

Karmsund Fiskemel AS
Postboks 103
4299 Avaldsnes

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.03.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Egil Strøm, telefon: 22 57 35 70

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Karmsund Fiskemel AS

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Karmsund Fiskemel AS datert 13. januar 2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 19 670 kvoter for 2005, 19 670 kvoter for 2006 og 19 670 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad av 13. januar 2005, og senere korrespondanse, om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp omtales i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter omtales i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påregnelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11,

hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd således anses opphevet, i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

SFT gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven, samt forskrifter fastsatt i medhold av denne, er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Karmsund Fiskemel as (KF) produserer fiskemel og fiskeolje. Råvarene er i all hovedsak fisk levert av fiskeflåten samt noe avskjær fra fiskeforedlingsindustrien. Produksjon av fiskemel og fiskeolje krever mye energi fordi store mengder vann skal dampes av fiskemassen. Mye energi brukes også til tørking av produktene. Energien til prosessen genereres i en dampkjel og to varmluftstørker. KF benytter naturgass som energibærer.

Kvoteplikten for KF er knyttet til bedriftens ovennevnte energianlegg, jf. klimakvotelovens § 3 a) og klimakvoteforskriftens § 1-1 a). I henhold til klimakvoteforskriften inntre kvoteplikt for utslipp av CO₂ fra energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW. Den innfyrte effekten i bedriftens dampkjel og de to varmluftstørkene overstiger 20 MW. Dampkjelen og tørkene står i nær driftsmessig og fysisk sammenheng og har en samlet innfyrt effekt som overstiger 20 MW. CO₂-utslipp fra bedriftens kjeler er derfor omfattet av kvoteplikten såfremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel. Forbrenning av gass i kjelene vil således medføre kvotepliktige utslipp av CO₂. Basert på opplysninger gitt i søknaden er det ingen øvrige kilder som bidrar til kvotepliktige CO₂-utslipp

KF har et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp, jf søknaden av 13. januar 2005. SFT anser at den framlagte dokumentasjonen vil kunne gjøre KF i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp i henhold til kravene i klimakvoteforskriften. Hvorvidt bedriftens rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

SFT tildeler herved bedriften 19 670 kvoter for 2005, 19 670 kvoter for 2006 og 19 670 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

KF søker om tildeling av kvoter i henhold til § 8 andre ledd bokstav c) i klimakvoteloven på bakgrunn av gjennomførte og forventede vesentlige endringer ved bedriften i årene etter perioden 1998-2001 (basisperioden). KF søker om kvoter tilsvarende 20 705 tonn CO₂ for hvert av årene 2005, 2006 og 2007.

Det gjennomsnittlige kvotepliktige utslippet i basisperioden var 16 301 tonn CO₂. Bedriften ønsker ikke at basisperioden skal bli lagt til grunn for tildeling av kvoter fordi det ventes betydelig større produksjonsaktivitet de kommende årene enn i basisperioden. Grunnen til dette er at fabrikken fikk nye eiere 16.1.2004. Eierne består av fiskebåtredere med store fiskekvoter, noe som fører til økt råstofftilgang og sikker levering. I tillegg ble en konkurrerende fiskemelfabrikk nedlagt i 2002. Samlet betyr dette at KF får større andel av råstoffet i denne regionen, noe som allerede gjorde seg gjeldene først året etter at de nye eierne overtok, altså i 2004. Derfor ønsker bedriften at 2004 skal benyttes som referanseår ved beregning av kvoter. CO₂ utslippet i 2004 var 19 083 tonn.

Vegg i vegg med fiskemelfabrikken ligger en fabrikk som produserer næringsmidler av fiskemel. Denne fabrikken får sin energi fra fiskemelfabrikken og har felles utslippstillatelse med fiskemelfabrikken. Med et forventet forbruk av naturgass på 693 000 Sm³ ved nabofabrikken regner en med et CO₂ utslipp på 1 622 tonn. Forbruk av 693 000 Sm³ tilsvarer 50 prosent kapasitetsutnyttelse, for øvrig det samme som for fiskemelfabrikken. Til sammen utgjør utslippet fra fiskemelproduksjonen og næringsmiddelproduksjonen det omsøkte kvotepliktige utslippet på 20 705 tonn CO₂.

I sin søknad har bedriften lagt til grunn en utslippsfaktor for naturgass på 2,34 tonn CO₂/1000 Sm³. Gassleverandør til KF er Gasnor AS.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bedriften søker om kvoter på grunnlag av retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I henhold til denne bestemmelsen skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang.

Hva som regnes som vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang er nærmere utdypet i forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005, side 53-54 mfl).

De beregninger av kvotepliktige utslipp som er framlagt i bedriftens søknad av 13. januar 2005, vurderes av SFT som tilstrekkelig dokumentasjon for at vedtak om tildeling av kvoter for perioden 2005 – 2007 kan fattes.

Bedriften har tilstrekkelig sannsynliggjort at det vil bli behov for en økt mengde energivare som følge av produksjonsøkning. Kapasitetsutvidelsen kan anses som vesentlig endring i omfang på grunn av sikrere leveranser av råstoff og strukturrasjonalisering i fiskemelbransjen. I tillegg finner SFT det rimelig at nabofabrikken med næringsmiddelproduksjon inkluderes i tildelingen, da denne produksjonen får tilført sin energi fra fiskemelfabrikken og ellers har felles utslippstillatelse etter forurensingsloven.

SFT finner derfor å kunne tildele KF kvoter for 2005, 2006 og 2007 iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for de enkelte år i kvoteperioden bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

I beregningene legger SFT til grunn gassforbruket i 2004, som var på 8 155 327 Sm³ for fiskemelfabrikken + 693 000 Sm³ for næringsmiddelfabrikken. Utslippsfaktoren for propan er av bedriften oppgitt å være 2,34 tonn CO₂/ 1000 Sm³. SFT finner å kunne legge til grunn denne utslippsfaktoren i kvoteberegningen.

Kvotegrunnlaget for KF for hvert av årene 2005 - 2007 blir således:

$$(8\,155\,327\text{ Sm}^3 + 693\,000\text{ Sm}^3) * 2,34\text{ tonn CO}_2/1000\text{ Sm}^3 = 20\,705\text{ tonn CO}_2.$$

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 20 705 tonn CO₂ for 2005, 20 705 tonn CO₂ for 2006 og 20 705 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne

tildelingskoeffisienten tildeles bedriften **19 670** kvoter for 2005, **19 670** kvoter for 2006 og **19 670** kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom virksomhetens art eller omfang avviker vesentlig i forhold til de forutsetningene tildelingsvedtaket bygger på, jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Det understrekes at en overgang fra bruk av kvotepliktig energivare til bruk av avgiftsbelagt brensel er en slik forutsetning som vil kunne føre til omgjøring av tildelingsvedtaket. Karmsund Fiskemel AS skal sende melding til SFT om slike endringer så snart de er gjort kjent med dem og senest innen 10. januar i de aktuelle årene.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 6 491,10 for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-18-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis

fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonsleder

Vedlegg:
Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:
Karmøy kommune, Fylkesmannen i Rogaland

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens kjel og to varmluftstørker. Det genereres energi som benyttes i bedriftens produksjon av fiskemel og fiskeolje.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.