

Hydro Polymers AS
Rafnes
3966 STATHELLE

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.3.2005
Vår ref.: 2005/60-141 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Gunn Sørmo, telefon: 22 57 35 62

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Hydro Polymers AS

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Hydro Polymers AS datert 13.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 86 806 kvoter for 2005, 92 483 kvoter for 2006 og 95 808 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad av 13.1.2005 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven, og til tilleggsopplysninger i e-post fra bedriften datert 27.1.2005. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂ -utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Klor/VCM-fabrikken til Hydro Polymers på Rafnes har kvotepliktige CO₂ –utslipp i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf. klimakvoteloven § 3 a) videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd a).

CO₂ –utslippskildene fra klor/VCM-fabrikken er følgende:

- 3 crackerovner
- incinerator (avgassovn)
- fakkell

Kildene angitt ovenfor står i nær driftsmessig og fysisk sammenheng og har en samlet effekt som overstiger 20 MW innfyrt effekt. CO₂ –utslipp fra ovennevnte kilder er omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel.

Hydro Polymers har et system for beregning av CO₂ –utslipp jf. søknaden datert 13.1.2005. Bedriften er sertifisert i henhold til ISO 14001. SFT anser at det foreligger tilfredsstillende dokumentasjon på at Hydro Polymers vil være i stand til å kunne overvåke og rapportere kvotepliktige utslipp. Hvorvidt Hydro Polymers rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkret vurdering i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler herved bedriften 86 806 kvoter for 2005, 92 483 kvoter for 2006 og 95 808 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige virksomheten beskrevet i punkt 1 ovenfor.

Bedriften har tillatelse datert 26.7.2000 til utvidet produksjonskapasitet for klor og VCM fra henholdsvis 130 000 tonn klor og 500 000 tonn VCM per år, til henholdsvis 450.000 tonn klor og 750 000 tonn VCM per år. SFT har senere fått meddelt at det ikke er aktuelt å utvide produksjonen til slike nivåer de nærmeste årene. Nåværende produksjonsnivå for klor er basert på diafragmateknologi og ny produksjonskapasitet for klor basert på membranteknologi (130 000 tonn per år) er under bygging med planlagt produksjonsstart sommer 2005. I denne forbindelse gjøres modifikasjoner i VCM-fabrikken knyttet til overgang til bruk av gassformig klor i produksjonen og større egenproduksjon av dikloretan (EDC). I brev datert 27.8.2004 opplyser Hydro Polymers at frem til eventuelle ytterligere utvidelser eventuelt blir aktuelle vil produksjonsrammene for klor/VCM-fabrikkene være henholdsvis 300 000 tonn klor og 550 000 tonn VCM per år.

I bedriftens utslippsprognoser legges til grunn en varig produksjonsøkning i VCM-fabrikken på 50 000 tonn per år fra 2006. Produksjonsøkningen skal oppnås ved installasjon av et anlegg for oksygenanrikning av luften til oksykloreringsreaktoren. Anlegget planlegges installert i 2005. I følge søknaden får tiltaket effekt fra 2006. Investeringen er estimert til 6 MNOK. Bedriften vurderer at teknologien i de prosessendringer som er gjennomført og planlegges gjennomført i klor/VCM-anleggene er i henhold til BAT. I VCM-anlegget er det viktigste tiltaket innføring av adiabatisk volum på crackerovnene, som gir lavere spesifikt forbruk av brenngass per tonn VCM og derved lavere CO₂ –utslipp per tonn produsert VCM (spesifikt CO₂ –utslipp). Ved oksygenanrikning av luften til oksyreaktoren i VCM-anlegget vil produksjonen kunne økes uten at det spesifikke CO₂ –utslippet fra reaktoren øker. CO₂ utslippsmengde beregnes å øke med 6500 tonn.

Hydro Polymers søker iht § 8 andre ledd bokstav c) i klimakvoteloven på bakgrunn av vesentlige endringer i virksomhetens art og omfang i årene etter basisperioden 1998-2001. Gjennomsnittlig utslipp per år i basisperioden var 104 270 tonn CO₂ hvorav 12 890 tonn fra saltsyreanlegg. Hydro Polymers søker om å få tildelt kvoter for 105 700 tonn CO₂ for 2005, for 110 330 tonn CO₂ i 2006 og for 113 830 tonn CO₂ i 2007, dvs. kvoter for

329 860 tonn CO₂ i hele kvoteperioden. I henhold til punkt 1 ovenfor er utslipp fra forbrenning av farlig avfall unntatt fra kvoteplikt. Dette innebærer at utslipp fra saltsyreanlegg som forbrenner klorerte biprodukter som defineres som farlig avfall, ikke omfattes av kvoteplikten.

SFT har med grunnlag i dette korrigert det gjennomsnittlige kvotepliktige CO₂ –utslippet per år i basisperioden (1998-2001) til 91 375 tonn CO₂ per år.

SFT har på samme grunnlag korrigert de omsøkte kvotepliktige utslippene fra virksomheten til 92 720 tonn CO₂ for 2005, til 97 350 tonn CO₂ for 2006 og til 100 850 tonn CO₂ for 2007, dvs. kvoter for 290 920 tonn CO₂ i hele kvoteperioden.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Det følger av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) at det i de tilfeller utslippene fra virksomheten har blitt vesentlig økt eller redusert som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, skal dette tillegges betydning ved tildelingen. Det som vil kunne regnes som vesentlig endring i virksomhetens omfang er bl.a. varig planlagt eller gjennomført reell kapasitetsendring i anlegget (se Ot.prp. nr 13 2004-2005 side 53).

Den planlagte produksjonsutvidelsen som skal realiseres i 2005 er en varig økning i kapasiteten i anlegget og oppfyller derfor kravet til endring i virksomhetens omfang. Denne endringen anses som vesentlig fordi utslippet vil øke betydelig i 2006 og 2007. I følge bedriftens produksjonsplan vil utslippet øke med 5 975 tonn i 2006 (6,5 prosent) og med 9 475 tonn i 2007 (10,4 prosent) i forhold til basisperioden. SFT tildeler derfor Hydro Polymers kvoter iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c), basert på prognose for kvotepliktige CO₂ –utslipp for årene 2006 og 2007.

I og med at endring i virksomhetens omfang ikke medfører vesentlig endring i utslippene for virksomheten i 2005, tildeles bedriften kvoter på bakgrunn av historiske data i basisperioden for 2005. SFT tildeler derfor Hydro Polymers kvoter for 2005 i henhold til klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a).

Ved tildeling av kvoter basert på historiske data i basisperioden må de historiske utslippene bestemmes, mens ved tildeling av kvoter etter klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) må de årlige fremtidige utslippene bestemmes. I det følgende vil de historiske utslippene bestemmes for å kunne avgjøre hvor mange kvoter som skal tildeles for 2005, mens det fremtidige utslippet i 2006 og 2007 må bestemmes for å avgjøre hvor mange kvoter som skal tildeles for disse årene.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

Bedriften har i søknaden redegjort for at det er gjennomført nye beregninger av CO₂ –utslipp fra de enkelte kilder basert på aktivitetsdata (mengde brenngass og oksyavgass) og karboninnhold i henholdsvis brenngass og oksyavgass. Ligninger som beskriver

beregning av utslippene fra de enkelte kildene er gitt i vedlegg 2 til søknad datert 13.1.2005. Den nye beregningsmetoden benytter mengdemålere ved hvert forbrukssted og sammensetning beregnes online ut fra en måler som beregner egenvekten ved normaltilstanden. Den nye beregningsmåten har ført til endrede utslippsdata for 1998, 1999 og 2000. Variasjon i de historiske utslippene av CO₂ er primært knyttet til variasjoner i forbruk av brenngass relatert til produsert mengde VCM. Det foreligger tilleggsopplysninger fra bedriften angående beregning av utslipp av CO₂ fra oksyreaktor i e-post datert 27.1.2005.

Bedriften opplyser at fokus på optimal drift og tekniske forbedringer i crackeravsnittet har gitt reduksjon av brenngassforbruk og derved redusert CO₂ –utslipp per tonn produsert VCM de senere årene. I søknad om kvoter legger bedriften til grunn at det spesifikke CO₂ –utslippet vil gå ytterligere ned i perioden 2005-2007 som følge av endringene som gjennomføres.

Bedriften har gjort en vurdering av usikkerhet i måleinstrumenter som benyttes i beregning av CO₂–utslippet i VCM-fabrikken. Det vises til total usikkerhet på 8,6 prosent i forhold til beregnet verdi.

SFT finner å kunne legge bedriftens beregningsmetode og grunnlag for historiske data i søknaden til grunn for tildelingsvedtaket for 2005. Beregning viser at bedriften har hatt et gjennomsnittlig utslipp på 91 375 tonn CO₂ i basisperioden 1998-2001, for det som vurderes å være kvotepliktige utslipp fra virksomheten i henhold til klimakvotelov og klimakvoteforskrift.

Kvotegrunnlaget for Hydro Polymers for 2005 blir således 91 375 tonn CO₂.

For 2006 og 2007 har Hydro Polymers i søknaden estimert utslippene etter en produksjonsplan som forutsetter nåværende kapasitet i anlegget (1400 tonn VCM/døgn) og utvidet kapasitet på 50 000 tonn VCM ekstra per år fra 2006. Bedriften har lagt til grunn at det oppnås økt energieffektivitet i anlegget ved beregning av fremtidige utslipp. Etter SFTs vurdering er Hydro Polymers anslag for forventede fremtidige CO₂–utslipp for årene 2006 og 2007 rimelig sikre basert på full utnyttelse av produksjonskapasitet, aktivitetsdata i søknaden og erfaring med anlegget.

SFT finner å kunne legge den fremlagte dokumentasjon til grunn for tildeling av kvoter for 2006 og 2007.

Kvotegrunnlaget for Hydro Polymers for 2006 blir således 97 350 tonn CO₂ og for 2007 100 850 tonn CO₂.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 91 375 tonn CO₂ for 2005, 97 350 tonn CO₂ for 2006 og 100 850 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimavoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 86 806 kvoter for 2005, 92 483 kvoter for 2006 og 95 808 kvoter for 2007.

Dersom forutsetningene mht. utslippsfaktorer og aktivitetsdata endres slik at de kvotepliktige utslippene reduseres vesentlig i forhold til tildelt mengde, vil SFT kunne endre tildelingsvedtaket. Hydro Polymers må sende melding til SFT om slike endringer så snart de er gjort kjent med dem og senest innen 10. januar i de aktuelle årene.

Tildeling av kvoter for 2006 og 2007 er gjort på bakgrunn av framtidig forventede utslipp, jf. § 8 andre ledd bokstav c) i klimavoteloven, og er betinget av at utvidelsesprosjektet blir gjennomført som beskrevet i søknaden. Hydro Polymers må sende SFT dokumentasjon som bekrefter forutsetningene i vedtaket mht. gjennomføring av utvidelsesprosjektet og anleggets forventede kapasitetsutnyttelse i henholdsvis 2006 og 2007 senest innen 10. januar i de aktuelle årene.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelse er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr 19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimavoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 28 645,98 for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf. klimavoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-25-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf. kapittel 3 i klimavoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for Næringslivsavdelingen

Anne Grethe Kolstad
seksjonssjef

Vedlegg:*Utslippstillatelse**Saksbehandlingsgebyr, faktura med innbetalingsblankett**Gebyr for kvoter, faktura med innbetalingsblankett*Kopi til:*Bamble kommune, Rådhuset, 3970 LANGESUND**Fylkesmannen i Telemark, Miljøvernavdelingen, Statens Hus, 3708 SKIEN*

**Særskilt tillatelse til kvotepliktige
utslipp av CO₂
for**

Hydro Polymers AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 13. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Hydro Polymers AS
Beliggenhet/gateadresse	Rafnes
Postadresse	Rafnes, 3966 STATHELLE
Kommune og fylke	Bamble - Telemark
Org. nummer (bedrift)	975012301
NACE-nummer og bransje	24 - Produksjon av kjemikalier og kjemiske produkter
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.02
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-25-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Anne Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder		Gunn Sørmo saksbehandler

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i

- 3 crackerovner
- incinerator (avgassovn)
- fakkell.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.