

Norsk Hydro Produksjon AS
Ormen Lange Landanlegg
0240 Oslo

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.03.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Annicken Hoel, telefon: 22573476

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Ormen Lange landanlegg

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Hydro av 13.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ for Ormen Lange landanlegg etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 44 806 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 13.1.2005 samt ettersendt dokumentasjon datert 11.2.2005 og 15.2.2005 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter CO₂ -utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Gassbehandlingsanlegget på Aukra (senere kalt Ormen Lange landanlegg) planlegges satt i drift i oktober 2007. Fra tidlig i 2007 planlegger Hydro uttesting (commissioning) og drift i anlegget uten gasseksport, dvs. at gassen i prosessanlegget fakles, og fra oktober 2007 drift med gasseksport.

Ormen Lange landanlegg har kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf. klimakvoteloven § 3 første ledd bokstav a) videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd bokstav a).

De kvotepliktige CO₂-utslippskildene på Ormen Lange landanlegg vil være følgende:

- to hetoljekjeler på ca 43 MW innfyrt effekt hver, som benytter brenngass som brensel;
- høytrykk og lavtrykk fakkelsystem som brenner brenngass.

Det følger av klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd at hvorvidt en kapasitetsgrense er oversteget skal vurderes samlet der energiproduksjonsenhetene står i nær driftsmessig eller fysisk sammenheng. Kjelene og faklene i gassbehandlingsanlegget på Ormen Lange landanlegg står i nær fysisk og driftsmessig sammenheng, og samlet energiproduksjon overstiger kapasitetsgrensen på 20 MW.

I henhold til klimakvoteforskriften § 1-1 fjerde ledd er alle CO₂-utslipp fra Ormen Lange landanlegg kvotepliktige med unntak av evt. forbrenning av avgiftsbelagt fossilt brensel, biomasse, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og farlig avfall.

Hydro har for Ormen Lange-prosjektet et strategidokument som benyttes i alle prosjektaktivitetene, og som også omfatter forberedelse til drift. De nødvendige prosedyrene, kvalitetssikringssystemene og systemer for verifikasjon og kontroll av kvotepliktig utslipp skal Hydro ha utarbeidet innen oppstart av de kvotepliktige enhetene. SFT finner å kunne legge til grunn at Hydro vil være i stand til å overvåke og rapportere kvotepliktige utslipp i Ormen Lange landanlegg.

SFT pålegger Hydro å sende inn dokumentasjon innen 10. januar 2007 som godtgjør at bedriften er i stand til å overvåke og rapportere sine utslipp i Ormen Lange landanlegg iht. kravene i klimakvoteforskriften.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

SFT tildeler med dette bedriften null kvoter for 2005, null kvoter for 2006 og 44 806 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, jf. klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Hydro søker om tildeling av kvoter for 2007 basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i punkt 1 ovenfor.

Ormen Lange landanlegg skal behandle rikgass fra Ormen Lange-feltet. Rikgassen skal separeres og prosesseres i gassbehandlingsanlegget. Deretter skal salgsgassen sendes i rør til England og kondensat/våtgassen skipes ut.

Hydro søker iht. § 8 andre ledd bokstav d) i klimakvoteloven med bakgrunn i at virksomheten med rimelig sikkerhet forventes å bli igangsatt før 31. desember 2007.

Hydro søker om å få tildelt kvoter for 47 164 tonn CO₂ i 2007. Dette med bakgrunn i uttesting av anlegget fra mars 2007 fram til oktober 2007 samt drift av Ormen Lange landanlegg med gasseksport fra oktober 2007.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav d) skal forurensningsmyndighetene treffe vedtak om utdeling av kvoter for virksomhet der virksomheten med rimelig sikkerhet forventes å bli igangsatt før 31. desember 2007.

Plan for utbygging og drift (PUD) for Ormen Lange ble godkjent av Stortinget 2.4.2004. Iht. til PUD forventes oppstart av Ormen Lange landanlegg med eksport av gass å være fra 1.oktober 2007. Forut for oppstart med gasseksport må det gjennomføres ulike tester i anlegget.

SFT tildeler Hydro kvoter iht. kvoteloven § 8 andre ledd bokstav d). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må det kvotepliktige utslippet for 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

Hydro planlegger uttesting av kjelene med noe propan og brenngass i ca 180 døgn. I vedlegg til søknaden av 13.1 har Hydro redegjort for spesifikt CO₂ –utslipp per time for

ulik belastning i kjelene samt anslått forbruk av ulike gasskvaliteter i kjelene. Videre er forbruk av brenngass, med tilhørende CO₂-faktor, som går til fakkel i forbindelse med uttesting anslått. Hydro planlegger drift i Ormen Lange landanlegg med eksport av gass i tre måneder. For denne perioden har Hydro anslått forbruk av brenngass i kjelene.

På Ormen Lange landanlegg skal de kvotepliktige utslippene bestemmes ut fra likning (1) i kvoteforskriften:

$$CO_2\text{-utslipp} = \sum \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

der aktivitetsdata er brenngassen som benyttes i forbrenningen, oksidasjonsfaktor skal gjenspeile andel karbon i den forbrente energivaren (her brenngass) som blir bundet i produkt og/eller akse – for brenngass settes den lik 1

I tabell 1 nedenfor er aktivitetsdata og utslippsfaktorer oppgitt for de ulike aktivitetene (uttesting av kjeler og drift uten gasseksport samt drift med gasseksport) i Ormen Lange landanlegg i 2007.

Tabell 1 CO₂ faktor, aktivitetsdata og CO₂-utslipp for de ulike brenngasskvalitetene

Energivare og formål	CO₂ faktor Tonn CO₂ /tonn energivare	Aktivitetsdata Tonn	CO₂ -utslipp Tonn
Propan - uttesting	3	432	1 296
Kjel, brenngass (Sleipner) - uttesting	2,73	1 756	4 802
Kjel, brenngass (eksportgass) – uttesting	2,73	667	1 822
Kjel, brenngass (eksportgass) – drift med gasseksport	2,73	3024	8262
Fakkel, uttesting, oppstart og drift med gasseksport	2,34 (tonn CO ₂ / 1000 Sm ³)	13 240 000 Sm ³	30 982
<i>Sum</i>			<i>47 164</i>

Hydro har som grunnlag for omsøkt mengde forutsatt at Ormen Lange landanlegg-prosjektet fra april 2007 gjennomfører ulike uttestinger i anlegget uten gasseksport og drift med eksport av gass fra 1. oktober 2007, som beskrevet i vedlegg til søknaden av 13.1.2005. Hydro opplyser imidlertid at det er usikkerhet om planlagt uttesting i september (30 døgn) også kan omfatte prøveproduksjon av eksportgass. Dette vil i så fall redusere utslippene fra fakking noe i forhold til omsøkt mengde.

SFT finner å kunne legge til grunn de faktorene og aktivitetsdata som er oppgitt i tabell 1 for bestemmelse av kvotegrunnlaget. Kvotegrunnlaget for ormen Lange landanlegg for 2007 blir således 47 164 tonn CO₂.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

SFT tildeler Hydro kvoter på bakgrunn av et kvotegrunnlag på 47 164 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 44 806 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan imidlertid omgjøres med virkning for utdeling av kvoter for 2007 dersom de forutsatte aktivitetene iht. til søknaden av 13.1.2005 endres slik at de kvotepliktige utslippene reduseres vesentlig i forhold til tildelt mengde, jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket fortsatt er gjeldene, skal sendes SFT senest 10. januar 2007. Det skal dokumenteres hvilket gassforbruk av de ulike kvalitetene, uttesting og drift med og uten gasseksport og hvilke faktorer som ligger til grunn for beregningene.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknad om utslippstillatelse for kvotepliktig CO₂-utslipp er omfattet av en gebyrordning. Vedtaket er å betrakte som en ny tillatelse. Bedriften skal betale et gebyr på kr 17 600 for SFTs behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften tildeles ikke kvoter for 2005. Det skal derfor ikke betales gebyr for utdeling av kvoter inneværende år.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf. klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-28-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf. kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at konto innehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for næringslivsavdelingen

Signe Nåmdal
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura for gebyr for saksbehandling

Kopi til:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal, Fylkeshuset, 6400 Molde
Aukra kommune, 6480 Aukra

Særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ for Ormen Lange landanlegg

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 13. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Ormen Lange landanlegg
Beliggenhet/gateadresse	Nyhamna
Postadresse	Hydro Olje & Energi, Projects, Ormen Lange landanlegg, 0240 Oslo
Kommune og fylke	Aukra kommune, Møre og Romsdal
Org. nummer (bedrift)	930 187 240
NACE-nummer og bransje	11.10 (utvinning av råolje og naturgass)
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.02
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-28-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Signe Nåmdal (e.f.) seksjonssjef		Annicken Hoel saksbehandler

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1 a)

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i følgende:

- to hetoljekjeler på ca 43 MW innfyrt effekt hver
- høytrykk og lavtrykk fakkelsystem.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften skal sende inn dokumentasjon innen 10. januar 2007 som godtgjør at bedriften er i stand til å overvåke og rapportere sine utslipp iht. kravene i klimakvoteforskriften.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.