

Naturkraft AS
Postboks 358
1326 Lysaker

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Naturkraft Kårstø

Miljøverndepartementet har ferdigbehandlet søknaden fra Naturkraft Kårstø av 14. januar 2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. Miljøverndepartementet har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 575 894 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan Miljøverndepartementet omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14. januar 2005 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Det vises også til brev med tilleggsinformasjon av 27. januar 2005 og 10. februar 2005. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17. desember 2004. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningsloven § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Miljøverndepartementet gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7, jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Naturkraft planlegger å bygge et nytt gasskraftverk på Kårstø. Anlegget vil ha kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW jf. klimakvoteloven § 3 a) videre utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 første ledd a).

Det planlagte gasskraftverket vil være et kombinasjonsanlegg med en gassturbin og en dampturbin. CO₂- utslippene oppstår som følge av forbrenning av naturgass i gassturbinen. Gassturbinen driver en generator som produserer elektrisk kraft. Varmen fra gassturbinens eksosgass brukes blant annet til å lage damp som overføres til en dampturbin. Dampturbinen driver også en generator hvor det produseres elektrisk kraft. Ved kaldstart av anlegget forbrennes en liten mengde gass i en hjelpedampkjel.

Naturkraft har utslippstillatelse for gasskraftverk på Kårstø datert 6. oktober 2000. Kapasiteten på dette anlegget det her er gitt tillatelse til er på 380 MW. I søknad av 24. november 2004 søker Naturkraft om en endring av tillatelsen bla for å få tillatelse til en økning i anleggets kapasitet til 430 MW. Søknaden begrunnes med forbedringer i turbinteknologien.

Det søkes derfor om kvoter for et gasskraftverk med installert kapasitet på 430 MW. Ved full drift vil det årlige CO₂-utslippet fra et slikt verk være ca 1 240 000 tonn, og årlig mengde innfyrt gass vil være ca 466 000 tonn. Søker antar at energieffektiviteten blir 58,40 %.

Samlet innfyrt effekt for energiproduksjonsenhetene i gasskraftverket overstiger 20 MW. CO₂-utslipp fra ovenfor nevnte kilder er derfor omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel.

Naturkraft vil etablere et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp jf. søknaden av 14. januar 2005 og i brev med tilleggsinformasjon. Miljøverndepartementet anser den fremlagte dokumentasjonen som tilfredsstillende dokumentasjon på at Naturkraft vil kunne overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp. Hvorvidt Naturkrafts rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkret vurdering i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Miljøverndepartementet tildeler med dette bedriften 575 894 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til Staten forurensningstilsyn om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Naturkraft søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

De omsøkte kvotene er knyttet til Naturkrafts planer om etablering av et gasskraftverk som forventes å være klart for oppstart i løpet av mai 2007. Naturkraft søker om kvoter tilsvarende 675 000 tonn CO₂-utslipp for 2007, basert på et anlegg med installert effekt på 430 MW.

Bedriften har ingen kvotepliktige utslipp i basisperioden, og utslipp for den planlagte aktiviteten omsøkes derfor i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav d.

Miljøverndepartementes vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Naturkraft har konsesjon for bygging og drift av et gasskraftverk på Kårstø, samt utslippstillatelse fra SFT datert 6. oktober 2000. Det redegjøres i søknaden for at det er igangsatt et arbeid for å bringe prosjektet fram til en investeringsbeslutning innen 1. juli 2005. I søknad av 24. november 2004 søker Naturkraft om endringer av tillatelsen slik at den gjelder for et gasskraftverk med kapasitet på 430 MW. Søknaden begrunnes med forbedringer i turbinteknologien. SFT har denne søknaden til behandling.

Miljøverndepartementet finner å legge bedriftens planer til grunn om at gasskraftverket vil bli igangsatt i 2007 for tildelingen av kvoter etter klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav d. Ved tildeling etter denne bestemmelsen må anslag på utslippene for 2007 fastsettes.

Utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

De beregninger av kvotepliktige utslipp som er framlagt i bedriftens søknad av 14. januar 2005, og i brev av 27. januar 2005 og 10. februar 2005, vurderes som tilstrekkelig dokumentasjon for søknaden og legges til grunn for vedtaket om tildeling av kvoter. Den framlagte dokumentasjonen vedrørende det kvotepliktige utslippet forutsetter bruk av gass som energibærer. I 2007 ville forbruket av gass etter søknaden være ca. 253 700 tonn, og utslippet av CO₂ vil være ca 675 000 tonn CO₂. Utslippsfaktoren som er lagt til grunn er 2,66 kg CO₂/kg gass, og brennverdien er 46,11. Disse tallene i søknaden er basert på at kraftverket vil ha installert effekt på 430 MW. Departementet har kommet til at grunnlaget for tildeling av kvoter til Naturkraft AS skal være kapasiteten på anlegget som forutsatt i gjeldende

konsesjon fra 2000. Departementet har lagt samme brennverdi og utslippsfaktor til grunn som beskrevet i søknaden. Anslaget for mengden gass er nedjustert til ca. 227 900 tonn.

På bakgrunn av data i søknaden og tilleggsinformasjonen er kvotegrunnlaget for Naturkraft etter dette bestemt til å være:

2007: 606 204 tonn CO₂

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Dette gir en tildeling på 575 894 kvoter i henhold til kvotegrunnlaget.

Tildeling av kvoter for 2007 er gjort på grunnlag av § 8 andre ledd bokstav d) i klimakvoteloven, og er betinget av at prosjektet blir gjennomført i tråd med tidsplanen som er beskrevet i søknaden.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2007 jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar 2007. Det skal her dokumenteres:

- at gasskraftverket vil være klar til drift i 2007,
- hvor stor kapasitet det er gitt tillatelse til å installere,
- hvilken gasskvalitet som skal benyttes,
- hvilke utslippsfaktorer som legges til grunn ved omregning til kvotepliktig utslipp av CO₂,
- samt forventet forbruk av naturgass i inneværende år.

Saksbehandlingsgebyr

Behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 1. juli 2004 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften tildeles ikke kvoter for 2005. Det skal derfor ikke betales gebyr for utdeling av kvoter inneværende år.

Kvoter for 2007 vil bli utdelt 1. mars 2007 under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-9-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Bedriften bes utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Kongen av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Miljøverndepartementet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Miljøverndepartementet. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil også kunne gis på forespørsel.

Med hilsen

Anne Beate Tangen (e.f.)
avdelingsdirektør

Hanne Inger Bjurstrøm
seniorrådgiver

Vedlegg:
Utslippstillatelse
Faktura for saksbehandlingsgebyr

Kopi til:
Tysvær kommune. Rådhuset, 5575 Aksdal
Fylkesmannen i Rogaland. Postboks 59, 4001 Stavanger

Særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO2 for

Naturkraft AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14. januar 2005 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Naturkraft
Beliggenhet/gateadresse	Kårstø
Postadresse	Postboks 358, 1326 Lysaker
Kommune og fylke	Tysvær kommune, Rogaland
Org. nummer (bedrift)	971 073 780
NACE-nummer og bransje	40.110 – Produksjon av elektrisitet (termisk kraft, gassturbiner)
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.01 Forbrenningsprosesser > 300 MW
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode²: NO-120-9-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av naturgass til produksjon av elektrisitet i gasskraftverket på Kårstø. Gasskraftverket skal være et kombinasjonsanlegg med en gassturbin og en dampturbin.

Denne tillatelsen legger til grunn utslippstillatelsen av 06.10.2000 som legger til grunn en kapasitet på 380 MW.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted, rapportere utslippene til Statens forurensningstilsyn henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes Statens forurensningstilsyn straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.