

Norcem AS
Postboks 143 Lilleaker
0216 Oslo

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.03.2005
Vår ref.: 2005/60 ; 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Christel Benestad, telefon: 22573443

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Norcem AS Kjøpsvik

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Norcem A.S Kjøpsvik av 14.01.05 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 399 410 kvoter for 2005, 399 410 kvoter for 2006 og 399 410 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14.01.05 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂ -utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Norcem A.S Kjøpsvik produserer klinker og sement. Sementklinkerproduksjonen har en produksjonskapasitet som overstiger 500 tonn pr døgn. CO₂-utslipp fra sementklinkerproduksjonen på Kjøpsvik er derfor kvotepliktige i henhold til klimakvotelovens § 3 e), nærmere utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 f).

Den kvotepliktige CO₂-utslippkilden på Kjøpsvik er sementovnen. Alle CO₂-utslipp i forbindelse med produksjon av sement er kvotepliktige så fremt utslippet ikke skyldes forbrenning av biomasse eller avgiftsbelagt brensel.

CO₂-utslippene på Kjøpsvik er dels prosessutslipp og dels utslipp i forbindelse med forbrenning av energivarer, og kommer fra råmaterialet kalkstein, kull og alternativt brensel i form av avfall (spillolje, foredlet avfall (FAB), bildekk, biomasse, mm). I tillegg til bruk av avfallsbrensel destrueres KFK i ovnen, der klor fluorkarboner (KFK) fungerer som alternativ klorkilde i sementprosessen. Bedriften planlegger å øke andelen biobrensel i årene fremover.

Bedriften er sertifisert etter ISO 14001 og har et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp (jf søknaden av 14.01.05). SFT anser den framlagte dokumentasjonen som tilfredsstillende dokumentasjon på at bedriften vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp på en tilfredsstillende måte iht. kravene i klimakvoteforskriften. Hvorvidt rapporteringene er i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkret vurdering i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette bedriften 399 410 kvoter for 2005, 399 410 kvoter for 2006 og 399 410 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Norcem AS Kjøpsvik søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i punkt 1.

Bedriftens søknad om kvoter er basert på gjennomsnittlige utslipp av CO₂ for alle årene i basisperioden (1998 – 2001), jf klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav a). Bedriften hadde et gjennomsnittlig CO₂-utslipp i basisperioden på 420 432 tonn. Bedriften har søkt om kvoter tilsvarende utslipp av 420 432 tonn CO₂ for hvert av årene 2005, 2006 og 2007, altså samme mengde som det gjennomsnittlige CO₂ –utslippet i basisperioden.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Hovedregelen etter klimakvoteloven er tildeling av kvoter på bakgrunn av historiske utslippstall i basisperioden, se klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a. Det forventes en liten økning i utslippet frem til 2007. Det er likevel ikke grunnlag for å tildele kvoter på bakgrunn av prognoser etter § 8 andre ledd bokstav c fordi virksomhetens utslipp ikke vil endres vesentlig i kvoteperioden i forhold til basisperioden. SFT tildeler derfor Norcem AS Kjøpsvik kvoter i henhold til klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a. Bedriften hadde ingen atypiske år i basisperioden. SFT finner derfor ikke å korrigere tildelingen på bakgrunn av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav b. Ved tildeling av kvoter etter klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a må det gjennomsnittlige utslippet i basisperioden bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

De beregninger av historiske utslipp som er fremlagt i bedriftens søknad av 14.01.05, korrigert i e-mail av 04.02.05, vurderes som tilstrekkelig dokumentasjon for søknaden og legges til grunn for SFTs vedtak om tildeling av kvoter.

Utslippsmengdene er beregnet ved hjelp av aktivitetsdata (dvs. produsert mengde klinker per år og mengde innsatsstoff/brensel per år) og utslippsfaktorer.

Utslippsfaktoren for klinker-CO₂ er oppgitt til 0,541 tonn CO₂/tonn klinker, den samme faktoren som fremgår av klimakvoteforskriftens vedlegg 1, B.5.2.

For brensel og alternative brensel er bedriftsspesifikke utslippsfaktorer beregnet ut fra brenselets energiinnhold. Energiinnholdet har variert noe i basisperioden, slik at den gjennomsnittlige utslippsfaktoren for kull for denne perioden (2,84 kg CO₂/kg kull) blir noe høyere enn hva som er oppgitt i kvoteforskriftens vedlegg 1, B.1.1. Den bedriftsspesifikke utslippsfaktoren for petcoke (3,29 kg CO₂/kg petcoke) er noe lavere enn oppgitt i forskriften. Bedriften oppgir at utslippsfaktorene for alternativt brensel (avfallsbrensel) er hentet fra IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories, World Business Council for Sustainable Development (WBCSD) og Working Group Cement (CSI). For KFK brukes faktoren 0,94 kg CO₂/kg KFK. Utslipp fra forbrenning av den CO₂-nøytrale biomasseandelen (trevirke, benmel) i avfallsbrenselet samt utslipp fra avgiftsbelagt diesel er ikke inkludert. Sementfabrikken i Brevik har i dag to leverandører av foredlet avfall (FAB). Bedriften opplyser at det finnes begrensede analyser av plastinnholdet i denne type avfallsbrensel, og de resultater som finnes anslår andelen til 5 – 10 prosent. Bedriften har i sine beregninger lagt til grunn et innhold av fossilt karbon i FAB på 10 prosent. For bildekk oppgis den fossile karbonandelen til 90 prosent, dvs. 10 prosent av dekkgummi består av naturgummi (ref. Svensk Däckåtervinning AB).

Konklusjon

SFT finner å kunne legge bedriftens utslippsberegninger til grunn for bestemmelsen av virksomhetens historiske utslipp.

SFT legger følgende utslipp til grunn for tildelingen av kvoter:

1998: 445963 tonn
1999: 450533 tonn
2000: 391984 tonn
2001: 393246 tonn

Kvotegrunnlaget for Norcem AS Kjøpsvik blir således det gjennomsnittlig utslippet i basisperioden: 420432 tonn/år.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelings-koeffisienten tildeles bedriften 399 410 kvoter for 2005, 399 410 kvoter for 2006 og 399 410 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom virksomhetens art eller omfang avviker vesentlig i forhold til de forutsetningene som dette tildelingsvedtaket bygger på, jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Det understrekes at en overgang fra bruk av kvotepliktig avfall eller annen kvotepliktig energivare til bruk av avgiftsbelagt brensel er en slik forutsetning som vil kunne føre til omgjøring av tildelingsvedtaket.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 131 805,30,- for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Eventuelle kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-50-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant(en) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for næringslivsavdelingen

Siri Sorteberg
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Tysfjord kommune, Postboks 100, 8591 Kjølpsvik
Fylkesmannen i Nordland, Miljøvernavdelingen, Moloveien 10, 8002 Bodø

Særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ for

Norcem A.S, Kjøpsvik

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14.01.05 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Norcem A.S, Kjøpsvik
Beliggenhet/gateadresse	Kjøpsvik
Postadresse	Postboks 3, 8591 Kjøpsvik
Kommune og fylke	Tysfjord
Org. nummer (bedrift)	934 949 145
NACE-nummer og bransje	26.51 Produksjon av sement
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	104.11
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Fremstilling av sementklinker i roterovn med en produksjonskapasitet som overstiger 500 tonn pr. døgn.

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-50-0

Tillatelse gitt: 15.03. 2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Siri Sorteberg (e.f.) seksjonssjef		Christel Benestad seniorrådgiver

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra produksjon av klinker og sement. De kvotepliktige CO₂-kildene er kalkstein, kull og alternativt brensel, dvs. avfall (spillolje, bildekk, fossile avfallsfraksjoner).

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.