

Nordic Paper AS
Postboks 155
1720 Greåker

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Ved: Terje Unneberg

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.3.2005

Vår ref.: 2005/60 405.14

Deres ref.:

Saksbehandler: George Nicholas Nelson, telefon: 22 57 34 40

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Nordic Paper Greåker

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Nordic Paper Greåker av 14. januar 2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften null kvoter for 2005, 23 312 kvoter for 2006 og 23 312 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad av 14. januar 2005, og senere korrespondanse, om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp omtales i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter omtales i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påregnelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd således anses

opphevet, i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

SFT gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven, samt forskrifter fastsatt i medhold av denne, er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Nordic Paper Greåker produserer papirmasse, papp og papir. Til denne produksjonen benyttes energi i form av damp, generert i bedriftens kjelanlegg. Det benyttes fyringsolje og spillolje som energivare i kjelen. Dagens oljekjel er kraftig overdimensjonert i forhold til bedriftens energibehov. Det er gjennomført et forprosjekt på erstatning av dagens kjel med en mindre og mer effektiv kjel. Den nye kjelen skal bygges for å kunne bruke gass. Bedriften har ikke fattet en endelig beslutning om og evt. når en ny kjel skal installeres og være operativ. I søknaden uttrykkes ønske om å få ny kjel installert i 2006.

Kvoteplikten for Nordic Paper Greåker er knyttet til bedriftens ovennevnte energianlegg, jf klimakvotelovens § 3 a) og klimakvoteforskriftens § 1-1 a). I henhold til klimakvoteforskriften inntre kvoteplikt for utslipp av CO₂ fra energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW. Den innfyrte effekten i bedriftens nåværende og prosjekterte kjel er på hhv. ca 100 MW og 40 MW. CO₂-utslipp fra nevnte kjeler, uavhengig av hvilken som benyttes, er derfor omfattet av kvoteplikten såfremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel. Fremtidig forbrenning av gass ved bedriften vil således medføre kvotepliktige utslipp av CO₂. Bedriften har ikke oppgitt andre kilder som kan bidra til kvotepliktige CO₂-utslipp.

Nordic Paper Greåker har per i dag ikke kvotepliktige CO₂-utslipp. Det opplyses at bedriften har et eget sertifisert ISO kvalitetssystem, samt et internkontrollsystem, som vil bli revidert for å kunne overvåke og rapportere de kvotepliktige utslippene på en tilfredsstillende måte iht. kravene i klimakvoteforskriften. SFT har grunn til å tro at

bedriftens revidering av kvalitets- og internkontrollsystem vil sikre etterlevelse av kravene i klimakvoteforskriften, herunder beregning og rapportering av utslipp, ved fremtidige kvotepliktige utslipp av CO₂. Bedriften skal innen 10. januar 2006 sende inn dokumentasjon som viser at bedriften vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

SFT tildeler herved bedriften null kvoter for 2005, 23 312 kvoter for 2006 og 23 312 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

Søknad om kvoter er basert på en fremtidig erstatning av dagens kjelanlegg med en mindre og mer effektiv kjel. Den prosjekterte kjelen skal kunne benytte både olje og gass som energivare. Bedriften har ikke fattet en endelig beslutning om og evt. når en ny kjel skal installeres og være operativ. I søknaden uttrykkes ønske om å få ny kjel installert i 2006.

Bedriften oppgir at det er usikkert hvor stor andel av energivareforbruket som vil være gass i 2006 og 2007, da forbruket vil avhenge av tilgang og pris. Bedriften opplyser at den har vært i dialog med en gassleverandør, men noen avtale om leveranse er ikke inngått. Dersom infrastrukturen legges til rette for bruk av gass og prisen blir konkurransedyktig, er det ikke usannsynlig at 100 prosent av energibehovet vil bli dekket av gass. Det søkes om **26 339 kvoter** for hvert av årene i perioden 2005 – 2007. Aktivitetsdata, utslippsfaktorer og andre forutsetninger som bedriften har lagt til grunn for omsøkt kvotemengde er som følger:

- Hele energibehovet dekkes av flytende naturgass (LNG) i perioden 2005 – 2007
- Innfyrt energibehov i ny kjel identisk som i eksisterende kjel – 431 000 GJ/år
- Nedre brennverdi LNG – 45 GJ/tonn
- Utslippsfaktor LNG – 2,75

Innfyrt energimengde i dagens kjel er 431 000 GJ/år. Kjelen har en virkningsgrad på 82 prosent. Den nye prosjekterte kjelen oppgis å ha en virkningsgrad på 91,5 prosent. Bedriften har fremlagt dokumentasjon som sannsynliggjør en fremtidig

produksjonsøkning på minimum 10 prosent. Produksjonsøkningen vil komme som et resultat av gjennomførte og planlagt gjennomførte effektiviseringstiltakene i bedriftens produksjonslinje, og vil innebære økt energibehov fra energianlegget. Økt virkningsgrad i den nye kjelen vil dekke det økte energibehovet, og innfyrt energibehov vil derfor forbli uendret.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bedriften søker om kvoter på grunnlag av retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005) er dokumentert overgang mellom energibærere ansett som en endring av virksomhetens art. I henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang.

Det er fremlagt en utredning som viser at bedriften prosjekterer med bygging av et nytt kjelanlegg, men det kan ikke dokumenteres om og når bygging av nytt kjelanlegg og konvertering fra olje til gass vil finne sted. I følge utredningen er leveringstiden for et nytt kjelanlegg 7-9 måneder. På denne bakgrunn er det SFTs vurdering at Nordic Paper Greåker mest sannsynlig ikke vil ha kvotepliktige CO₂-utslipp fra sin virksomhet i 2005. SFT finner det tilstrekkelig sannsynliggjort at bedriften vil ha kvotepliktige utslipp i 2006 og 2007.

SFT finner derfor å kunne tildele Nordic Paper Greåker kvoter for 2006 og 2007 iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for de enkelte år i kvoteperioden bestemmes.

~~ÉeiÉã ã ÉãÉ~î ï íããééÖèì áää-ÖÉí-Ñé-íãÉããÖ~î -âî çíÉé=~~

I beregningene som ligger til grunn for kvotemengden som bedriften tildeles, har SFT forutsatt følgende:

- Dagens kjel erstattes med en ny kjel som beskrevet i søknad
- Innfyrt energibehov med ny kjel forblir 431 000 GJ/år
- 100 prosent av innfyrt energibehov i ny kjel dekkes av naturgass

SFT finner det tilstrekkelig sannsynliggjort at bedriftens forventede produksjonsøkning vil innebære økt energibehov fra energianlegget. Det legges derfor til grunn et uendret innfyrt energibehov i beregningene, da den nye kjelen vil ha en høyere virkningsgrad enn dagens kjel.

SFT har valgt å legge til grunn bruk av naturgass i våre beregninger, ettersom bedriften ikke har dokumentert at det vil bli benyttet LNG fremfor andre gasstyper.

Ved omregning til CO₂ er følgende utslippsfaktor og brennverdi benyttet:

Energivare	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn) ¹	Nedre brennverdi (GJ/tonn) ¹
Naturgass	2,75	48,3

Kvotegrunnlaget for Nordic Paper Greåker for 2006 og 2007 blir således:

$$(431\ 000 / 48,3) * 2,75 = \mathbf{24\ 539\ tonn\ CO_2}.$$

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: null tonn CO₂ for 2005, 24 539 tonn CO₂ for 2006 og 24 539 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften **null** kvoter for 2005, **23 312** kvoter for 2006 og **23 312** kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 dersom de ovennevnte forventede endringer ved bedriften ikke finner sted jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar 2006. Det skal dokumenteres:

- at dagens oljekjel er erstattet med en ny oljekjel klargjort for bruk gass
- at avtale om leveranse av gass er inngått
- utslippsfaktor og nedre brennverdi for valgt energivare
- at 100 prosent av innfyrt energibehov i ny kjel dekkes av gass. Dersom energibehovet dekkes av flere energivarer i tillegg til gass, skal den planlagte mengdefordeling på de ulike energivarene oppgis.
- virkningsgrad for den nye kjelen

Dokumentasjon skal oversendes SFT innen 10. januar 2007 dersom de forventede endringene ved bedriften først finner sted i 2007.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs

¹ Utslippsfaktoren er hentet fra Tabell 3 i vedlegg 1 til klimakvoteforskriften. I forskriften er det brukt feil benevnning i nedre brennverdi for naturgass. Korrekt nedre brennverdi skal være 41,8 GJ/1000 Sm³, som omregnet til GJ/tonn bli 48,3.

behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften tildeles ikke kvoter for 2005. Det skal derfor ikke betales gebyr for utdeling av kvoter inneværende år.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-16-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk, eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonsleder

Vedlegg: *Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂*
Faktura med gebyr for behandling av søknad

Kopi til: *Sarpsborg kommune, Fylkesmannen i Østfold*
=

Særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ for

Nordic Paper Greåker

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14. januar 2005, samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Nordic Paper Greåker
Beliggenhet/gateadresse	Greåkerveien 129
Postadresse	Postboks 155, 1720 Greåker
Kommune og fylke	Sarpsborg - Østfold
Org. nummer (bedrift)	983 633 080
NACE-nummer og bransje	21.12 – Produksjon av papir og papp
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	101.03
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-16-0

Tillatelse gitt: 15.3.2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Anne-Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder		George Nicholas Nelson overingeniør

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens kjelanlegg. Det genereres energi i form av damp som benyttes i bedriftens produksjon av papirmasse, papp og papir.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.