

Peterson Linerboard AS
Ranheim
7492 Trondheim

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 14.03.2005
Vår ref.: 2005/60 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Bente Rikheim, telefon: 22 57 36 01

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Peterson Linerboard AS Ranheim

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Peterson Linerboard AS, Ranheim av 14.1.2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 18 361 kvoter for 2005, 32 460 kvoter for 2006 og 32 460 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad av 14.1.2005, og senere korrespondanse, om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11,

hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Peterson Linerboard AS, Ranheim produserer hylsepapp, innleggspapp for massivpapproduksjon og liner for bølgepapproduksjon. Bedriften har energianlegg med kjelkapasitet fordelt som følger:

- 22,5 MW kombikjel (gass/olje)
- 20 MW elektrokjel
- 1,4 MW gassfyr IR-tørke

I tillegg er bedriften tilknyttet et avfallsenergianlegg på 4 MW. Anlegget er i dag ikke i drift på grunn av konkurs. Det foreligger ikke konkrete planer om å starte opp dette anlegget igjen.

Gass brukes også på direktefyr IR-tørke i papirmaskinen.

Utslipp i forbindelse med energiproduksjon er kvotepliktig jf klimakvoteloven § 3 a og klimakvoteforskriftens § 1-1 a.

Det følger av klimakvoteforskriften § 1-1 tredje ledd at hvorvidt kapasitetsgrensen på 20 MW er oversteget, vurderes samlet for flere energiproduksjonsenheter som står i nær driftsmessig eller fysisk sammenheng. Det er bare energiproduksjonsenheter hvor det

skjer en forbrenning som er omfattet av kvoteplikten. Av den grunn er utslipp fra kombikjelen og den gassfyrte IR-tørken omfattet av kvoteplikten. Elektrokjeler faller utenfor kvotesystemet. Dette fremgår av forarbeidene til klimakvoteloven og er i samsvar med EUs kvotehandelsdirektiv.

Kombikjelen og den gassfyrte IR-tørken står i nær driftsmessig og fysisk sammenheng og har en samlet effekt som overstiger 20 MW innfyrte effekt. CO₂-utslipp fra disse kildene er derfor omfattet av kvoteplikten så fremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel. Ut over forbrenning av naturgass i dampkjelen og i IR-tørken opplyser bedriften ikke om andre aktiviteter med utslipp av CO₂ som medfører kvoteplikt.

Peterson Linerboard AS Ranheim har et sertifisert kvalitets- og internkontrollsystem som de vil utvide til å omfatte kvotepliktige CO₂-utslipp. SFT anser at bedriften vil være i stand til å beregne og rapportere sine utslipp i samsvar med krav i klimakvoteforskriften. Hvorvidt bedriftens rapportering er i overensstemmelse med kvoteforskriftes bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler herved bedriften 18 361 kvoter for 2005, 32 460 kvoter for 2006 og 32 460 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

Den omsøkte kvotemengden for 2005, 2006 og 2007 er knyttet til forventet behov for energi samt at bedriften tar sikte på dekke hele energibehovet ved bruk av LNG. Bedriften søker om 32 000 kvoter for 2005, 33 000 kvoter for 2006 og 33 000 for 2007.

Peterson Linerboard AS Ranheim planlegger en økning i produksjonsvolum i perioden 2005-2007. Økningen i produksjonen vil medføre endringer i energibehovet i årene fremover. Hvor stor endringen vil være, avhenger av hvilke produkter som produseres. Det er skissert at økningen i produksjonsmengde ikke medfører en tilsvarende økning i behov for termisk energi, slik at spesifikt energiforbruk reduseres. Den økte produksjonen

vil skje dels via investeringer i pressparti, dels via optimalisering av styresystem/reguleringssystem.

I dag benyttes olje og gass i dampkjel for produksjon av termisk energi (damp) som brukes i tørkeprosessen under papirfremstilling, ved oppvarming av returpapirmasse før dispergering og til noe kjemikalieberedning. Gass brukes også på direktefyr IR-tørke i papirmaskinen. Gass har vært benyttet ved bedriften siden 2000. I tillegg har bedriften benyttet elkraft og energi fra avfallsenergianlegget som ligger ved siden av bedriften samt olje. Avfallsenergianlegget gikk konkurs i 2004 hvilket medførte en økning i egenprodusert energi.

Fordelingen av den totale energiproduksjonen mellom de ulike energibærerne har variert fra år til år. I dag ønsker Peterson Linerboard AS Ranheim å brenne den mengden gass som er tilgjengelig for dem dersom prisen er akseptabel. Det er per i dag usikkert hvor mye LNG som vil være tilgjengelig for bedriften i 2005-2007. Bedriften har planer om å fremforhandle en ny avtale om levering av gass. Mengden gass som er tilgjengelig for Peterson Linerboard AS Ranheim er avhengig av gassbehov hos andre prioriterte kunder.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Peterson Linerboard AS Ranheim søker om kvoter basert på planlagt bruk av gass i 2005, 2006 og 2007, det vil si på grunnlag av retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I henhold til denne bestemmelsen skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang.

Det som vil kunne regnes som vesentlig endring i virksomhetens omfang er bl.a. varig planlagt eller gjennomført reell kapasitetsendring i anlegget, i motsetning til endringer i graden av kapasitetsutnyttelse, mens en overgang mellom energibærere er å anse som en endring i virksomhetens art (se Ot.prp. nr 13 2004-2005 side 53-54).

Bedriften har bare hatt kvotepliktige utslipp i to av årene i basisperioden. I 2000 og 2001 var det kvotepliktige utslippet henholdsvis 2 772 tonn CO₂ og 22 006 tonn CO₂. Bedriften hadde ikke kvotepliktige utslipp i 1998 og 1999. På bakgrunn av at bedriften først startet å benytte gass i oktober 2000 vurderer SFT gassforbruket i basisperioden som ikke egnet til å danne grunnlag for tildeling av kvoter.

Bedriften har i perioden 1998-2004 hatt en økning i produksjonsmengden fra ca 86 000 tonn til 106 000 tonn. Bedriften planlegger en videre økning i produksjonsmengde til 130 000 fram til 2007. Økningen i produksjonsmengde skyldes økt produksjonskapasitet. Den økte produksjonskapasiteten anses som varig reell kapasitetsendring, i motsetning til utnyttelse av eksisterende kapasitet. Den økte kapasiteten er oppnådd ved at det over flere år er gjennomført flere tiltak for å kunne utnytte produksjonskapasiteten i bedriften. Økningen i produksjonsmengde medfører økt energibehov. En økt bruk av LNG vil medføre vesentlig økning i kvotepliktige utslipp i forhold til i basisperioden.

På bakgrunn av ovennevnte finner SFT derfor grunnlag for å tildele kvoter i henhold til kvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for årene 2005, 2006 og 2007 bestemmes.

SFT legger til grunn at det med rimelig sikkerhet forventes at utvidelsen i produksjonsvolum finner sted og at bedriften vil få tilgang til LNG. Bedriften har søkt om kvoter for utslipp av CO₂ med bakgrunn i at hele energibehovet skal dekket av gass. Ut fra opplysningene i søknaden finner SFT at det er mindre sannsynlig at bedriften vil få tilgang på LNG som dekker hele energibehovet for 2005. SFT vurderer at et realistisk forbruk av gass i 2005 vil være på samme nivå som tidligere år. Forbruk av gass i 2004 er lagt til grunn ved tildeling av kvoter for 2005 (se under).

Ved tildeling av kvoter i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) må de framtidige CO₂-utslippene bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

For Peterson Linerboard AS Ranheim beregnes de årlige CO₂-utslippene ut i fra ligning oppgitt i klimakvoteforskriften:

$$CO_2 \text{ -utslipp} = \Sigma \text{ Aktivitetsdata} * \text{utslippsfaktor} * \text{oksidasjonsfaktor}$$

Aktivitetsdata er innfyrt gassmengde oppgitt i tonn eller 1000 Sm³. Forventede framtidige aktivitetsdata beregnes ut fra forventet energiproduksjon som dekket av gass. Ut fra opplysningene i søknaden finner SFT at det er mindre sannsynlig at bedriften vil få tilgang på LNG som dekker hele energibehovet for 2005. SFT vurderer at et realistisk forbruk av gass i 2005 vil være på samme nivå som tidligere år. Forbruk av gass i 2004 er lagt til grunn ved tildeling av kvoter for 2005. Det legges her til grunn at tilgang på øvrige energibærere i 2005 vil være relativt lik situasjonen i 2004. Det legges dermed til grunn at 2004 er det mest representative året med hensyn på bruk av ulike energibærere for bedriften da bruk av elektrokjel var lavt og avfallsenergianlegget ble lagt ned. Planlagt produksjonsmengde for 2005 er også på samme nivå som for 2004.

For årene 2006 og 2007 vurderer SFT at det med rimelig sikkerhet kan forventes at bedriften vil få dekket hele sitt energibehov med gass. Søknadens opplysninger om et energibehov på 155 GWh i 2006 og 2007 legges dermed til grunn ved beregning av CO₂-utslippet.

Beregningene av CO₂-utslippet i 2006 og 2007 forutsetter at brennverdi for gassen og virkningsgrad for kjel er kjent. Brennverdi for gassen er beregnet ut fra sammensetning av gassen, som bedriften har oppgitt til å være tilnærmet 100 % metan. Det er benyttet en brennverdi på 49,9 GJ/tonn. Bedriften oppgir at virkningsgraden for kjelen er ca 90 % og SFT legger denne til grunn i beregningene.

Utslippsfaktor som benyttes i beregningene er oppgitt av bedriften til 2,75 tonn CO₂/tonn LNG.

Oksidasjonsfaktor er satt til 1 da det forutsettes fullstendig forbrenning.

En oppsummering av aktivitetsdata og utslippsfaktorer benyttet i beregningene av kvotepliktig CO₂-utslipp for 2005-2007 er gitt i tabell 1.

Tabell 1. Aktivitetsdata og utslippsfaktorer benyttet i beregninger av kvotepliktig CO₂-utslipp.

År	Aktivitetsdata	Utslippsfaktor
2005	7 028 tonn naturgass	2,75 tonn CO ₂ /tonn LNG
2006	12 425 tonn naturgass	
2007	12 425 tonn naturgass	

SFT finner å kunne legge ovennevnte faktorene og aktivitetsdata til grunn for kvotegrunnlaget.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 19 327 tonn CO₂ for 2005, 34 168 tonn CO₂ for 2006 og 34 168 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 18 361 kvoter for 2005, 32 460 kvoter for 2006 og 32 460 kvoter for 2007.

Tildelingen for 2006 og 2007 forutsetter bruk av naturgass som erstatning for annen avgiftsbelagt energivare, forutsetninger om gasskvalitet og virkningsgrader samt om forventet energibehov. Dersom disse forutsetningene endres vil SFT eventuelt vurdere omgjøring av vedtaket om tildeling av kvoter jf klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke er har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket er innfridd skal sendes SFT senest henholdsvis senest innen 10. januar 2006 eller 10. januar 2007.

Det skal dokumenteres:

- at avtale om levering av gass med dokumentasjon på kvaliteten på gassen som skal benyttes er inngått og de faktorer som legges til grunn ved omregning til kvotepliktige utslipp av CO₂
- energi produsert, mengde papir produsert og oversikt over hvordan energibehovet i bedriften er dekket av de ulike energibærere i foregående år
- forbruk av naturgass i foregående år
- eventuelle endringer i prognoser for bruk av gass

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 6 059,13 for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-11-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to personer (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentanter ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
Direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Trondheim kommune
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens kjel og i IR-tørken. Det genereres energi som benyttes i bedriftens produksjon av hylsepapp, innleggspapp for massivpappproduksjon og liner for bølgepappproduksjon.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.