

Norsk Hydro Produksjon
Postboks 7190
5020 Bergen

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.03.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Annicken Hoel, telefon: 22573476

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Norsk Hydro Produksjon, Stureterminalen

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Hydro av 14.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven for gassbehandlingsanlegget på Sture. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 91 371 kvoter for 2005, 88 493 kvoter for 2006 og 79 971 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14.1.2005 samt e-post datert 28.1.2005 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Stureterminalen/gassbehandlingsanlegget på Sture har tillatelse av 10.7.2003 etter forurensningsloven § 11 første ledd som også omfatter utslipp av CO₂ fra virksomheten.

I forhold til utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter CO₂-utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Gassbehandlingsanlegget på Sture (senere bare kalt Sture) har kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf. klimakvoteloven § 3 første ledd bokstav a) videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd bokstav a).

Sture mottar olje og kondensat fra produksjon offshore gjennom Oseberg transportsystem (OTS) og Grane oljerør. I januar 2000 satte Hydro i drift prosessanlegget, det såkalte SCUP-anlegget (Sture crude upgrade plant), som består av kjel og to fraksjoneringsårn. Råoljen som kommer inn til Sture stabiliseres i SCUP-anlegget. Stabiliseringen foregår ved at petroleumsstrømmen fra OTS varmes opp til ca 100 °C ved et trykk på ca 2 bar. Ved disse betingelsene damper de letteste produktene av, slik at oljen som forlater anlegget tilfredsstiller spesifikasjonene til Oseberg Blend med hensyn til damptrykk og innhold av karbon. Kondensatet som dampes av behandles videre i fraksjoneringsanlegg og gir produktene brenngass (hovedsakelig metan og etan), LPG og nafta. Brenngassen benyttes i kjelen i SCUP-anlegget, LPG føres delvis til eget lager og delvis til Vestprosess og nafta føres delvis til lager for stabilisert olje og delvis til Vestprosess.

Fakling foregår kun ved vedlikehold i anlegget. Pilotflammen utgjør ca 150 tonn CO₂ per år og vedlikeholdsstans bidrar med ytterligere ca 30 tonn CO₂ per år. Fakkelsystemet er knyttet til prosessanlegget, herunder SCUP-anlegget.

De kvotepliktige CO₂-utslippkildene på Sture er følgende:

- kjel på 54 MW innfyrt effekt som benytter brenngass som brensel;
- fakkel som brenner brenngass.

Det følger av klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd at hvorvidt en kapasitetsgrense er oversteget skal vurderes samlet der energiproduksjonsenhetene står i nær driftsmessig eller fysisk sammenheng. Kjelen og faklene på Sture står i nær fysisk og driftsmessig sammenheng, og samlet energiproduksjon overstiger kapasitetsgrensen på 20 MW.

I henhold til klimakvoteforskriften § 1-1 fjerde ledd er alle CO₂-utslipp fra Sture kvotepliktige med unntak av evt. forbrenning av avgiftsbelagt fossilt brensel, biomasse, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og farlig avfall.

Hydro har for Sture et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp jf. søknaden av 14.1.2005. SFT anser den fremlagte dokumentasjonen som tilfredsstillende dokumentasjon på at Hydro vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp på Sture. Hvorvidt Hydros rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil naturligvis være gjenstand for konkret vurdering i tilknytning til de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette bedriften 91 371 kvoter for 2005, 88 493 kvoter for 2006 og 79 971 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, jf. klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Hydro søker om tildeling av kvoter basert på de kvotepliktige aktivitetene beskrevet i punkt 1 ovenfor. De kvotepliktige utslippene på Sture kommer fra kjelen og fra fakkell. Brenngassen som benyttes er den samme i de to kildene.

SCUP-anlegget ble satt i drift i 2000 og omfatter bl.a. en kjel med 54 MW innfyrt effekt. I 2000 og 2001 hadde anlegget betydelige innkjøringsproblemer, og først i slutten av 2001 kom anlegget ordinær i drift. Fra 2003 til 2005 har anlegget blitt oppgradert med en kapasitetsøkning på ca 20 prosent, fra 50 til 60 tonn LPG/time.

Hydro søker iht. § 8 andre ledd bokstav c) i klimakvoteloven om tildeling av kvoter på bakgrunn av gjennomførte og planlagte endringer i virksomhetens art og omfang i år 2000 samt i årene etter basisperioden 1998-2001.

Gjennomsnittlig utslipp i basisperioden var 81 664 tonn CO₂. Hydro søker om å få tildelt kvoter for 96 180 tonn CO₂-utslipp for 2005, 93 150 tonn CO₂ for 2006 og 84 180 tonn for 2007, dvs. kvoter for til sammen 273 510 tonn CO₂-utslipp i hele kvoteperioden.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Det følger av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) at det i de tilfeller utslippene fra virksomheten har blitt vesentlig økt eller redusert som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, skal dette tillegges betydning ved tildelingen. Det som vil kunne regnes som vesentlig endring i virksomhetens omfang er bl.a. varig planlagt eller gjennomført reell kapasitetsendring i anlegget jf. Ot.prp. nr 13 2004-2005 kapittel 10.3.

Etablering av SCUP-anlegget i 2000 er en vesentlig, varig endring i art på Sture. Med SCUP-anlegget produseres nye produkter (brenngass, LPG og nafta) og ny råoljekvalitet. SCUP-anlegget var i drift to av årene i basisperioden (2000 og 2001). Hydro hadde betydelige innkjøringsproblemer i disse to årene slik at kun deler av kapasiteten i anlegget ble utnyttet, 40 prosent og 60 prosent for hhv. 2000 og 2001. CO₂-utslippene i 2000 og 2001 er derfor ikke representative for anlegget, og SFT finner å ikke kunne legge disse utslippene til grunn for tildeling av kvoter. Videre har Hydro i perioden 2003-2005 oppgradert SCUP-anlegget med en kapasitetsøkning på ca 20 prosent. Oppgraderingen har vært et teknisk og økonomisk løft og omfatter bl.a. utskifting av ventiler, kolonneinnmat, installering av flere pumper for å håndtere den økte kapasiteten mv. Denne varige reelle kapasitetsøkningen samt normal drift i SCUP-anlegget medfører at CO₂-utslippene på Sture øker vesentlig i kvoteperioden i forhold til gjennomsnittet i basisperioden. På bakgrunn av ovennevnte finner SFT derfor grunnlag for å tildele kvoter i henhold til kvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for årene 2005, 2006 og 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

På Sture er de kvotepliktige utslippskildene kjel og fakkell. For å kunne bestemme det kvotepliktige utslippet fra disse kildene benyttes likning (1) i kvoteforskriften:

$$CO_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

der aktivitetsdata er brenngassen som benyttes i forbrenningen, oksidasjonsfaktor skal gjenspeile andel karbon i den forbrente energivaren (her brenngass) som blir bundet i produkt og/eller akse – for brenngass settes den lik 1

Det benyttes samme brenngasskvalitet på Sture for faklene og for kjelen. I tabellen nedenfor er utslippsfaktorer og historiske utslipp oppgitt samt forventede utslipp i kvoteperioden for de enkelte kildene:

År	Kilde	Utslippsfaktor Tonn CO ₂ /tonn brenngass	Årlige CO ₂ - utslipp Tonn	Gjennomsnittlig utslipp i basis- perioden, tonn CO ₂
2000	Fakkel	1,736	150	81 664
	Kjel	1,736	73 822	
	Sum		73 972	
2001	Fakkel	1,736	150	
	Kjel	1,736	89 206	
	Sum		89 356	
2002	Fakkel	1,736	150	
	Kjel	1,736	97 570	
	Sum		97 720	
2003	Fakkel	1,736	180	
	Kjel	1,736	96 110	
	Sum		96 290	
2004	Fakkel	2,803	150	
	Kjel	2,803	106 980	
	Sum		107 130	
2005	Fakkel	2,803	180	
	Kjel	2,803	96 000	
	Sum		96 180	
2006	Fakkel	2,803	150	
	Kjel	2,803	93 000	
	Sum		93 150	
2007	Fakkel	2,803	180	
	Kjel	2,803	84 000	
	Sum		84 180	

Fram til 2004 benyttet Hydro OLF-faktoren 2,34 kg CO₂ /Sm³ brenngass for beregning av CO₂-utslipp fra SCUP-anlegget. I 2004 ble det foretatt en omfattende gjennomgang av bl.a. utslippsfaktorer for utslipp fra forbrenning av brenngassen ved Sture jf. vedlegg til søknaden. Denne gjennomgangen resulterte bl.a. i endring av utslippsfaktor til 3,78 kg CO₂ /Sm³ brenngass. Det benyttes en gjennomsnittlig tetthet for brenngassen på 1,348 kg/m³ som er basert på målinger utført av Westlab over et år. Dette gir utslippsfaktoren 2,804 kg CO₂ /kg brenngass. SFT finner å kunne legge omsøkt utslippsfaktor til grunn for kvotetildelingen på bakgrunn av søknadens dokumentasjon om bestemmelse av utslippsfaktor.

De årlige forventede utslippene er knyttet til energibehovet og dermed gjennomstrømningen i SCUP-anlegget. Hydro har i sine beregninger for framtidige utslipp lagt til grunn det de rapporterer i forbindelse med revidert nasjonal budsjett (RNB). SFT finner å kunne legge til grunn gjennomstrømning iht. innspill til RNB-2005 som grunnlag for omsøkte utslippsmengder.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

I beregningene for de forventede utslipp i kvoteperioden finner SFT å kunne legge til grunn

faktoren angitt i tabellen over samt aktivitetsdata rapportert inn til RNB 2005.

Kvotegrunnlaget for Sture for 2005, 2006 og 2007 blir således:

for 2005: 96 180 tonn

for 2006: 93 150 tonn

for 2007: 84 180 tonn

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 91 371 kvoter for 2005, 88 493 kvoter for 2006 og 79 971 kvoter for 2007.

Dersom forutsetningene mht. faktor og aktivitetsdata endres slik at de kvotepliktige utslippene reduseres vesentlig i forhold til tildelt mengde, vil SFT kunne endre tildelingsvedtaket jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Hydro må informere SFT om slike endringer så snart de er gjort kjent med dem og senest innen 10. januar i de aktuelle årene.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 30 152,-for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Eventuelle kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf. klimavoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-31-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf. kapittel 3 i klimavoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk, eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om

saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for næringslivsavdelingen

Signe Nåmdal
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂

Faktura for saksbehandlingsgebyr

Faktura for kvotegebyr for 2005

Kopi til:

Fylkesmannen i Hordaland, Miljøvernavdelingen, Postboks 7310, 5020 Bergen

Øygarden kommune, 5336 Tjeldstø

**Særskilt tillatelse til kvotepliktige
utslipp av CO₂
for
Norsk Hydro Produksjon, Stureterminalen**

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Norsk Hydro Produksjon, Stureterminalen
Beliggenhet/gateadresse	Stureterminalen
Postadresse	Postboks 7190, 5020 Bergen
Kommune og fylke	Øygarden
Org. nummer (bedrift)	973 101 862
NACE-nummer og bransje	11.10 (utvinning av råolje og naturgass)
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.02
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-31-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Signe Nåmdal (e.f.) seksjonssjef		Annicken Hoel saksbehandler

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1 a)

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning i følgende:

- kjel på 54 MW innfyrt effekt som benytter brenngass som brensel;
- fakkell som brenner brenngass.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.