

Verdalskalk AS
Kalkveien 40
7670 Inderøy

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 08.03.2005
Vår ref.: 2005/60 ; 405.14
Deres ref.:
Saksbehandler: Christel Benestad, telefon: 22573443

Oversendelse av særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ og vedtak om tildeling av kvoter til Verdalskalk as

Statens forurensningstilsyn har ferdigbehandlet søknaden fra Verdalskalk as av 14.01.05 og har besluttet å gi særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven. Tillatelsen følger vedlagt. SFT har samtidig i medhold av klimakvoteloven besluttet å tildele bedriften 48 921 kvoter for 2005, 48 921 kvoter for 2006 og 48 921 kvoter for 2007. Dersom forutsetningene lagt til grunn i vedtaket endres vesentlig, kan SFT omgjøre tildelingsvedtaket.

Vi viser til Deres søknad av 14.01.05 om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ etter forurensningsloven og om tildeling av kvoter etter klimakvoteloven. Søknad om tillatelse til kvotepliktige utslipp vil bli omtalt i punkt 1, mens søknad om tildeling av kvoter vil bli omtalt i punkt 2.

1. Tillatelse til kvotepliktige CO₂ -utslipp

For virksomheter med utslipp av CO₂ som har tillatelse etter forurensningslovens § 11 første ledd, må denne tillatelsen anses for å ha omfattet også CO₂ -utslipp så langt slike utslipp har vært en påreknelig følge av den tillatte virksomhet og ikke utformingen av tillatelsen eller andre forhold har gitt holdepunkter for en annen tolkning. For enkelte virksomheter har for øvrig utslippene av CO₂ vært uttrykkelig regulert i tillatelsen gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) ble vedtatt 17.12.04. Samtidig ble det tilføyd et nytt annet ledd i forurensningsloven § 11, hvoretter det må innhentes særskilt tillatelse til utslipp av CO₂ som omfattes av klimakvoteloven.

Når det gjelder utslipp av CO₂ som nå er omfattet av kvoteplikt, må tillatelsen virksomheten allerede har etter forurensningslovens § 11 første ledd, således anses opphevet i og med kravet om særskilt tillatelse til kvotepliktige CO₂-utslipp i det nye annet ledd i § 11.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂. Tillatelsen følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 andre ledd. Tillatelsen omfatter utslipp fra aktiviteter som angitt i tillatelsens punkt 1 og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7 jf. § 78. Manglende innlevering av kvoter i forhold til kvotepliktige utslipp vil medføre overtredelsesgebyr med hjemmel i klimakvoteloven § 21, og er dessuten straffbart etter forurensningsloven § 78, se forurensningsloven § 11 andre ledd siste punktum.

Brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven samt forskrifter fastsatt i medhold av denne er også straffbare etter forurensningsloven § 78. Brudd på rapporteringsplikten fastsatt i eller i medhold av § 16 i klimakvoteloven er straffbart etter denne lovs § 22.

Saksfremstilling og begrunnelse

Verdalskalk as driver kalkproduksjon i en vertikal sjaktovn. Kalkverket har en produksjonskapasitet som overstiger 50 tonn kalk pr døgn. CO₂-utslippene fra Verdalskalk as er derfor kvotepliktige i henhold til kvotelovens § 3 e), nærmere utdypet i klimakvoteforskriften § 1-1 f). Alle CO₂-utslipp i forbindelse med kalkproduksjon er omfattet av kvoteplikten så fremt utslippet ikke skyldes forbrenning av avgiftsbelagt brensel. Verdalskalk as har kvotepliktige CO₂-utslipp i forbindelse med kalsinering av kalkstein. I tillegg har virksomheten kvotepliktige CO₂-utslipp fra forbrenning av spillolje som ikke er avgiftsbelagt.

Bedriften har utarbeidet en metode for å beregne CO₂-utslippene. I beregningsmetoden tas det utgangspunkt i aktivitetsdata (produsert brent kalk og spillolje) samt gjeldende utslippsfaktorer. Utslippsrapportene skal ifølge bedriften arkiveres elektronisk i 20 år og i samleperm (utskrifter). Ansvarlig person er utnevnt. SFT har grunn til å tro at fremtidig CO₂-rapportering til myndighetene vil foregå på en kvalitetsmessig tilfredsstillende måte iht. kravene i klimakvoteforskriften. Hvorvidt Verdalskalks rapportering er i overensstemmelse med klimakvoteforskriftens bestemmelser, vil være gjenstand for en konkret vurdering i de årlige rapportene.

2. Vedtak om tildeling av kvoter

Statens forurensningstilsyn (SFT) tildeler med dette bedriften 48 921 kvoter for 2005, 48 921 kvoter for 2006 og 48 921 kvoter for 2007.

Bedriften skal gi melding til SFT om enhver endring av virksomhetens art eller omfang som kan ha betydning for om betingelsene i dette tildelingsvedtaket er oppfylt, se klimakvoteloven § 10.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bedriftens søknad

Bedriften har søkt om kvoter tilsvarende et utslipp på 67 535 tonn CO₂ i 2005, 59 145 tonn CO₂ i 2006 og 67 535 tonn CO₂ i 2007 iht. klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c). Bedriften begrunner dette med at produksjonen ved kalkverket kommer til å øke vesentlig i forhold til produksjonsvolumet i basisperioden. Uansett ønsker bedriften at årene 1999 og 2000 tillegges liten vekt ved tildeling av kvoter, fordi disse årene ikke er representative for den fremtidige produksjonen. Ved beregning av utslippene for 2006 er det tatt høyde for en planlagt driftsstans som følge av ommuring av bedriftens ovn.

SFTs vurdering

Vurdering av tildelingskriterier

Det følger av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c) at det i de tilfeller utslippene fra virksomheten har blitt vesentlig økt eller redusert som en følge av vesentlige endringer i virksomhetens art eller omfang, skal dette tillegges betydning ved tildelingen. Det som vil kunne regnes som vesentlig endring i virksomhetens omfang er bl.a. varig planlagt eller gjennomført reell kapasitetsendring i anlegget, i motsetning til endringer i graden av kapasitetsutnyttelse (se Ot.prp. nr 13 2004-2005 side 53).

Bedriften regner med en vesentlig økning (ca 25 %) i produksjonsomfanget i forhold til situasjonen i basisperioden. Endring i produksjonsomfang fører til tilsvarende endring i utslipp. Det gjennomsnittlige CO₂-utslippet for årene 2005–2007 som det søkes kvoter for, er ca 26 prosent høyere enn gjennomsnittlig mengde for basisårene 1998–2001. Verdalskalk as bygde om kalkovnen i 1995 for å øke kvaliteten på sluttproduktet, kalken. Samtidig ble produksjonskapasiteten økt.

Spørsmålet blir om den forventede vesentlige økningen i produksjonsomfanget skyldes en gjennomført reell kapasitetsøkning i 1995 og dermed kan danne grunnlag for tildeling etter klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c, eller om produksjonsøkningen er å anse som endring i graden av kapasitetsutnyttelse slik at tildelingen skjer på bakgrunn av historiske data.

Det fremgår av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c at det skal være en direkte sammenheng mellom den vesentlige gjennomførte kapasitetsendringen og den vesentlige utslippsøkningen ved å sammenligne basisperioden med kvoteperioden. Bedriften opplyser i søknaden at begrunnelsen for å gjennomføre kapasitetsutvidelsen i 1995 var å komme inn i markedet for PCC (fyllstoff i papir). Bedriften hadde tilgang til dette markedet i perioden 1996-1998 og hadde allerede i 1998 en produksjon tilsvarende

gjennomsnittet av bedriftens prognoser for årene i kvoteperioden. Bedriften hadde i perioden 1998-2000 en tilbakegang i produksjonen pga andre aktører som kom inn i markedet. Produksjonen tok seg først opp på samme nivå som i 1998 i 2003. På bakgrunn av disse opplysningene finner SFT å legge til grunn at utslippsøkningen først og fremst skyldes markedsforhold. SFT finner derfor ikke å kunne tildele bedriften kvoter på bakgrunn av forventede framtidige CO₂-utslipp etter klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav c og legger da vesentlig vekt på at kapasitetsutvidelsen fant sted allerede tre år før basisperioden. Virksomheten tildeles derfor kvoter på bakgrunn av historiske data i basisperioden etter klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a.

Ved tildeling på bakgrunn av historiske data i basisperioden følger det av klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav b at i de tilfeller utslippene fra virksomheten har vært atypiske i ett eller flere år i basisperioden, kan kvoter tildeles på grunnlag av utslippene i de øvrige årene. For at utslippsår skal være atypiske må utslippet avvike mer enn 25 % fra gjennomsnittet for basisperioden. Utslippene fra Verdalskalk as i årene i basisperioden avviker ikke mer enn 25 % fra gjennomsnittet. SFT finner derfor ikke å korrigere det gjennomsnittlige utslippet i basisperioden med hjemmel i klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav b.

Ved tildeling av kvoter etter klimakvoteloven § 8 andre ledd bokstav a må de historiske utslippstallene bestemmes.

Bestemmelse av utslippsgrunnlaget for tildeling av kvoter

De beregninger av historiske utslipp som er framlagt i bedriftens søknad av 14.1.2005 vurderes som tilstrekkelig dokumentasjon for søknaden og legges til grunn for SFTs vedtak om tildeling av kvoter. De framlagte regnskapene for beregning av årlig utslipp tar utgangspunkt i aktivitetsdata (produsert mengde klinker per år og mengde brensel/spillolje per år) og utslippsfaktorer. Verdalskalk as har beregnet faktoren for CO₂-utslipp fra prosess til 0,429 tonn CO₂ /tonn kalkstein eller 0,750 tonn CO₂ /tonn brentkalk (produkt). Bedriften bruker spillolje med en utslippfaktor på 3,17 tonn CO₂ /tonn olje. Faktoren er bestemt ut fra egenvekt og brennverdi, tilsvarende fyringsolje 3 og 4, jf klimakvoteforskriftens vedlegg 1, B.1.2.

Konklusjon

SFT legger følgende utslipp til grunn for tildelingen av kvoter:

1998: 63 100 tonn CO₂
1999: 42 565 tonn CO₂
2000: 46 148 tonn CO₂
2001: 54 171 tonn CO₂

Kvotegrunnlaget for Verdalskalk blir således det gjennomsnittlige utslippet i basisperioden: 51 496 tonn/år.

I henhold til klimakvoteloven § 6 ble den samlede kvotemengden fastsatt av Kongen 11. mars 2005. Det er lagt til grunn for denne beslutningen at de kvotepliktige virksomhetene skal tildeles kvoter tilsvarende 95 prosent av kvotegrunnlaget. Tatt hensyn til denne

tildelingskoeffisienten tildeles bedriften 48 921 kvoter for 2005, 48 921 kvoter for 2006 og 48 921 kvoter for 2007.

Tildelingsvedtaket kan omgjøres med virkning for utdelingen av kvoter for 2006 og 2007 dersom virksomhetens art eller omfang avviker vesentlig i forhold til de forutsetningene tildelingsvedtaket bygger på jf. klimakvoteloven § 8 tredje ledd. Det understrekes at en overgang fra bruk av kvotepliktig avfall eller annen kvotepliktig energivare til bruk av avgiftsbelagt brensel er en slik forutsetning som vil kunne føre til omgjøring av tildelingsvedtaket.

Saksbehandlingsgebyr

SFTs behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. For virksomheter som allerede i dag har tillatelse til utslipp av CO₂ anses vedlagte tillatelse etter nytt annet ledd i forurensningsloven § 11 i relasjon til gebyrreglene som en endring av eksisterende tillatelse. I dette tilfellet skal det betales gebyr etter sats 2. Bedriften skal derfor betale et gebyr på kr. 19 300 for SFTs behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39 og vedlagte faktura.

Kvoteregister – gebyr for kvoter

I henhold til klimakvoteforskriften § 5-1 skal det for kvoter utstedt av staten betales et gebyr på 33 øre pr. kvote til statskassen. Bedriften skal betale et gebyr på kr 16 143,93,- for kvoter utdelt i 2005. Utdeling av kvoter for 2005 vil finne sted når vedlagte faktura er betalt.

Eventuelle kvoter for 2006 og 2007 vil bli utdelt 1. mars de respektive årene under forutsetning av at gebyret blir betalt, jf klimakvoteforskriften § 5-1. Faktura for betaling av gebyr vil bli tilsendt bedriften før 1. mars i 2006 og 2007.

Utdeling av kvoter vil skje til bedriftens konto i Det norske registeret for klimakvoter (kvoteregisteret). Bedriftens kontonummer i kvoteregisteret er NO-120-41-0. Inntil kvoteregisteret kobles til andre lands kvoteregistre i EU og til registeret for Den grønne utviklingsmekanismen, vil det kun være mulig å overføre kvoter mellom kontoinnehavere i Det norske registeret for klimakvoter. EU-kvoter og sertifiserte utslippsenheter fra Den grønne utviklingsmekanismen vil likevel kunne brukes til oppgjør for kvoteplikten, jf kapittel 3 i klimakvoteforskriften.

Overføring av kvoter til en annen konto i kvoteregisteret, overføring av kvoter til oppgjør for kvoteplikten og overføring av kvoter for sletting skjer ved at kontoinnehaver sender en skriftlig anmodning til SFT. Bedriften kan utnevne opptil to kontorepresentanter (primær og sekundær) som vil få adgang til å administrere bedriftens konto. Alle anmodninger om overføring av kvoter må underskrives av enten primær eller sekundær kontorepresentant. Dersom primær eller sekundær kontorepresentant ikke er signaturberettiget, må disse gis

fullmakt av en i bedriften som er signaturberettiget. Fullmaktsskjema er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

SFT ber bedriften utnevne en primær (obligatorisk) og en sekundær (valgfritt) kontorepresentant. Opplysninger om kontorepresentanten(e) skal gis i et skjema som også er tilgjengelig på SFTs nettsted: www.sft.no/kvoteregister/.

Utfylte skjema skal sendes SFT pr. brev eller faks. Mer informasjon om kvoteregisteret finnes på ovennevnte nettsted.

Klage

Vedtaket om særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtaket om tildeling av kvoter kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Ingrid Bjotveit (e.f)
direktør for næringslivsavdelingen

Siri Sorteberg
seksjonssjef

Vedlegg:

Tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂
Faktura med gebyr for behandling av søknad
Faktura med gebyr for kvoter utdelt for 2005

Kopi til:

Inderøy kommune, 7670 Inderøy

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Miljøvernavdelingen, Statens Hus, 7734 Steinkjer

Særskilt tillatelse til kvotepliktige utslipp av CO₂ for

Verdalskalk as

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 andre ledd. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14.01.05 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Bedriftsdata

Bedrift	Verdalskalk as, avd. 03 Hylla
Beliggenhet/gateadresse	Kalkveien 40
Postadresse	7670 Inderøy
Kommune og fylke	1729 Inderøy, Nord-Trøndelag
Org. nummer (bedrift)	959 959 625
NACE-nummer og bransje	26.52 Produksjon av kalk
NOCE-nummer kvotepliktig aktivitet	104.11
Kategori for kvotepliktig aktivitet ¹	Produksjon av kalk i roterovn med en produksjonskapasitet som overstiger 50 tonn pr. døgn eller i andre typer ovner med en produksjonskapasitet som overstiger 50 tonn pr. døgn.

SFTs referanser

Kvotepliktig identifikasjonskode ² : NO-120-41-0

Tillatelse gitt: 15.03. 2005	Endringsnummer:	Sist endret:
Siri Sorteberg (e.f.) seksjonssjef		Christel Benestad seniorrådgiver

¹ I henhold til aktiviteter angitt i klimakvoteforskriften § 1-1

² Identifikasjonskoden er identisk med bedriftens kontonummer i kvoteregisteret

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

Tillatelsen gjelder utslipp av CO₂ fra produksjon av kalk. De kvotepliktige CO₂ –kildene er kalsinering av kalkstein og forbrenning av spillolje.

Tillatelsen omfatter utslipp av CO₂ fra aktiviteter som angitt i dette punkt, og gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.

2. Krav til internkontroll

Bedriften plikter å ha internkontroll for sin virksomhet, se forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (forskrift av 6.12.1996, nr 1127 – Internkontrollforskriften).

Internkontrollen skal sikre og dokumentere at den kvotepliktige overholder krav i denne tillatelsen, forurensingsloven og relevante forskrifter til denne loven. I tillegg skal internkontrollen sikre at krav i forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (forskrift av 23.12.2004, nr 1851- klimakvoteforskriften) kapittel 2 om rapportering av kvotepliktige utslipp blir overholdt.

Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

3. Rapporteringskrav

Bedriften skal innen 1. mars året etter at utslippene fant sted rapportere utslippene til SFT i henhold til reglene i klimakvoteforskriftens kapittel 2.

4. Kvoteplikt

Bedriften skal innen 1. mai hvert år overføre et antall kvoter som svarer til virksomhetens kvotepliktige utslipp det foregående året, til en nærmere angitt oppgjørskonto i Det norske registeret for klimakvoter (se klimakvoteloven § 13 første ledd).

5. Endring i bedriftsdata

Ved endring i bedriftsdataene gjengitt på første side i denne tillatelsen, herunder overdragelse til ny eier, skal oppdaterte data sendes SFT straks.

6. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.