

Maxit Leca Rælingen
Årnesvegen
2008 Fjerdingby

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.03.2005
Vår ref.: 2005/60 ;405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Christel Benestad, telefon: 22573443

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til maxit Leca Rælingen

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra maxit Leca Rælingen av 14.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 32 764 kvoter for 2005, 44 663 kvoter for 2006 og 47 514 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14.1.2005 (samt ettersendt dokumentasjon datert 21.1.2005 og 24.1.2005) om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂ -utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

maxit Leca Rælingen (senere bare kalt maxit) produserer lettklinker (leca). maxit har to lettklinkerovner, hvorav kun den ene ovnen har vært i regelmessig drift siden 1991. Bedriften har kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med produksjon av keramiske produkter (leca) jf. klimakvoteloven § 3 første ledd bokstav e), videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd bokstav h). Det følger av klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd bokstav h) at kvoteplikten gjelder for virksomhet med produksjonskapasitet som overstiger 75 tonn per døgn, og /eller en ovnskapasitet som overstiger 4 m³ ved en fyllkapasitet per ovn som overstiger 300 kg/m³. maxit har kvotepliktige utslipp etter denne bestemmelsen fordi virksomheten i dag har en produksjonskapasitet på ca 60 m³ /time, dvs. ca 440 tonn per døgn. Kvoteplikten etter denne bestemmelsen omfatter alle virksomhetens CO₂-utslipp, med unntak av utslipp fra forbrenning av biomasse og avgiftsbelagt fossilt brensel.

De kvotepliktige CO₂-utslippsskildene i maxit er fra følgende prosesser:

- forbrenning av kull og spillolje som brensel;
- bruk av dolomitt som reduksjonsadditiv i prosessen;
- bruk av kull og spillolje som reduksjonsadditiv i prosessen

Bedriften har i tillegg utslipp av CO₂ fra forbrenning av avgiftsbelagt olje og biobrensel som ikke er kvotepliktig. maxit har et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp, jf. søknaden av 14.1.2005. Videre er bedriften sertifisert iht. ISO 9001:2000 og ISO 14001:1996. SFT anser den fremlagte dokumentasjonen som

tilfredsstillende dokumentasjon på at bedriften vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp på en tilfredsstillende måte iht. kravene i klimakvoteforskriften. Hvorvidt bedriftens rapportering faktisk vil være i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkret vurdering i tilknytning til de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette bedriften 32 764 kvoter for 2005, 44 663 kvoter for 2006 og 47 514 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i punkt 1 ovenfor.

maxit planlegger å øke produksjonen i virksomheten med ca 75 % i kvoteperioden i forhold til gjennomsnittlig produksjon i basisperioden (1998-2001). I årene etter basisperioden er produksjonen økt med ca 20 %. Den ytterligere økningen planlegger bedriften å gjennomføre ved å oppgradere den gamle ovnen (ovn-1) som ikke har vært i regelmessig drift siden 1991, samt å øke utnyttelsen i kapasiteten i ovn-2. Grunnen til at bedriften øker kapasiteten i virksomheten er en betydelig økt etterspørsel i markedet etter lecaprodukter - en konsekvens av økt byggevirksomhet samt økt etterspørsel etter spesialmateriale for vannrensing. Produksjonsøkningen lokalt ved maxit må også ses i lys av at lecaproduksjonen i Borge ble avvirket i mars 2004. Økningen i produksjonen medfører økte utslipp av kvotepliktig CO₂.

Bedriften er i full gang med å bygge om ovn-1 iht. vedtak fattet for gjennomføring av prosjektet "Oppgradering Ovn-1 Rælingen". Ombyggingen omfatter oppgradering av anlegget til best tilgjengelig teknikk (BAT)-standard bl.a. mht. energieffektivitet. Oppgraderingen innebærer en kapasitetsutvidelse i virksomheten på ca 35 % når oppgradert ovn-1 er i full drift. Det planlegges at oppgradert ovn-1 tas i bruk fra september 2005, og at denne ovnen forventes å produsere ca 20 % av total lecaproduksjon i virksomheten dette året. Ombyggingen av ovn-1 har en kostnadsramme på ca 23 millioner kroner.

Bedriften søker om tildeling av kvoter iht. § 8 andre ledd bokstav c) i klimakvoteloven på bakgrunn av vesentlige endringer i virksomhetens omfang etter årene i basisperioden. De søker om å få tildelt kvoter tilsvarende 34 488 tonn CO₂-utslipp for 2005, 47 014 tonn for 2006 og 50 015 tonn for 2007. Total omsøkt kvotemengde for perioden 2005-2007

tilsvarende dermed 131 517 tonn CO₂-utslipp. Det gjennomsnittlige utslippet i basisperioden var 28 289 tonn. Oppgraderingen av ovn-1 og økt utnyttelse i eksisterende kapasitet medfører at de kvotepliktige CO₂-utslippene øker med 22 %, 66 % og 77 % for hhv. 2005, 2006 og 2007.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Det følger av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) at det i de tilfeller utslippene fra virksomheten har blitt vesentlig økt eller redusert som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, skal dette tillegges betydning ved tildelingen. Hva som regnes som vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang er nærmere utdypet i forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005, side 53-54 mfl).

Oppgradering av ovn-1 er en vesentlig, varig endring i omfang i virksomheten og medfører en reell kapasitetsutvidelse i virksomheten på ca 35 %. Endringene medfører at de kvotepliktige utslippene etter SFTs vurdering med rimelig sikkerhet må forventes å bli vesentlig økt som følge av vesentlige endringer i virksomhetens omfang. SFT finner derfor grunnlag for å tildele kvoter i henhold til kvoteloven § 8 andre ledd bokstav c), dvs. basert på forventede framtidige kvotepliktige CO₂-utslipp på maxit.

Ved tildeling av kvoter basert på klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) må de årlige fremtidige utslippene bestemmes. I det følgende vil de fremtidige utslippene i 2005, 2006 og 2007 bestemmes for å avgjøre hvor mange kvoter som skal tildeles for disse årene.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

De kvotepliktige CO₂-utslippene i virksomheten kommer fra bruk av dolomitt, spillolje og kull som reduksjonsadditiver samt forbrenning av spillolje og kull.

Leire er hovedråmaterialet i produksjonen og inneholder ca 0,1 % karbon. I forbindelse med glødetapet i leiren frigjøres karbon som slippes ut. Spillolje benyttes som reduksjonsadditiv i prosessen, og noe karbon fra spilloljen bindes til sluttproduktet som er leca. Analyser viser at karboninnholdet i leca er det samme som karboninnholdet i leire slik at leiren ikke bidrar til netto utslipp av CO₂. Glødetapet i leiren er derfor ikke angitt som egen kilde til utslipp.

Dette utslippet inngår istedenfor i beregningene for utslipp fra bruk av spillolje som reduksjonsmiddel idet hele spilloljeforbruket legges til grunn for beregning av utslipp.

I beregning av sine kvotepliktige CO₂-utslipp legger bedriften til grunn aktivitetsdata (årlig forbruk av råmaterialer og energibærere) samt faktorer for råvarer, reduksjonsmiddel og energibærere. Det benyttes samme utslippsfaktor for bruk av spillolje som energibærere og reduksjonsmiddel, og samme utslippsfaktor for bruk av kull som energibærere og reduksjonsadditiv.

I tabell 1 nedenfor er det ført opp de ulike faktorene som bedriften har lagt til grunn for beregning av kvotepliktige utslipp. I tabell 2 er forventede aktivitetsdata mht. produsert

mengde leca, forbruk dolomitt, forbruk kull, forbruk spillolje samt totale kvotepliktige CO₂-utslipp for 2005, 2006 og 2007 angitt.

Tabell 1: Faktorer for bruk av dolomitt, kull og spillolje

Dolomitt	Kull	Spillolje
0,432 tonn CO ₂ / tonn	2,52 tonn CO ₂ / tonn	3,17 tonn CO ₂ / tonn

I bestemmelse av faktoren for dolomitt har bedriften forutsatt at dolomitten inneholder 50 % MgCO₃ og 50 % CaCO₃ og benytter gjennomsnittet av disse to faktorene hentet fra klimakvoteforskriften vedlegg B.6.2. Dolomitten spaltes ikke fullstendig, og bedriften har korrigert utslippsfaktoren for dolomitt ved å multiplisere faktoren med 0,9.

Utslippsfaktorene for kull og spillolje er de samme som benyttes i klimakvoteforskriften og er for kull i tørrvekt og spillolje med karboninnhold tilsvarende fyringsolje. SFT finner å kunne legge til grunn bedriftens faktorer i bestemmelse av kvotepliktige CO₂-utslipp.

Tabell 2: Forventede aktivitetsdata mht. produsert mengde leca, forbruk dolomitt, forbruk kull og forbruk spillolje for 2005, 2006 og 2007

År	Produsert mengde (m ³)	Forbruk dolomitt (tonn)	Forbruk kull (tonn)	Forbruk spillolje (tonn)
2005	444 225	4 957,1	9 199,7	3 681,6
2006	706 880	8 553,2	12 017	5 160,2
2007	752 000	9 099,2	12 784	5 489

Bedriften har i søknaden oppgitt forventede aktivitetsdata i rå tilstand og korrigert for følgende fuktinnhold i beregningene av CO₂-utslipp:

for kull – fuktinnhold 8,7 % og for

spillolje – fuktinnhold 4,2 %

Forventet grunnlag for kvotepliktige CO₂-utslipp i perioden 2005 – 2007 fra maxit blir med ovennevnte forutsetninger:

for 2005: 34 488 tonn

for 2006: 47 014 tonn

for 2007: 50 015 tonn

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

SFT finner å kunne legge til grunn bedriftens aktivitetsdata for beregning av CO₂-utslipp. På bakgrunn av ovennevnte forutsetninger mht. faktorer i tabell 1, aktivitetsdata i tabell 2 samt anslått fuktighet i kull og spillolje finner SFT å kunne legge til grunn omsøkte CO₂-utslipp for tildeling av kvoter.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 32 764 kvoter for 2005, 44 663 kvoter for 2006 og 47 514 kvoter for 2007.

Dersom forutsetningene mht. utslippsfaktorer jf. tabell 1, aktivitetsdata jf. tabell 2 samt anslått fuktinnhold endres slik at de kvotepliktige utslippene reduseres vesentlig i forhold til tildelt mengde for 2005, 2006 og 2007, vil SFT kunne omgjøre tildelingsvedtaket, jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Bedriften må sende melding til SFT om slike endringer så snart de er gjort kjent med dem og senest innen 10. januar i de aktuelle årene.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrenning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 10 812,12,- for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Eventuelle kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-47-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant.

Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant(en) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for næringslivsavdelingen

Siri Sorteberg
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂

Faktura med gebyr for behandling av søknad

Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Rælingen kommune, Postboks 100, 2025 Fjerdingby

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Miljøvernavdelingen, Postboks 8111 Dep, 0032 Oslo