

Egersund Sildoljefabrikk AS
Postboks 100
4379 Egersund

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00

Telefaks: 22 67 67 06

E-post: postmottak@sft.no

Internett: www.sft.no

Dato: 15.3.2005

Vår ref.: 2005/60 405.14

Deres ref.:

Saksbehandler: Egil Strøm, telefon: 22 57 35 70

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Egersund Sildoljefabrikk AS

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Egersund Sildoljefabrikk as datert 12. januar 2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 7 154 kvoter for 2005, 15 361 kvoter for 2006 og 15 361 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad datert 12. januar 2005, og senere korrespondanse, om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp omtales i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter omtales i pkt. 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påregnelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd således anses opphevet, i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

SFT gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven, samt forskrifter fastsatt i medhold av denne, er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Egersund Sildoljefabrikk as (ES) produserer fiskemel og fiskeolje. Råvarene er i all hovedsak fisk levert av fiskeflåten og avskjær fra fiskeforedlingsindustrien. Produksjon av fiskemel og fiskeolje krever mye energi fordi store mengder vann skal dampes av fiskemassen. Mye energi brukes også til tørking av produktene. Energien til prosessen genereres i to dampkjeler og to varmluftstørker. ES benytter i dag fyringsolje, fiskeolje og LPG som energibærere.

Kvoteplikten for ES er knyttet til bedriftens ovennevnte energianlegg, jf klimakvotelovens § 3 a) og klimakvoteforskriftens § 1-1 a). I henhold til klimakvoteforskriften inntre kvoteplikt for utslipp av CO₂ fra energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW. Den innfyrte effekten i bedriftens to dampkjeler og de to varmluftstørkene overstiger 20 MW. Dampkjelene og tørkene står i nær driftsmessig og fysisk sammenheng og har en samlet innfyrt effekt som overstiger 20 MW. CO₂-utslipp fra bedriftens kjeler er derfor omfattet av kvoteplikten såfremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel. Fremtidig forbrenning av gass i kjelene vil således medføre kvotepliktige utslipp av CO₂. Basert på opplysninger gitt i søknaden er det ingen øvrige kilder som bidrar til kvotepliktige CO₂-utslipp.

ES har et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp, jf søknaden av 12. januar 2005. SFT anser at den framlagte dokumentasjonen vil kunne gjøre ES i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp i henhold til kravene i klimakvoteforskriften. Hvorvidt bedriftens rapportering er i overensstemmelse med

kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

SFT tildeler herved bedriften 7 154 kvoter for 2005, 15 361 kvoter for 2006 og 15 361 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

Den omsøkte kvotemengden er knyttet til energiproduksjonen i bedriftens dampkjeler og varmluftstørkere, slik den drives i dag. Bedriften søker om følgende kvotemengde:

2005	16 850 tonn CO ₂
2006	16 850 tonn CO ₂
2007	16 850 tonn CO ₂

Ved beregning av omsøkt kvotemengde har bedriften lagt til grunn sitt totale energiforbruk i basisperioden (1998-2001). Bedriftens reelle kvotepliktige utslipp i basisperioden er imidlertid lavere enn omsøkt kvotemengde, da det kun er utslipp fra forbrenning av LPG som kan regnes som kvotepliktig CO₂-utslipp. Bedriften har lagt til grunn en utslippsfaktor på 3,00 tonn CO₂/tonn for LPG, identisk med utslippsfaktor angitt i klimakvoteforskriften. Gjennomsnittlig forbruk av LPG i basisperioden var 2 510 tonn. Gjennomsnittlig kvotepliktig utslipp i basisperioden blir således 7 530 tonn CO₂.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bedriftens forbruk av LPG i perioden 1998 – 2004 og CO₂ utslipp som følge av dette er: (benyttet utslippsfaktor er 3,00 tonn CO₂/tonn)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
LPG (tonn)	4 077	3 875	1 131	957	1 609	299	0
CO ₂ (tonn)	12 231	11 625	3 393	2 871	4 827	897	0

I forarbeidene til klimakvoteloven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005) diskuteres håndteringen av atypiske år innenfor basisperioden og avvik fra hovedregelen ved

spesielle forhold i basisperioden. Gradvis synkende eller økende utslippstrend skal ikke regnes som atypisk. En slik gradvis utslippsutvikling anses som tilstrekkelig ivaretatt ved at basisperioden består av et gjennomsnitt på fire år. I vurderingen av om ett eller flere år anses som atypiske kan det også være relevant å sammenligne med år etter basisperioden. På denne bakgrunn finner SFT ikke å kunne trekke ut de kvotepliktige utslippene for 2000 og 2001 som atypiske, selv om de avviker mer enn 25 prosent fra snittet av basisperioden slik § 8 andre ledd bokstav b) åpner for.

Kvoter for 2005 tildeles derfor i henhold til klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a), med utgangspunkt i bedriftens gjennomsnittlige kvotepliktige utslipp i basisperioden.

For tildeling av kvoter for 2006 og 2007 legger SFT til grunn overgang fra olje til LPG og retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005) er dokumentert overgang mellom energibærere angitt som et kriterium for endring av virksomhetens art. I henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang.

Det følger av klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) at det med rimelig sikkerhet må kunne forventes at bedriftens overgang fra olje til gass vil finne sted fra det tidspunkt det søkes kvoter for. Bedriften har i 10 år hatt mulighet til å brenne LPG. Denne muligheten har vært benyttet i den grad prisen på LPG har vært konkurransedyktig i forhold til fyringsolje. SFT finner det derfor sannsynlig at de fremlagte planene om overgang fra olje til LPG vil bli gjennomført.

På bakgrunn av at bedriften i dag har mulighet til å brenne LPG finner SFT det tilstrekkelig sannsynliggjort at bedriften også vil ha kvotepliktige utslipp i 2006 og 2007. SFT finner derfor å kunne tildele ES kvoter for 2006 og 2007 i henhold til klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for de enkelte år i kvoteperioden bestemmes.

Kvoter for 2005 tildeles i henhold til klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a). Ved tildeling av kvoter basert på historiske data i basisperioden må de historiske utslippene bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

Kvotegrunnlaget for 2005 blir gjennomsnittlig forbruk av LPG multiplisert med utslippsfaktor for LPG:

$$2\,510 \text{ tonn} * 3,00 \text{ tonn CO}_2/\text{tonn} = \mathbf{7\,530 \text{ tonn CO}_2}$$

Av dokumentasjon fra bedriften framgår det at gjennomsnittlig energiforbruk i hele perioden fra 1998 til 2004 er stabilt med unntak for 2002. Det har vært en svak økning i råstofftilgangen for årene 2003 og 2004, og dette er også prognosene for de nærmeste årene. SFT finner derfor å legge til grunn det gjennomsnittlige energiforbruket i 2003 og=

2004 for å beregne de kvotepliktige utslippene i perioden 2006 - 2007. Det gjennomsnittlige energiforbruket for disse to årene tilsvarer 5 790 tonn fyringsolje.

Ved omregning til CO₂-utslipp er følgende utslippsfaktorer og brennverdier benyttet:

Energivare	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn) ¹	Nedre brennverdi (GJ/tonn) ¹
fyringsolje nr 1 – 4a	3,17	43,1
LPG	3,00	46,3

Kvotegrunnlaget for ES for hvert av årene 2006 og 2007 blir således:

$$[(5\,790 * 43,1) / 46,3] * 3,00 = \mathbf{16\,169\, tonn\ CO_2}$$

Det foreligger ikke opplysninger om virkningsgrad på kjelen og tørkene. Det er derfor ikke tatt hensyn til virkningsgrad i beregningene.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 7 530 tonn CO₂ for 2005, 16 169 tonn CO₂ for 2006 og 16 169 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 7 154 kvoter for 2005, 15 361 kvoter for 2006 og 15 361 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom bruken av LPG avviker vesentlig i forhold til de forutsetningene som dette tildelingsvedtaket bygger på, jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar de respektive år, 2006 og 2007. Det skal dokumenteres forbruk av LPG i de foregående årene og estimert fremtidig forbruk av LPG.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

¹ Utslippsfaktorene og brennverdiene er hentet fra Tabell 3 i vedlegg 1 til klimakvoteforskriften.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimavoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 2360,82 for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimavoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-17-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimavoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket

ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonsleder

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Eigersund kommune, Fylkesmannen i Rogaland

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens to kjeler og to varmluftstørker. Det genereres energi som benyttes i bedriftens produksjon av fiskemel og fiskeolje.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.