

Lyse Gass AS
Postboks 8124
4069 Stavanger

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 14.03.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Bente Rikheim, telefon: 22 57 36 01

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Lyse Gass AS

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Lyse Gass AS av 14.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 858 kvoter for 2005, 1 101 kvoter for 2006 og 1 414 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad av 14.1.2005, og senere korrespondanse, om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

SFT gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Lyse Gass AS leverer fjernvarme til kunder i Stavangerområdet innenfor sitt område. Dette området er nærmere definert i fjernvarmekonsesjonen gitt til Lyse Energi AS av energimyndighetene med hjemmel i energiloven av 29. juni 1990 nr 50 kapittel 5.

Fjernvarmeproduksjonen har kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf klimakvoteloven § 3 a), videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd a). Det følger av klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd at hvorvidt kapasitetsgrensen på 20 MW er oversteget, vurderes samlet for flere energiproduksjonsenheter som står i nær driftsmessig eller fysisk sammenheng.

Det er en klar driftsmessig og fysisk sammenheng mellom energiproduksjonsenheter i et fjernvarmenett.

Den som driver kvotepliktig virksomhet har kvoteplikt etter klimakvoteloven § 4 og må inneha tillatelse etter forurensningslovens § 11 andre ledd for de kvotepliktige utslippene. Som en følge av at det er en nær driftsmessig og fysisk sammenheng mellom energiproduksjonsenheter i et fjernvarmeanlegg anses den kvotepliktige å være den som driver fjernvarmeanlegget.

På bakgrunn av opplysninger gitt til SFT om at Lyse Gass AS driver det aktuelle fjernvarmenettet, er Lyse Gass AS den kvotepliktige enheten selv om fjernvarmekonsesjonen er gitt til Lyse Energi AS. Lyse Gass AS gis derfor med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningslovens § 11 andre ledd. Det presiseres at Lyse Gass AS som kvotepliktig blant annet er forpliktet til å rapportere i henhold til klimakvoteforskriftens andre kapittel og innlevere kvoter i henhold til klimakvotelovens § 13.

Når det gjelder tillatelsene varmesentralene eller fyringsenheter i fjernvarmenettet allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd til utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, anses disse opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp i det nye annet ledd i forurensningslovens § 11. Den særskilte tillatelsen til kvotepliktige utslipp av CO₂ vedlagt dette brev gitt til Lyse Gass AS, erstatter disse tidligere tillatelsene til utslipp som nå er omfattet av kvoteplikten.

Lyse Gass AS disponerer over følgende kjelkapasitet ved Bærheim Varmesentral:

- 15 MW avfallsforbrenningsovn
- 10 MW gasskjel
- 13 MW gasskjel

Samlet installert effekt er dermed 38 MW. Energi fra forbrenning av avfall er grunnlast i fjernvarmenettet, mens naturgass benyttes som spiss- og reservelast. Lyse Gass AS produserer fjernvarme og elektrisk energi.

Lyse Gass AS forventer en økning i varmebehovet i perioden 2005-2007 i forhold til i dag på grunn av tilknytning av nye kunder. Utbyggingen av fjernvarmenettet vil gi økt grad av energigjenvinning fra avfall og medfører også økt behov for reserve- og spisslast.

Samlet innfyrt effekt for energiproduksjonsenhetene i fjernvarmenettet overstiger 20 MW. CO₂-utslipp fra kildene nevnt over er derfor omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel.

Ut over planlagt forbrenning av naturgass som spiss- og reservelast i fjernvarmeanlegget og som støttebrensel i avfallsenergianlegget opplyser bedriften ikke om andre aktiviteter med utslipp av CO₂ som medfører kvoteplikt.

Lyse Gass AS har etablert prosedyrer for målinger og beregninger i forbindelse med rapportering av utslipp av CO₂. SFT anser den fremlagte dokumentasjonen som tilfredsstillende dokumentasjon på at Lyse Gass AS vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp i henhold til krav i klimakvoteforskriften. Hvorvidt Lyse Gass AS sin rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftes bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler herved bedriften 858 kvoter for 2005, 1 101 kvoter for 2006 og 1 414 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

Lyse Gass AS søker om kvoter i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav d, det vil si for virksomheter igangsatt etter 1.1.2001. Den omsøkte kvotemengden er knyttet til forventet behov for tilleggs- og reserveenergi i fjernvarmeanlegget.

Lyse Gass AS søker om kvoter på bakgrunn av prognoser for varmebehov i fjernvarmeanlegget for perioden 2005-2007. Økningen i varmebehovet i fjernvarmenettet, og dermed økt behov for spiss- og reservelast, skyldes utbygging i fjernvarmeanlegget med tilknytning av nye kunder.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Lyse Gass AS søker om kvoter i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav d), det vil si for virksomheter igangsatt etter 1. januar 2001. Lyse Gass AS opplyser i søknaden at kvotepliktig enhet ble igangsatt 6.7.2002. SFT finner derfor å tildele Lyse Gass AS kvoter i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav d).

Ved tildeling av kvoter etter klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav d) må utslippene for 2005, 2006 og 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

For Lyse Gass AS beregnes de årlige CO₂-utslippene ut i fra ligningen oppgitt i klimakvoteforskriften:

$$CO_2\text{-utslipp} = \Sigma \text{Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt gassmengde oppgitt i tonn eller 1000 Sm³. Forventede framtidige aktivitetsdata beregnes ut fra forventet behov for tilleggs- og reserveenergi som dekkes av gass. Lyse Gass AS har oppgitt mengde naturgass som forventes å bli benyttet i de to kjelene og i ovnen i 2005-2007 gitt som kWh/år. Forventet energibehov dekket av naturgass er presentert i langtidsbudsjettet og dette er benyttet som grunnlag for beregningene.

Beregningene forutsetter at brennverdi for gassen er kjent. Brennverdien er beregnet ut fra typisk gassammensetningen til å være 48,3 GJ/tonn.

Utslippsfaktoren som benyttes er beregnet ut fra typisk gassammensetning. Det er benyttet en utslippsfaktor på 2,71 kg CO₂/kg naturgass. Typisk gassammensetning er oppgitt av gassleverandøren i HMS-datablad.

Oksidasjonsfaktor er satt til 1 da det forutsettes fullstendig forbrenning.

En oppsummering av aktivitetsdata og utslippsfaktorer benyttet i beregningene av kvotepliktig CO₂-utslipp for 2005-2007 er gitt i tabell 1.

Tabell 1. Aktivitetsdata og utslippsfaktorer benyttet i beregninger av kvotepliktig CO₂-utslipp.

År	Aktivitetsdata	Utslippsfaktor
2005	333 tonn naturgass	2,71 tonn CO ₂ /tonn naturgass
2006	428 tonn naturgass	
2007	549 tonn naturgass	

SFT finner å kunne legge ovennevnte faktorene til grunn ved tildeling av kvoter. SFT finner videre de oppgitte aktivitetsdataene tilstrekkelig troverdige til å kunne danne grunnlag for tildeling av kvoter. Aktivitetsdataene er basert på forventet behov for spiss- og reservefyring samt behov for støttebrensel i avfallsenergianlegget og at dette behovet dekkes av naturgass. Lyse Gass AS har leveringsavtale for naturgass med Lyse AS. Avtalen strekker seg til 31.12.2006. SFT forventer at Lyse Gass AS med rimelig sikkerhet vil få dekket behovet for naturgass fra leverandøren så lenge avtalen varer. SFT finner det også tilstrekkelig sannsynliggjort at Lyse Gass AS vil få dekket sitt gassbehov også etter utløpet av avtalen.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 903 tonn CO₂ for 2005, 1 159 tonn CO₂ for 2006 og 1 488 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 858 kvoter for 2005, 1 101 kvoter for 2006 og 1 414 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom den forutsatte bruken av naturgass avviker vesentlig i forhold til de forutsetningene som dette tildelingsvedtaket bygger på, jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar de respektive år, 2006 og 2007.

Lyse Gass AS skal dokumentere:

- forbruk av gass samt oversikt over hvordan energibehovet i fjernvarmeanlegget er dekket av de ulike energibærere i foregående år
- eventuelle endringer i prognoser for bruk av gass, f.eks dersom utbyggingstakten av fjernvarmeanlegget reduseres i forhold til planene eller gass ikke vil bli prioritert energibærer for tilleggs- og reservefyring

Innen 10. januar 2007 skal det i tillegg fremlegges:

- avtale om levering av gass med dokumentasjon på kvaliteten på gassen som skal benyttes og de faktorer som legges til grunn ved omregning til kvotepliktige utslipp av CO₂

Tildelingen for 2006 og 2007 forutsetter bruk av naturgass som erstatning for annen avgiftsbelagt energivare. Det er også lagt til grunn forutsetninger om gasskvalitet og planlagt utbyggingstakt i fjernvarmeanlegget. Dersom disse forutsetningene endres vil SFT eventuelt måtte vurdere omgjøring av vedtaket om tildeling av kvoter.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknad om utslippstillatelse for kvotepliktig CO₂-utslipp er omfattet av en gebyrordning. Vedtaket er å betrakte som en ny tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 4. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr 17 600,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 283,14 for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-5-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant(e) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotheit (e.f)
Direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad.
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂

Faktura med gebyr for behandling av søknad

Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Fylkesmannen i Rogaland

Stavanger kommune

**Særskilt tillatelse til kvotepliktige
utslipp av CO₂
for
Lyse Gass AS**

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Lyse Gass AS
Beliggenhet/gateadresse	Breiflåtvegen 18
Postadresse	Postboks 8124, 4069 Stavanger
Kommune og fylke	Stavanger – Rogaland
Org. nummer (bedrift)	982 929 733
NACE-nummer og bransje	40220 - Distribusjon og handel med gass gjennom ledningsnett 40300 - Damp- og varmtvannsforsyning
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.03
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-5-0
--

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:		
 <table><tr><td>Anne-Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder</td><td>Bente Rikheim overingeniør</td></tr></table>			Anne-Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder	Bente Rikheim overingeniør
Anne-Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder	Bente Rikheim overingeniør			

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens kjeler. Gassen benyttes til fjernvarmeproduksjon i Stavangerområdet.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.