

Vedde Sildoljefabrikk AS
6030 Langevåg

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00

Telefaks: 22 67 67 06

E-post: postmottak@sft.no

Internett: www.sft.no

Dato: 15.3.2005

Vår ref.: 2005/60 405.14

Deres ref.:

Saksbehandler: Egil Strøm, telefon: 22 57 35 70

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Vedde Sildeoljefabrikk AS

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Vedde Sildoljefabrikk AS datert 14. januar 2005 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften null kvoter for 2005, 18 790 kvoter for 2006 og 20 865 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til Deres søknad datert 14. januar 2005, og senere korrespondanse, om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp omtales i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter omtales i pkt. 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂-utslipp så langt slike utslipp har vært en påregnelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvorefter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd således anses opphevet, i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

SFT gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven, samt forskrifter fastsatt i medhold av denne, er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Vedde Sildoljefabrikk AS (VS) produserer fiskemel og fiskeolje. Råvarene er i all hovedsak fisk levert av fiskeflåten og avskjær fra fiskeforedlingsindustrien. Produksjon av fiskemel og fiskeolje krever mye energi fordi store mengder vann skal dampes av fiskemassen. Mye energi brukes også til tørking av produktene. Energien til prosessen genereres i to dampkjel og en varmluftstørker. VS benytter fyringsolje (spesialdestilat) som energibærer.

Kvoteplikten for VS er knyttet til bedriftens ovennevnte energianlegg, jf klimakvotelovens § 3 a) og klimakvoteforskriftens § 1-1 a). I henhold til klimakvoteforskriften inntre kvoteplikt for utslipp av CO₂ fra energiproduksjon der innfyrt effekt overstiger 20 MW. Dampkjelene og tørken står i nær driftsmessig og fysisk sammenheng og har en samlet innfyrt effekt som overstiger 20 MW. CO₂-utslipp fra bedriftens kjeler er derfor omfattet av kvoteplikten såfremt unntaket i kvoteplikten ikke kommer til anvendelse, se klimakvoteforskriften § 1-1 andre ledd. Det følger av denne bestemmelsen at kvoteplikten ikke gjelder utslipp fra forbrenning av biomasse, farlig avfall, avfall belagt med sluttbehandlingsavgift og avgiftsbelagt fossilt brensel. Fremtidig forbrenning av gass i kjelene vil således medføre kvotepliktige utslipp av CO₂. Basert på opplysninger gitt i søknaden er det ingen øvrige kilder som bidrar til kvotepliktige CO₂-utslipp.

VS har per i dag ikke kvotepliktige CO₂-utslipp. I søknaden er det derfor ikke fremlagt opplysninger om prosedyrer for å kunne overvåke og rapportere de kvotepliktige utslippene på en tilfredsstillende måte iht. kravene i klimakvoteforskriften. SFT har likevel grunn til å tro at bedriften utvider sitt etablerte internkontrollsystem som sikrer

etterlevelse av kravene i klimakvoteforskriften, herunder beregning og rapportering av utslipp, før forbrenning av gass påbegynnes. Bedriften skal innen 10. januar 2006 sende inn dokumentasjon som viser at bedriften vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

SFT tildeler herved bedriften null kvoter for 2005, 18 790 kvoter for 2006 og 20 865 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften søker om tildeling av kvoter basert på den kvotepliktige aktiviteten beskrevet i kapittel 1.

Søknad om kvoter er basert på fremtidig konvertering av fyringsolje til naturgass i bedriftens to dampkjeler og varmluftstørke. Det er søkt om 21 240 kvoter i 2005, 22 850 kvoter i 2006 og 25 400 kvoter i 2007. Bedriften har lagt til grunn følgende for omsøkt kvotemengde:

- alt forbruk av fyringsolje i energianlegget erstattes med naturgass i perioden 2005 – 2007.
- forbruk av 6 700 tonn fyringsolje (spesialdestilat) erstattes med samme mengde naturgass i 2005, 8 060 tonn i 2006 og 8 950 tonn i 2007.
- nedre brennverdi (GJ/tonn): naturgass – 41,8 fyringsolje – 43,1
- utslippsfaktorer (tonn CO₂/tonn): naturgass – 2,75, fyringsolje – 3,17

Det følger av klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) at det med rimelig sikkerhet må kunne forventes at bedriftens overgang fra olje til gass vil finne sted fra det tidspunkt det søkes kvoter for. Vedlagt søknaden følger styrevedtak på at VS vil gå over til å bruke naturgass. Det er i tillegg inngått en intensjonsavtale med en gassleverandør.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Bedriften søker om kvoter på grunnlag av retningslinjene gitt i klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c). I forarbeidene til loven (Odelstingsproposisjon nr 13, 2004-2005) er dokumentert overgang mellom energibærere angitt som et kriterium for endring av virksomhetens art. I henhold til klimakvotelovens § 8 andre ledd bokstav c) skal det ved tildelingen tillegges betydning dersom kvotepliktige utslipp har blitt, eller med rimelig

sikkerhet forventes å bli, vesentlig redusert eller økt som en følge av vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang.

På bakgrunn av de angitte planene for overgang fra fyringsolje til naturgass finner SFT det tilstrekkelig sannsynliggjort at bedriften vil ha kvotepliktige utslipp i 2006 og 2007. I 2005 vil bedriften ikke ha kvotepliktig CO₂-utslipp fordi overgangen fra olje til naturgass ikke vil la seg gjennomføre dette året. Dette er bekreftet i e-post fra bedriften datert 10. februar 2005. Bedriften tildeles derfor ikke kvoter for 2005.

SFT finner derfor å kunne tildele VS kvoter for 2006 og 2007 i henhold til klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Ved tildeling etter denne bestemmelsen må de kvotepliktige utslippene for de enkelte år i kvoteperioden bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

I beregningene som ligger til grunn for kvotemengden som bedriften tildeles for 2006 og 2007, har SFT forutsatt at energiforbruket forblir uendret ved konvertering fra fyringsolje til naturgass, og at 8 060 tonn og 8 950 fyringsolje konverteres til naturgass i henholdsvis 2006 og 2007.

Ved omregning til CO₂ er følgende utslippsfaktorer og brennverdier benyttet:

Energivare	Utslippsfaktor (tonn CO ₂ /tonn) ¹	Nedre brennverdi (GJ/tonn) ¹
Fyringsolje nr 1-4a	3,17	43,1
Naturgass	2,75	48,3

Kvotegrunnlaget for VS for 2006 og 2007 blir således:

$$[(8\ 060 * 43,1)] / 48,3 * 2,75 = \mathbf{19\ 779\ tonn\ CO_2\ for\ 2006}$$

$$[(8\ 950 * 43,1)] / 48,3 * 2,75 = \mathbf{21\ 963\ tonn\ CO_2\ for\ 2007}$$

Som det går fram av tabellen over er det lagt til grunn en nedre brennverdi på 48,3 GJ/tonn for naturgass. SFT har benyttet en brennverdi som er i overensstemmelse med verdier angitt i faglitteraturen og av aktører i markedet (se også fotnote til tabellen).

Det foreligger ikke opplysninger om virkningsgrad på kjelen og tørkene. Det er derfor ikke tatt hensyn til virkningsgrad i beregningene.

Konklusjon og innsendelse av opplysninger

På bakgrunn av gjennomgangen over gir dette følgende kvotegrunnlag: null tonn CO₂ for 2005, 19 779 tonn CO₂ for 2006 og 21 963 tonn CO₂ for 2007.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene

¹ Utslippsfaktorene og brennverdiene er hentet fra Tabell 3 i vedlegg 1 til klimakvoteforskriften, med unntak for nedre brennverdi for naturgass. I forskriften er det brukt feil benevnning. Korrekt nedre brennverdi for naturgass skal være 41,8 GJ/1000 Sm³, som omregnet til GJ/tonn bli 48,3.

skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne tildelingskoeffisienten tildeles bedriften **null** kvoter for 2005, **18 790** kvoter for 2006 og **20 865** kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom bruken av naturgass avviker vesentlig i forhold til de forutsetningene som dette tildelingsvedtaket bygger på, jf. klimavoteloven § 8 tredje ledd. Dokumentasjon som bekrefter at det ikke har skjedd endringer som avviker i forhold til forutsetningene som er lagt til grunn for tildelingsvedtaket, skal sendes SFT senest 10. januar de respektive år, 2006 og 2007.

Vedde Sildeoljefabrikk skal dokumentere:

- at dampkjelen og tørkene er klargjort for konvertering til naturgass
- at avtale om leveranse av naturgass er inngått
- hvilken gasskvalitet som skal benyttes og de faktorer som legges til grunn ved omregning til kvotepliktig utslipp av CO₂
- estimert forbruk av naturgass i inneværende år

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr.19 300,- for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimavoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften tildeles ikke kvoter for 2005. Det skal derfor ikke betales gebyr for utdeling av kvoter inneværende år.

Kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimavoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-19-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimavoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentant (er) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f.)
direktør for næringslivsavdelingen

Anne-Grethe Kolstad
seksjonsleder

Vedlegg:
Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad

Kopi til:
Sula kommune, Fylkesmannen i Møre og Romsdal

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra forbrenning av gass i bedriftens to kjeler og varmluftstørke. Det genereres energi som benyttes i bedriftens produksjon av fiskemel og fiskeolje.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.