

Gassco AS
Postboks 93
5501 Haugesund

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.3.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Annicken Hoel, telefon: 22573476

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Gassco AS, Kollsnes gassanlegg

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Gassco Kollsnes av 14.1.2005 og 21.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 53 200 kvoter for 2005, 53 200 kvoter for 2006 og 53 200 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14.1.2005, vedlegg til søknaden sendt 21.1.2005 samt ytterligere dokumentasjon i e-post datert 26.1.2005, 28.1.2005 og 7.2.2005 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Gassbehandlingsanlegget på Kollsnes har tillatelse av 20.12.2001 etter forurensningsloven § 11 første ledd som også omfatter utslipp av CO₂ fra virksomheten. I forhold til utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten

allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Gassbehandlingsanlegget på Kollsnes (senere bare kalt Kollsnes) har kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf. klimakvoteloven § 3 a) videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd a).

De kvotepliktige CO₂-utslippskildene på Kollsnes er følgende:

- tre hetoljekjeler, hvorav to på 10,6 MW og én på 17 MW innfyrt effekt, som benytter brenngass som brensel;
- tre fakkelsystemer i prosessanlegget (høytrykksfakkel, lavtrykksfakkel og vedlikeholds-fakkel) som brenner brenngass.

Det følger av klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd at hvorvidt en kapasitetsgrense er oversteget skal vurderes samlet der energiproduksjonsenhetene står i nær driftsmessig eller fysisk sammenheng. Kjelene og faklene i gassbehandlingsanlegget på Kollsnes står i nær fysisk og driftsmessig sammenheng, og samlet energiproduksjon overstiger kapasitetsgrensen på 20 MW.

I henhold til klimakvoteforskriften § 1-1 fjerde ledd er alle CO₂-utslipp fra Kollsnes kvotepliktige med unntak av evt. forbrenning av avgiftsbelagt fossilt brensel, biomasse, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og farlig avfall.

Gassco har for Kollsnes et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp jf. søknaden av 14.1.2005 og 21.1.2005 samt ettersendt informasjon datert 26.1.2005. SFT anser den fremlagte dokumentasjonen som tilfredsstillende dokumentasjon på at Gassco vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp på Kollsnes. Hvorvidt Gasscos rapportering faktisk vil være i overensstemmelse med

kvoteforskriftens bestemmelser, vil naturligvis være gjenstand for konkret vurdering i tilknytning til de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

SFT tildeler med dette bedriften 53 200 kvoter for 2005, 53 200 kvoter for 2006 og 53 200 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, jf klima-kvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i punkt 1 ovenfor.

Gassbehandlingsanlegget på Kollsnes behandler rikgass fra Troll-feltet og fra 1.10.2004 også rikgass fra Kvitebjørnfeltet. I forbindelse med ilandføring av gass fra Kvitebjørnfeltet til Kollsnes er det blitt bygget nytt gassbehandlingsanlegg (NGL-anlegg), herunder ny hetoljekjel på 17 MW innfyrt effekt. I gassbehandlingsanlegget separeres og prosesseres rikgassen. Salgsgassen sendes i Zeepipe til kontinentet og våtgassen sendes via Vestprosess til Mongstad. Energibehovet på Kollsnes dekkes med kraft fra nettet og varme fra hetoljekjelene.

Kollsnes har seks kvotepliktige utslippskilder, tre hetoljekjeler og tre fakler. I disse kildene benyttes brenngass fra gassbehandlingsanlegget. Brenngassen har en kvalitet nær opptil salgsgassen.

Gassco søker iht. § 8 andre ledd bokstav c) i klimakvoteloven om tildeling av kvoter på bakgrunn av gjennomførte endringer i virksomhetens art og omfang etter årene i basisperioden 1998-2001. Gjennomsnittlig utslipp i basisperioden var 22 100 tonn CO₂. Gassco søker om å få tildelt kvoter for 56 000 tonn CO₂-utslipp for hhv. 2005, 2006 og 2007, dvs. kvoter for til sammen 168 000 tonn CO₂-utslipp i hele kvoteperioden.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Det følger av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) at det i de tilfeller utslippene fra virksomheten har blitt vesentlig økt eller redusert som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, skal dette tillegges betydning ved tildelingen. Det som vil kunne regnes som vesentlig endring i virksomhetens omfang er bl.a. varig planlagt eller gjennomført reell kapasitetsendring i anlegget jf. Ot.prp. nr 13 2004-2005 kapittel 10.3.

Fra oktober 2004 økte kapasiteten for gjennomstrømningen per døgn i anlegget fra 120 MSm³ gass og 3700 m³ kondensat til 125 MSm³ gass og 6700 m³ kondensat. Behandling av rikgass fra Kvitebjørn-feltet i anlegget på Kollsnes medfører betydelig økt varmebehov. Dette fordi rikgassen fra Kvitebjørn-feltet inneholder større andel av tyngre fraksjoner enn gassen fra Troll-feltet og at regenerering av glykol fra Kvitebjørn-feltet krever varme. Pga. det økte varmebehovet satte Gassco i drift ny hetoljekjel på 17 MW innfyrt effekt i oktober 2004. Kapasitetsutvidelsen forventes å medføre mer enn en dobling i CO₂ –utslippene.

Utvidelsen er en varig gjennomført økning i kapasiteten i gassbehandlingsanlegget. Endringene medfører at de kvotepliktige utslippene etter SFTs vurdering med rimelig sikkerhet må forventes å bli vesentlig økt som følge av vesentlige endringer i virksomhetens omfang. SFT finner derfor grunnlag for å tildele kvoter i henhold til kvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for årene 2005, 2006 og 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

På Kollsnes kan de kvotepliktige utslippskildene aggregeres opp til to kilder, hetoljekjeler og fakler. For å kunne bestemme det kvotepliktige utslippet fra disse kildene benyttes likning (1) i klimakvoteforskriften:

$$CO_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

der aktivitetsdata er brenngassen som benyttes i forbrenningen, oksidasjonsfaktor skal gjenspeile andel karbon i den forbrente energivaren (her brenngass) som blir bundet i produkt og/eller akse – for brenngass settes den lik 1

I tabellen nedenfor er utslippsfaktorer og aktivitetsdata oppgitt for historiske og forventede utslipp i kvoteperioden for de enkelte kildene:

Tabell 1 Kilder, utslippsfaktorer, aktivitetsdata og årlige CO₂-utslipp for årene 1998-2007

År	Kilde	Utslippsfaktor tonn CO ₂ /tonn brenngass	Aktivitets- data tonn brenngass	Årlige CO ₂ - utslipp Tonn
Gjennomsnitt i basis- perioden (1998-2001)	Fakler	2,72		
	Hetoljekjeler	2,72		
	Sum			22 100
2002	Fakler	2,72	2152	5 853
	Hetoljekjeler	2,72	5339	14 522
	Sum			20 375
2003	Fakler	2,72	3481	9 468
	Hetoljekjeler	3,0	4931	14 793
	Sum			24 261
2004	Fakler	2,72	12 003	32 649
	Hetoljekjeler	2,8	6 515	18 242
	Sum			50 891
2005	Fakler	2,72	2 161	
	Hetoljekjeler	2,72	19 135	
	Sum			57 923
2006	Fakler	2,72	2 161	
	Hetoljekjeler	2,72	19 943	
	Sum			60 123
2007	Fakler	2,72	2 161	
	Hetoljekjeler	2,72	20 067	
	Sum			60 460

Det benyttes to typer brenngass i anlegget for hhv. sommerhalvåret og vinterhalvåret. Gassco/Statoil har benyttet en fast utslippsfaktor på 2,72 tonn CO₂ /tonn brenngass for all brenngass, både til kjelene og faklene, fram til 2003. Denne ble bestemt ut fra standard regnemetode (ISO 6976). På slutten av 2002 gjennomførte Marintek,/Sintef måling av sammensetning av gassen og det ble utarbeidet nye utslippsfaktorer for de to brenngass-kvalitetene. I sommerhalvåret benyttes brenngass fra system 29, og denne har en faktor på 3,207 tonn CO₂ /tonn brenngass. I vinterhalvåret benyttes brenngass fra system 27, og denne har en faktor på 2,590 tonn CO₂ /tonn brenngass. Faktorene for brenngass fra de to systemene (hhv. 29 og 27) er faste faktorer, gass-sammensetningen har vært svært stabil med en anslått variasjon på +/- 1% i tettheten. Den midlede årlige utslippsfaktoren for brenngass i kjelene blir beregnet i etterkant på bakgrunn av forbruket av de to brenngasskvalitetene. For beregning av utslipp i kvoteperioden 2005-2007, har Gassco

lagt til grunn en årlig utslippsfaktor på 2,72 tonn CO₂ /tonn brensel. Utslippsfaktoren for fakling er en fast faktor på 2,72 tonn CO₂ /tonn brenngass. SFT finner å kunne legge Gasscos utslippsfaktorer til grunn for beregning av forventede framtidige CO₂ –utslipp fra Kollsnes.

På Kollsnes har gjennomstrømningen i anlegget økt siden oktober 2004 som følge av behandling av rikgass fra Kvitebjørn-feltet. I tillegg til økt gjennomstrømning inneholder rikgass fra Kvitebjørn-feltet flere tyngre komponenter enn rikgass fra Troll-feltet slik at varmebehovet har økt per produsert enhet. På den annen side har energiforsyningen blitt mer effektiv ved drift av ny hetoljekjele. I tabellen over har Gassco lagt til grunn aktivitetsdata (brenngassforbruk) for 2005, 2006 og 2007 basert på forventet energibehov iht. prognoser oppgitt i revidert nasjonalbudsjett (RNB 2005). SFTs vurdering er at gassbehandlingsanlegget mht. energieffektivitet er i samsvar med det som kan anses som BAT for Kollsnes.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

I beregningene for forventet utslipp i kvoteperioden finner SFT å kunne legge til grunn faktorer og aktivitetsdata som beskrevet i tabell 1.

Gassco har søkt om tildeling av kvoter på bakgrunn av noe mindre mengde CO₂ –utslipp per år enn aktivitetsdataene for kvoteperioden tilsier. Dette begrunner de ut fra usikkerheten i anslagene. SFT finner å kunne legge til grunn følgende omsøkte CO₂ -utslipp for tildeling av kvoter:

for 2006: 56 000 tonn CO₂

for 2006: 56 000 tonn CO₂

for 2007: 56 000 tonn CO₂

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 53 200 kvoter for 2005, 53 200 kvoter for 2006 og 53 200 kvoter for 2007.

Dersom forutsetningene mht. utslippsfaktorer og aktivitetsdata endres slik at de kvotepliktige utslippene reduseres vesentlig i forhold til tildelt mengde, vil SFT kunne endre tildelingsvedtaket jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Gassco må sende melding til SFT om slike endringer så snart de er gjort kjent med dem og senest innen 10. januar i de aktuelle årene.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelse er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales

gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 17 556,- for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-29-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk, eller burde skaffet seg kjennskap til

vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for næringslivsavdelingen

Signe Nåmdal
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂

Faktura for saksbehandlingsgebyr

Faktura for kvotegebyr for 2005

Kopi til:

*Fylkesmannen i Hordaland, Miljøvernavdelingen, Postboks 7310, 5020 Bergen
Øygarden kommune, 5336 Tjeldstø*

Særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ for Gassco AS, Kollsnes gassanlegg

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14. januar og 21. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Gassco AS, Kollsnes gassanlegg
Beliggenhet/gateadresse	Kollsnes
Postadresse	Postboks 93, 5501 Haugesund
Kommune og fylke	Øygarden
Org. nummer (bedrift)	983 452 841
NACE-nummer og bransje	11.10 (utvinning av råolje og naturgass)
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.03
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-29-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Signe Nåmdal (e.f.) seksjonssjef		Annicken Hoel saksbehandler

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1 a)

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning i følgende:

- tre hetoljekjeler, hvorav to på 10,6 MW og én på 17 MW innfyrte effekt, som benytter brenngass som brensel;
- tre fakkelsystemer i prosessanlegget (høytrykksfakkel, lavtrykksfakkel og vedlikeholds-fakkel) som brenner brenngass.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.