

Norske Skogindustrier ASA
Saugbrugs
1756 Halden

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 14.03.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Bente Rikheim, telefon: 22 57 36 01

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs av 12.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften null kvoter for 2005, null kvoter for 2006 og 25 233 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad av 12.1.2005, og senere korrespondanse, om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp omtales i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter omtales i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påregnelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

SFT gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold tilplikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs produserer mekanisk masse og magasinpapir. Bedriften har også energianlegg. Bedriftens kjelkapasitet er fordelt som følger:

- 70 MW biobrenselkjel (kjel 2)
- 104 MW oljekjel (kjel 3)
- 80 MW oljekjel (kjel 4)
- 99 MW elektrokjeler (fordelt på 3 kjeler)

Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs disponerer i dag over kjeler med total installert effekt på 353 MW. Av dette utgjør 254 MW oljekjeler og biobrenselkjel. Størstedelen av energibehovet dekkes av bioenergi (bark, flis, egen metangass og eget bioavfall). I tillegg benyttes el og atomkraft for å dekke bedriftens energibehov. Det benyttes i dag ikke brensel som medfører kvoteplikt.

Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs vurderer å erstatte olje med flytende naturgass (LNG) dersom LNG blir tilgjengelig for bedriften til konkurransedyktig pris. I tillegg forventes en endring i mengdefordelingen mellom el og fossilt brensel sammenlignet med tidligere år. Bedriften anser at en overgang til LNG kan være aktuelt i 2007.

Kvoteplikten for Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs er knyttet til bedriftens ovennevnte energianlegg, jf klimakvotelovens § 3 a) og klimakvoteforskriftens § 1-1 a). I henhold til klimakvoteforskriften inntre kvoteplikt for utslipp av CO₂ fra energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW. Det følger av

klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd at hvorvidt kapasitetsgrensen på 20 MW er oversteget, vurderes samlet for flere energiproduksjonsenheter som står i nær driftsmessig eller fysisk sammenheng. Kjelene angitt ovenfor står i nær driftsmessig og/eller fysisk sammenheng og har en samlet innfyrt effekt som langt overstiger 20 MW. Elektrokjeler regnes ikke med i vurderingen av hvorvidt kapasitetsgrensen på 20 MW er oversteget, da kjeler der det ikke foregår forbrenning faller utenfor kvotesystemet. Dette fremgår av forarbeidene til klimakvoteloven og er i samsvar med EUs kvotehandelsdirektiv.

CO₂-utslipp fra bedriftens kjeler er omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel. Fremtidig forbrenning av LNG i kjelene vil således medføre kvotepliktige utslipp av CO₂. Ut over fremtidig forbrenning av LNG som erstatning for olje og til en viss grad el, er det ikke gitt opplysninger om andre aktiviteter som bidrar til kvotepliktige utslipp.

Bedriften har per i dag ikke kvotepliktige CO₂-utslipp. Bedriften opplyser at den vil etablere nødvendige prosedyrer og systemer for å kunne overvåke og rapportere de kvotepliktige utslippene på en tilfredsstillende måte iht. kravene i klimakvoteforskriften. SFT har grunn til å tro at bedriften vil utvide sitt etablerte internkontrollsystem for å sikre etterlevelse av kravene i klimakvoteforskriften, herunder beregning og rapportering av utslipp, ved fremtidige kvotepliktige utslipp av CO₂. Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs er sertifisert/registrert i henhold til ISO 9001-2000, ISO 14001, Chain of Custody og EMAS. Hvorvidt Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs sin rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler herved bedriften null kvoter for 2005, null kvoter for 2006 og 25 233 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1, som antas igangsatt fra 1.1.2007.

Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs forventer en svak økning i energibehovet i årene fremover grunnet økt papirproduksjon. Det er skissert at økningen i energibehovet vil bli dekket opp av økt bruk av biobrensel. Bedriften har forbedret dampgjenvinningssystemet.

Tiltaket har medført at bedriften ikke har økt forbruket av brensel til tross for økt energibehov i bedriften de siste årene. På grunn av forbedringene er det antatt at tungoljeforbruket vil gå ned fra 2004 til 2005. Det er antatt at energiproduksjonen fra andre energikilder enn biobrensel vil være uendret i årene 2005-2007 og lavere enn for årene 2002-2004. Reduksjonen er grunnet økt gjenvinning av damp.

Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs har ikke inngått avtale om levering av LNG. Bedriften håper en avtale om levering kan undertegnes innenfor første halvdel av 2006. Bedriften er avhengig av at det opprettes en operativ forsyningslinje for LNG til Halden og at prisen blir konkurransedyktig i forhold til andre energibærere. I henhold til utslippstillatelsen etter forurensingsloven er bedriften pålagt av SFT å redusere sine utslipp av NO_x fra oljekjelene innen 1.1.2008. Et av alternativene som vurderes i forbindelse med dette er overgang til LNG.

Bedriften søker om 0 kvoter i 2005 og 2006 og 29 040 kvoter i 2007. Den omsøkte kvotemengden for 2007 er knyttet til konvertering fra olje til LNG i bedriftens oljekjeler. Aktivitetsdata, utslippsfaktorer og energiproduksjon som bedriften har lagt til grunn for omsøkt kvotemengde i 2007 er som følger:

Energivare	Aktivitetsdata (tonn)	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Energi fra LNG (GJ/år)	Nedre brennverdi (GJ/tonn)
LNG	10 560	2,75	475 200	45

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bedriften søker om kvoter på grunnlag av retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang. I forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005) er dokumentert overgang mellom energibærere ansett for å være en endring i virksomhetens art. Konvertering fra olje til LNG er et eksempel på en overgang mellom energibærere.

Det er ikke fremlagt dokumentasjon som viser om og når konvertering til LNG vil finne sted. Overgang til bruk av LNG forutsetter at infrastrukturen legges til rette for bruk av LNG og at prisen blir konkurransedyktig i forhold til andre energibærere. Bedriften opplyser at opprettelsen av en forsyningslinje for LNG til Halden er på planleggingsstadiet.

Avtale om levering av LNG er under vurdering med flere leverandører, og forutsatt en konkurransedyktig pris på LNG er det bedriftens forhåpning å kunne inngå en avtale om gassleveranse innen første halvår 2006. I følge bedriften vil nødvendige investeringer knyttet til konverteringen deretter bli gjennomført slik at LNG kan tas i bruk fra 1. januar 2007.

På bakgrunn av opplysningene fremlagt i søknaden om bedriftens planer for konvertering til bruk av LNG, finner SFT det tilstrekkelig sannsynliggjort at bedriften vil ha kvotepliktige utslipp i 2007. Konverteringen vil tidligst kunne finne sted 1. januar 2007, og kvoter for 2005 og 2006 tildeles derfor ikke.

SFT finner derfor å kunne tildele Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs kvoter for 2007 iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for det enkelte år i kvoteperioden bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

I beregningene som ligger til grunn for kvotemengden som bedriften tildeles, har SFT forutsatt at bedriftens oljekjeler modifiseres for konvertering til LNG. Videre finner SFT det å kunne legge til grunn bedriftens estimerte energibehov for 2007. Total termisk energibehov er anslått til 3391,2 TJ, hvorav 475 200 GJ skal komme fra LNG.

Ved omregning til CO₂ er følgende utslippsfaktor og nedre brennverdi benyttet:

Energivare	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn)	Nedre brennverdi (GJ/tonn)
LNG	2,75	49,2

Bedriften har i sine beregninger benyttet en nedre brennverdi på 45 GJ/tonn, identisk med brennverdien som er oppgitt i tabell 3 i vedlegg 1 til klimakvoteforskriften. SFT har kommet frem til at forskriftens brennverdi for LNG er urealistisk lav. SFT har derfor endret denne til 49,2 GJ/tonn, en verdi som er mer i overensstemmelse med hva som oppgis i faglitteraturen og av aktører i markedet. Det følger av klimakvoteforskriften § 2-2 at dersom det er klart at bruk av annen metode gir mer korrekte utslippstall skal den metoden benyttes. SFT vil arbeide for å endre klimakvoteforskriften på dette punkt før første innrapportering den 1. mars 2006.

Tildeling av kvoter til Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs for 2007 blir således:

$$(475\ 000\ \text{GJ}/49,2\ \text{GJ/tonn LNG}) * 2,75\ \text{tonn CO}_2/\text{tonn LNG} = 26\ 561\ \text{tonn CO}_2$$

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: null tonn CO₂ for 2005, null tonn CO₂ for 2006 og 26 561 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften null kvoter for 2005, null kvoter for 2006 og 25 233 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2007 dersom den forutsatte konverteringen fra olje til LNG ikke finner sted jf. klimakvoteforskriften §

8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar 2007.

Norske Skogindustrier AS Saugbrugs skal dokumentere:

- at oljekjelene er modifisert og klargjort for bruk LNG
- at avtale om leveranse av LNG er inngått
- kvaliteten på LNG som planlegges benyttet (utslippsfaktor og nedre brennverdi)
- eventuelle endringer i prognoser for bruk av LNG i 2007
- energi produsert samt oversikt over hvordan energibehovet i bedriften er dekket av ulike energibærere i 2005 og 2006

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimavoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften tildeles ikke kvoter for 2005. Det skal derfor ikke betales gebyr for utdeling av kvoter inneværende år.

Kvoter for 2007 vil bli utdelt 1. mars 2007 under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimavoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-13-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimavoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant.

Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk, eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
Direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonssjef

Vedlegg:
Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad

Kopi til:
Halden kommune, Fylkesmannen i Østfold

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens kjeler. Det genereres energi som benyttes i bedriftens produksjon av mekanisk masse og papir.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.