

Dynea ASA
Postboks 160
2001 Lillestrøm

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00

Telefaks: 22 67 67 06

E-post: postmottak@sft.no

Internett: www.sft.no

Ved: Audhild Bø

Dato: 15.3.2005

Vår ref.: 2005/60

Deres ref.:

Saksbehandler: Marit Viktoria Pettersen, telefon: 22 57 37 25

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Dynea ASA

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Dynea ASA av 14.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 10.457 kvoter for 2005, 11.619 kvoter for 2006 og 11.619 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14.1.2005 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven, samt senere innsendte opplysninger. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Dynea ASA produserer formalin og benytter prosessgass som energibærer for energiproduksjon, i tillegg til elektrisitet, fyringsolje og destillater.

Fyrkjelene ved Dyneas AS har følgende fordeling med hensyn på innfyrt effekt og energibærer:

- 4,5 MW, gass og destillat/forurensede løsemidler, fyringsolje
- 12 MW, elektrisitet
- 7,5 MW, gass og destillat/forurensede løsemidler, fyringsolje
- 13,5 MW, fyringsolje
- 18,5 MW, fyringsolje

Etter dette er samlet innfyrt effekt 44 MW for Dyneas energianlegg, når elektrokjelen holdes utenfor. Kildene angitt ovenfor står i nær driftsmessig og fysisk sammenheng og har en samlet effekt som overstiger 20 MW innfyrt effekt. CO og CO₂-utslipp fra ovenfor nevnte kilder er derfor omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel.

To av fyrkjelene i Dyneas energianlegg er kombinasjonskjeler der det i dag brennes prosessgass, destillat/forurensede løsemidler og olje. Utslipp fra forbrenning av prosessgass er kvotepliktig, mens destillatene som brukes defineres som farlig avfall og

omfattes dermed ikke av kvoteplikt, det samme gjelder avgiftsbelagt fyringsolje (se avsnittet over). Ut over forbrenning av prosessgass i to kjeler opplyser bedriften ikke om andre aktiviteter med utslipp av CO₂ som medfører kvoteplikt.

Dynea ASA har system for beregning av gassmengde generert i formalinfabrikken samt måling av forbruket av gass i fyrhuset og beregning av forbruket i pulverlimfabrikken. SFT anser at bedriften vil være i stand til å beregne og rapportere sine utslipp i samsvar med krav i klimakvoteforskriften. Hvorvidt Dynea ASA sin rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftes bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

SFT tildeler herved bedriften 10.457 kvoter for 2005, 11.619 kvoter for 2006 og 11.619 kvoter 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvotelovens § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1. Dynea skriver i søknaden at de søker om kvoter tilsvarende 11.800 tonn CO₂-utslipp for hhv. 2005, 2006 og 2007. I senere innsendt e-post av 2.2.2005 er de omsøkte kvotemengdene endret til 11.007 for 2005 og 12.230 for hvert av årene 2006 og 2007, dvs. kvoter for til sammen 35.467 tonn CO₂-utslipp i hele kvoteperioden. Endringene består i at CO-utslipp som er belagt med kvoteplikt er inkludert i beregningene, samt en nedjustering av kapasitetsutnyttelsen fra 100 til 90 prosent for 2005.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bedriften søker om kvoter på grunnlag av retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang. I forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005) er dokumentert overgang mellom energibærere angitt som et kriterium for endring av virksomhetens art.

Høsten 2003 vedtok Dynea å samle all produksjon av formalin i Norge på Lillestrøm, og la ned fabrikken de hadde på Engene. I 2004 ble det foretatt investeringer som medførte

en dobling av kapasiteten for formalinproduksjon på Lillestrøm, og tilsvarende en dobling av mengde prosessgass som er mulig å produsere. Utvidelsen av formalinfabrikken førte til at produksjonen av formalin økte, noe som igjen førte til økt produksjon av prosessgass. Det var dermed mulig for bedriften å utnytte en større andel prosessgass til energiproduksjon. Bedriften oppgir at forbruket av prosessgass til dampproduksjon økte fra 17 prosent i 2003 til 27 prosent i 2004, og at utslippene av CO₂ fra prosessgass økte med 40 prosent fra 2003 til 2004.

Bedriften arbeider for å få til en ytterligere økning slik at 90 prosent kapasitetsutnyttelse av prosessgassen til dampproduksjon oppnås i 2005, og at full effekt av utvidelsen som ble gjennomført oppnås i 2006 og 2007, dvs. 100 prosent kapasitetsutnyttelse. Dette vil i følge bedriften gi en økning i CO₂-utslipp på henholdsvis 89 prosent i 2005 og 110 prosent i 2006 og 2007 i forhold til utslippene i 2004. Bedriften oppgir at de var oppe i en utnyttelsesgrad av prosessgass på 86 prosent i september 2004, og at de forventer at de vil kunne holde seg på 90 prosent utnyttelsesgrad i 2005.

SFT vurderer ut fra dette at det har skjedd en vesentlig varig reel kapasitetsendring som karakteriseres som en vesentlig endring i omfang, se Ot. prp. nr 13 (2004-2005) side 53. Med dette lagt til grunn finner SFT det riktig at kvoter tildeles jf. klimakvotelovens § 8 c.

SFT tildeler Dynea kvoter iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) på bakgrunn av vesentlige utslippsendringer som skyldes en varig reel kapasitetsendring i anlegget. Ved tildeling etter denne bestemmelsen må utslippene for 2005, 2006 og 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

For Dynea ASA beregnes de årlige CO₂-utslippene ut i fra ligningen oppgitt i klimakvoteforskriften vedlegg 1 pkt B.1.0:

$$CO_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt gassmengde oppgitt i tonn eller 1000 Sm³. Bruk av prosessgass ved kombikjelene for årene framover er oppgitt av bedriften til å være 109 mill. Nm³ per år ved maksimal produksjonskapasitet av formalin og prosessgass. I henhold til IPPC-direktivet er Best Available Technology (BAT) for denne type produksjon å utnytte prosessgassen for energiformål. I følge bedriften gir energiutnyttelse av formalinprosessen en reduksjon av CO₂-utslippene på 60 prosent sammenlignet med tilsvarende energiproduksjon med olje. I beregningene har vi lagt til grunn at bedriften vil nå målet om 90 prosent utnyttelsesgrad for prosessgass i 2005 og full kapasitetsutnyttelse i 2006 og 2007.

Utslippsfaktor er beregnet av bedriften på bakgrunn av sammensetning av prosessgassen, inkludert andel CO₂ og CO, og er oppgitt til 0,1122 kg CO₂/Nm³ gass. Bedriften har dokumentert sammensetningen av gassen.

Oksidasjonsfaktor er satt til 1 da det forutsettes fullstendig forbrenning.

SFT finner å kunne legge den framlagte dokumentasjon, herunder de aktivitetsdata og utslippsfaktorer som er benyttet, til grunn for tildelingen av kvoter for årene 2005, 2006 og 2007. Kvotegrunnlaget for Dynea AS blir således:

2005: $0,1122 \text{ kg CO}_2/\text{Nm}^3 * (90 \% * 109 \text{ mill Nm}^3) = 11.007 \text{ tonn CO}_2$
2005 og 2006: $0,1122 \text{ kg CO}_2/\text{Nm}^3 * 109 \text{ mill Nm}^3 = 12.230 \text{ tonn CO}_2$

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 11.007 tonn CO₂ for 2005 og 12.230 tonn CO₂ for hvert av årene 2006 og 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det ligger til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften **10.457** kvoter for 2005 og **11.619** kvoter for hvert av årene 2006 og 2007.

Tidelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 dersom det forutsatte forbruket av prosessgass ikke finner sted jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tidelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar 2006. Det skal dokumenteres:

- Mengde og sammensetning av prosessgass som skal benyttes og de faktorer og virkningsgrader som legges til grunn ved omregning til kvotepliktige utslipp av CO og CO₂.
- Forbruk av prosessgass, og mengde energi produsert fra gass foregående år.
- Eventuelle endringer i prognoser for bruk av gass

De beregninger av kvotepliktige utslipp som er framlagt i bedriftens søknad av 14.1.2005 vurderes som tilstrekkelig dokumentasjon for søknaden og legges til grunn for at SFTs tildeling av kvoter. SFT finner å kunne bruke den framlagte dokumentasjon, herunder de faktorer og aktivitetsdata som er benyttet, til grunn for tildelingen av kvoter for perioden 2005, 2006 og 2007.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelse er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimavoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 3 450,81 for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf. klimavoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-35-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf. kapittel 3 i klimavoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonsleder

Vedlegg: *Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂*
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med kvotegebyr for 2005

Kopi til: *Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Postboks 8111 Dep., 0032 Oslo*
Skedsmo kommune, Postboks 313, 2001 Lillestrøm

**Særskilt tillatelse til kvotepliktige
utslipp av CO₂
for**

Dynea ASA

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Dynea ASA
Beliggenhet/gateadresse	Postboks 160
Postadresse	2001 Lillestrøm
Kommune og fylke	Skedsmo – Akershus
Org. nummer (bedrift)	820 051122/974 092691
NACE-nummer og bransje	24 - Produksjon av kjemikalier og kjemiske produkter
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.03
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-35-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Anne-Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder		Marit Viktoria Pettersen saksbehandler

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ og CO fra forbrenning av prosessgass i to av bedriftens fyrkjeler. Det genereres energi i form av damp som benyttes i bedriftens produksjon av formalin.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.