammenheng mellom energiproduksjonsenhetene innenfor et fjernvarmenett.

Det er ikke en driftsmessig eller fysisk sammenheng mellom fjernvarmenettene i Sandvika, Lysaker og Fornebu. Den installerte effekten i hvert av fjernvarmenettene på Lysaker og Fornebu overstiger ikke kapasitetsgrensen på 20 MW, og disse to fjernvarmenettene er derfor ikke omfattet av kvoteplikten.

Fjernvarmeanlegget i Sandvika disponerer følgende kjeler for produksjon av varme:

- 10 MW oljekjel
- 10 MW oljekjel
- 2,5 MW oljekjel

I tillegg er det installert 2 varmpumper, hver på 7 MW.

Total installert effekt for energiproduksjonsenhetene i fjernvarmenettet i Sandvika er i dag på 22,5 MW, noe som overstiger kapasitetsgrensen på 20 MW.

På grunn av tilknytning av nye kunder har Bærum Fjernvarme AS behov for å øke fyringskapasiteten i fjernvarmeanlegget i Sandvika og planlegger derfor etablering av en ny gasskjel på 10 MW på Bærum Sykehus. Det er planlagt et den nye gasskjelen skal

fyres med propan. Bærum Fjernvarme AS mener at med dagens pris på gass i forhold til fyringsolje vil den nye gassfyrte kjelen bli hovedleverandør av spisslast i Sandvika.

CO₂-utslipp fra kjelene i fjernvarmenettet i Sandvika er omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel.

Ut over planlagt forbrenning av propan i den nye kjelen i fjernvarmenettet i Sandvika opplyser bedriften ikke om andre aktiviteter med utslipp av CO₂ som medfører kvoteplikt.

Den som driver kvotepliktig virksomhet har kvoteplikt etter klimakvoteloven § 4 og må inneha tillatelse etter forurensningslovens § 11 andre ledd for de kvotepliktige utslippene. Som en følge av at det er en nær driftsmessig og fysisk sammenheng mellom energiproduksjonsenhetene i fjernvarmenettet i Sandvika anses den kvotepliktige å være den som driver fjernvarmeanlegget. Kvoteplikten etter klimakvoteloven samsvarer dermed med konsesjonsplikten etter energiloven av 29.juni 1990 nr. 50 kapittel 5. Bærum Fjernvarme AS gis med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningslovens § 11 andre ledd. Det presiseres at Bærum Fjernvarme AS som kvotepliktig blant annet er forpliktet til å rapportere i henhold til klimakvoteforskriftens andre kapittel og innlevere kvoter i henhold til klimakvotelovens § 13.

Når det gjelder tillatelsene varmesentralene eller fyringsenhetene i fjernvarmenettet allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd til utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, anses disse opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i forurensningsloven § 11. Den særskilte tillatelsen til kvotepliktige utslipp av CO₂ vedlagt dette brev gitt til Bærum Fjernvarme AS, erstatter disse tidligere tillatelsene til utslipp som nå er omfattet av kvoteplikten.

Bærum Fjernvarme AS har til hensikt å etablere et kvalitetssikringssystem som vil ivareta kravene til overvåkning, beregninger, rapportering og arkivering i klimakvoteforskriften. SFT anser den fremlagte dokumentasjonen som tilfredsstillende dokumentasjon på at Bærum Fjernvarme AS vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp i henhold til krav i klimakvoteforskriften. Hvorvidt Bærum Fjernvarme AS sin rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler herved bedriften 888 kvoter for 2005, 1 975 kvoter for 2006 og 2 173 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

Den omsøkte kvotemengden for 2005, 2006 og 2007 er knyttet til forventet behov for tilleggs- og reserveenergi i fjernvarmeanlegget, etablering av ny fyringsenhet i 2005 samt forventet forbruk av kvotepliktig fossilt brensel i de tre årene.

I forbindelse med oppstart av levering av varme til Bærum Sykehus og Martina Hansens Hospital planlegger Bærum Fjernvarme AS å etablere en ny 10 MW propanfyrt kjel. Bærum Fjernvarme AS anser at denne kjelen av prishensyn vil bli hovedleverandør av spisslast til Sandvika. Etablering av gasskjelen er planlagt gjennomført i løpet av sommeren 2005, slik at den står klar til fyringssesongen 2005/2006. Lokaliteten til den nye fyringsenheten er ikke endelig avklart. Bærum Fjernvarme AS har ikke inngått avtale om gassleveranse og det er ikke tatt avgjørelser med hensyn til valg av utstyr. Det foreligger styrevedtak på at en propanfyrt kjel skal installeres og tilknyttes fjernvarmenettet i Sandvika innen oktober 2005.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bærum Fjernvarme AS søker om kvoter i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c), det vil si for virksomheter som har hatt eller forventes å ha vesentlige økte kvotepliktige utslipp som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang etter utløpet av basisperioden, eller forventes å bli gjenstand for slike endringer i perioden 2005-2007.

Etablering av en ny fyringsenhet på grunn av økt behov for varme i fjernvarmenettet medfører en vesentlig endring av virksomhetens omfang, og overgang til fyring med propan innebærer en vesentlig endring av virksomhetens art. Bærum Fjernvarme AS hadde ikke utslipp av CO₂ i basisperioden. Ved å ta i bruk gass øker naturligvis de kvotepliktige utslippene vesentlig sammenlignet med basisperioden.

SFT finner derfor grunn til å tildele Bærum Fjernvarme AS kvoter i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c).

Med bakgrunn i den forelagte dokumentasjonen finner SFT det tilstrekkelig sannsynliggjort at bedriften vil ha kvotepliktige utslipp i 2005, 2006 og 2007. Den omsøkte og tildelte kvotemengden er knyttet til forventet behov for tilleggs- og

reserveenergi i fjernvarmeanlegget, etablering av ny fyringsenhet samt forventet forbruk av kvotepliktig fossilt brensel.

Ved tildeling av kvoter etter klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) må CO₂-utslippene for 2005, 2006 og 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

For Bærum Fjernvarme AS beregnes de årlige CO₂-utslippene ut i fra ligningen oppgitt i klimakvoteforskriften:

$$CO_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt gassmengde oppgitt i tonn eller 1000 Sm³. Forventede framtidige aktivitetsdata beregnes ut fra forventet behov for tilleggs- og reserveenergi som dekkes av gass. Beregningene forutsetter at brennverdi for gassen og virkningsgrad for kjelene er kjent. Da bedriften ikke benytter gass i dag og ikke har avtale om levering av gass med kjent kvalitet antas standard brennverdi i klimakvoteforskriften å være representativ. Denne brennverdien er 46,1 TJ/ktonn propan. Det er forutsatt en virkningsgrad på 75 % ved oljefyring og 85 % ved gassfyring. Denne virkningsgraden må verifiseres ved målinger når kjelen er i drift eller ved garanti fra leverandør når den propanfyrte kjelen er idriftsatt.

Utslippsfaktor som benyttes i beregningene er standard utslippsfaktor som gitt i klimakvoteforskriften. Utslippsfaktoren er 3 tonn CO₂/tonn propan. Da bedriften ikke benytter propan i dag og ikke har avtale om levering av gass med kjent kvalitet antas standard utslippsfaktor i klimakvoteforskriften å være representativ.

Oksidasjonsfaktor er satt til 1 da det forutsettes fullstendig forbrenning.

En oppsummering av aktivitetsdata og utslippsfaktorer benyttet i beregningene av kvotepliktig CO₂-utslipp for 2005, 2006 og 2007 er gitt i tabell 1.

Tabell 1. Aktivitetsdata og utslippsfaktorer benyttet i beregninger av kvotepliktig CO₂-utslipp.

År	Aktivitetsdata	Utslippsfaktor
2005	312 tonn propan	3 tonn CO ₂ /tonn propan
2006	693 tonn propan	
2007	762 tonn propan	

SFT finner å kunne legge ovennevnte faktorer og aktivitetsdata til grunn for kvotegrnlaget.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 935 tonn CO₂ for 2005, 2 079 tonn CO₂ for 2006 og 2 287 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 888 kvoter for 2005, 1 975 kvoter for 2006 og 2 173 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom bruken av propan avviker vesentlig i forhold til de forutsetningene som dette tildelingsvedtaket bygger på, jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar de respektive år, 2006 og 2007.

Bærum Fjernvarme AS skal dokumentere:

- at avtale om levering av gass er inngått
- kvaliteten på gassen som skal benyttes og de faktorer som legges til grunn ved omregning til kvotepliktige utslipp av CO₂
- virkningsgrad på gasskjel
- energi produsert samt oversikt over hvordan energibehovet i fjernvarmeanlegget er dekket av de ulike energibærere i foregående år
- bekreftelse på at bedriften vil være i stand til å brenne gass
- eventuelle endringer i prognoser for bruk av gass, for eksempel dersom utbyggingstakten av fjernvarmeanlegget reduseres i forhold til planene eller dersom propan er ugunstig prismessig i forhold til andre energibærere

Tildelingen for 2006 og 2007 forutsetter bruk av propan som erstatning for annen avgiftsbelagt energivare. Det er også lagt til grunn forutsetninger om gasskvalitet, virkningsgrader samt planlagt utbyggingstakt i fjernvarmeanlegget. Dersom disse forutsetningene endres vil SFT eventuelt måtte vurdere omgjøring av vedtaket om tildeling av kvoter.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknad om utslippstillatelse for kvotepliktig CO₂-utslipp er omfattet av en gebyrordning. Vedtaket er å betrakte som en ny tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 4. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr 17 600,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimavoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 293,04 for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimavoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-7-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimavoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant(e) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket

ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjøteit (e.f)
Direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad.
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus
Bærum kommune

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens kjeler tilknyttet fjernvarmenettet i Sandvika.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.