

SMA Magnesium AS
Herøya Industripark
3908 Porsgrunn

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 15.03.2005
Vår ref.: 2005/60- ;405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Christel Benestad, telefon 22573443

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til SMA Magnesium

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra SMA Magnesium AS av 13.01.05 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 21 279 kvoter for 2005, 55 698 kvoter for 2006 og 128 940 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 13.01.05 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂ -utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂ utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

SMA Magnesium AS produserer kalsiumoksid og magnesiumoksid fra kalkstein og dolomitt. Virksomheten overtok produksjonsanleggene fra Hydro Porsgrunns magnesiumfabrikk i 2002 og planlegger å utvikle og øke sin virksomhet i 2005 - 2007. Bedriftens produksjonsanlegg består av en kalsinator, en "lettbrentovn" (for avvanning/kalsinering av sluttproduktene kalsium- og magnesiumoksid) og to pelletsovner.

SMA's produksjonsprosess innebærer en kalsinering av råvarene (kalkstein og dolomitt), og det er denne aktiviteten som gjør virksomheten kvotepliktig. Prosessen medfører utslipp av kvotepliktig CO₂ fra råvaren (her kalkstein; $\text{CaCO}_3 \rightarrow \text{CaO} + \text{CO}_2$) samt CO₂ fra nødvendig energianlegg for prosessen. Deler av produksjonen kan prosesseres videre ved å reagere med sjøvann slik at kalsium substitueres med magnesium for produksjon av MgO (magnesiumoksid). Den videre bearbeidingen innebærer et nytt kalsineringstrinn. Virksomheten bruker gass fra Hydro i begge kalsineringstrinnene som gir kvotepliktige utslipp av CO₂.

I henhold til klimakvotelovens § 3 e) inntreer kvoteplikt for utslipp av CO₂ fra produksjon av sement, kalk, glass, glassfiber og keramiske produkter. Kvoteplikten gjøres gjeldende når produksjonskapasiteten overstiger 50 tonn per døgn, jf klimakvoteforskriftens § 1-1 f). Det følger derfor av disse bestemmelsene at utslipp av CO₂ fra produksjonen ved SMA Magnesium AS er kvotepliktig.

I tillegg til produksjonen basert på kalkstein og/eller dolomitt benytter bedriften to roterovner til å regenerere brukt katalysatormasse (aluminiumoksid). Denne aktiviteten står ikke i noe driftsmessig sammenheng med den kvotepliktige aktiviteten nevnt ovenfor og vil ikke bli inkludert i den videre behandlingen av bedriftens søknad. Kapasiteten for de to roterovnene beregnes til å ligge i under 20 MW. Beregningene er basert på opplysninger gitt i bedriftens rapport til SFT om regenerering av katalysator av 31.4. 2004 hvor det opplyses om en kapasitet lik 4 tonn katalysator per time. Brenselsforbruket per tonn regenerert katalysator framgår av bedriftens søknad om klimakvoter av 13. januar 2005.

Søknad om særskilt tillatelse til utslipp av kvotepliktig CO₂ er knyttet til aktiviteten slik den drives i dag og er planlagt for årene 2005 – 2007. Kilden til det kvotepliktige utslippet er knyttet til brenning av gass for oppvarming av kalsineringsovner, samt utslipp fra karbonatholdig råvare. Per dags dato er produksjonen ved SMA Magnesium AS basert på innkjøpt råvare (dolime) som er ferdigkalsinert (første prosessstrinn).

Utdrag fra styrevedtak, kopi om forhandlinger vedr. råvarelevering, samt bekreftelse om brenngassleveranser for 2005 er vedlagt søknaden.

SMA Magnesium AS har et system for beregning og rapportering av kvotepliktige utslipp jamfør søknaden av 13. januar 2005. SFT anser den framlagte informasjonen som tilfredsstillende dokumentasjon på at SMA Magnesium AS vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp på en tilfredsstillende måte iht. kravene i klimakvoteforskriften.. Hvorvidt SMA Magnesiums rapportering faktisk vil være i overensstemmelse med kvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for konkrete vurderinger i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette bedriften 21 279 kvoter for 2005, 55 698 kvoter for 2006 og 128 940 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

SMA Magnesium AS har overtatt produksjonsanleggene til Hydro Porsgrunn, magnesiumfabrikken, som ble nedlagt i april 2002. Magnesiumfabrikken brukte kalsinert dolomitt (CaCO₃*MgCO₃) og sjøvann for å produsere kalsium-magnesiumoksid (CaO*MgO), som et mellomprodukt for videre produksjon av magnesiummetall. SMA Magnesium, som overtok magnesiumfabrikkens anlegg i 2002, ønsker nå å utvikle prosessen slik at den også kan benyttes for produksjon av kalk (CaO) fra kalkstein

(CaCO₃), det vil si å bygge opp en virksomhet for produksjon av både magnesiumoksid og kalk i magnesium-fabrikkens gamle anlegg. I tillegg ønsker bedriften å bruke noe av ovenkapasiteten (pelletsovn) til å regenerere brukt katalysatormasse. Bedriften søker om kvoter tilsvarende følgende CO₂-utslipp:

2005	23 170 tonn CO ₂
2006	60 171 tonn CO ₂
2007	137 896 tonn CO ₂

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

SMA Magnesium ble etablert i 2002 og hadde således ingen virksomhet i basisperioden (1998-2001). Aktiviteten som nå startes opp er lik den virksomheten som i basisperioden ble drevet av Hydro Magnesium for å skaffe råvare til produksjonen av magnesium metall. Metallproduksjonen er lagt ned og SMA Magnesium AS har ingen direkte tilknytning til produksjon av magnesium metall. SFT vurderer etableringen av SMA Magnesium som en nyetablering etter 1. januar 2001 med basis i produksjonsutstyr fra Hydro Magnesium.

SFT finner derfor grunn til å tildele bedriften kvoter i henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav d). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må CO₂-utslippene for 2005, 2006 og 2007 bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

CO₂-utslippene i årene 1998 – 2001 fra Hydros magnesiumfabrikk var beregnet til i gjennomsnitt 210798 tonn per år. Utslippene etter at SMA Magnesium AS overtok virksomheten og med kun lettbrentovnen i drift, var 2578 tonn i 2003 og ca 2995 tonn i 2004. Bedriften planlegger å gjennomføre kalsinering i 2005 basert på en prøveleveranse av kalkstein og aktiviteten vil gi et utslipp av kvotepliktig CO₂ på 23 170 tonn. Det planlegges ordinær drift på anleggene fra 2. halvår 2006 med kvotepliktig utslipp på 60 171 tonn CO₂ og full drift i 2007 med et forventet utslipp av kvotepliktig CO₂ på 137 896 tonn. Bedriften har i sine prognoser inkludert utslipp av CO₂ fra regenerering av katalysator. Da disse utslippene ikke regnes som kvotepliktige har SFT korrigert tallene for perioden 2005-2007, og SFTs kvotegrunnlag blir:

2005	22 399 tonn CO ₂
2006	58 629 tonn CO ₂
2007	135 726 tonn CO ₂

Utslipet av CO₂ fra regenerering av katalysator framgår av søknadens vedlegg 4.

De forventede utslippene er beregnet ut fra forventede aktivitetsdata og utslippsfaktorer. Utslippsfaktorene for råmaterialene er bedriftsspesifikke. Det er bl.a. tatt hensyn til støvtapet ved kalsineringen, som er beregnet til 15 %. Utslippsfaktoren for kalkstein er 0,41 tonn CO₂ /tonn kalkstein og for dolomitt 0,45 tonn CO₂ /tonn dolomitt.

Utslippefaktorene for lett brenngass fra Rafnes, 2,47 tonn CO₂ /tonn gass, er gitt av Norsk Hydro.

Etter SFTs vurdering har SMA Magnesium AS sannsynliggjort den planlagte produksjon i perioden 2005 – 2007 i dokumentasjonen som følger vedlagt søknaden av 13. januar 2005. De omsøkte CO₂-utslippene er etter SFTs vurdering av et slikt omfang som kan forventes av denne type virksomhet, og utslippene fra kalsineringsprosessen er i tråd med tilsvarende utslipp fra andre bedrifter med denne type produksjon.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

SFT finner å kunne legge de framlagte planer for produksjon av kalkbaserte produkter samt beregninger for utslipp av kvotepliktig CO₂ (se ovenfor) til grunn for tildeling av kvoter for 2005, 2006 og 2007, jf klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav d. På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: 22 399 tonn CO₂ for 2005, 58 629 tonn CO₂ for 2006 og 135 726 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 21 279 kvoter for 2005, 55 698 kvoter for 2006 og 128 940 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom den forutsatte produksjonsøkningen ikke kan sannsynliggjøres. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest henholdsvis 10. januar 2006 og 10. januar 2007. Det skal dokumenteres:

- at prøvebrenningen av kalk har funnet sted i løpet av 2005,
 - at avtale om leveranse av råvare (kalkstein og/eller dolomitt) er inngått,
 - at avtale om leveranse av gass er inngått
-
- Videre skal bedriften redegjøre for SFT om erfaringer fra prøvedriften i 2005 med vekt på eventuelle konsekvenser for de antatte produksjonsvolum som er lagt til grunn for vedtaket om tildeling av klimakvoter.

For ytterligere informasjon om behovet for dokumentasjon i forbindelse med tildeling av kvoter i henhold til kvotelovens § 8 andre ledd bokstav d) vises det til Ot.prp.nr. 13 kapittel 16 om tildeling av kvoter (s. 82 – 83)

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til

gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 7022,07,- for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-40-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentanten(e) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til

vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Porsgrunn kommune, Postboks 128, 3915 Porsgrunn
Fylkesmannen i Telemark, Miljøvern avdelingen, Statens Hus, 3708 Skien

Særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ for

SMA Magnesium AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 13.01.05 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	SMA Magnesium AS
Beliggenhet/gateadresse	Herøya Industripark Bygg 103
Postadresse	Herøya Industripark, 3980 Porsgrunn
Kommune og fylke	Porsgrunn, Telemark
Org. nummer (bedrift)	984 653 581
NACE-nummer og bransje	26.52 Produksjon av kalk
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	104.11
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Produksjon av kalk i roterovn med en produksjonskapasitet som overstiger 50 tonn pr. døgn eller i andre typer ovner med en produksjonskapasitet som overstiger 50 tonn pr. døgn.

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-40-0

Tillatelse gitt: 15.03 2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Anne-Grethe Kolstad (e.f.) seksjonsleder		Bente Rikheim overingeniør

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra produksjon av kalsiumoksid og magnesiumoksid fra kalkstein og dolomitt. Kilden for det kvotepliktige utslippet er knyttet til brenning av gass for oppvarming av kalsineringsovner samt utslipp fra karbonatholdig råvare.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.