

Miljøverndepartementet
Boks 8013 Dep
0030 Oslo

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 16.12.2009
Vår ref.: 2009/736 400
Deres ref.:
Saksbehandler: Anne Gislerud, telefon: 22573438

Forslag til endring av forurensningsforskriften vedrørende innendørs støy

Statens forurensningstilsyn viser til oppdragsbrev datert 25.04 2008 hvor Miljøverndepartementet ber Statens forurensningstilsyn (SFT) om å utarbeide et utkast til endringsforskrift. Intensjonen er å endre forurensningsforskriften § 5-4 om tiltaksgrenser for innendørsstøy slik at beregningen av støynivået forutsetter lukkede vinduer og *åpne* ventiler. Frist for tiltaksgjennomføring er 1. januar 2020.

Vedlagt følger SFTs forslag til forskriftsendring med konsekvensutredning. Statens forurensningstilsyn har ledet arbeidet i nært samarbeid med en arbeidsgruppe der Statens vegvesen, Vegdirektoratet, Jernbaneverket, Avinor, Forsvarsbygg samt Oslo kommune har vært representert.

Bakgrunn

I St.meld. nr. 26 (2006-2007), og i Regjeringens handlingsplan mot støy ble det fastsatt et nytt nasjonalt mål om å redusere støynivået for personer som er utsatt for de høyeste lydnivåene innendørs. Det nasjonale resultatmålet er at antall personer som utsettes for støynivå over 38 dB innendørs skal reduseres med 30 % innen 2020 i forhold til 2005.

Det viktigste virkemiddelet for å nå dette er gjennom å skjerpe tiltaksgrensen for innendørs støy i forurensningsforskriften.

Vurdering og gjennomgang

Tidligere vurderinger av tiltak og virkemidler var basert på en antatt forskjell i innendørs støynivå på 2 dB mellom åpen og lukket ventil for de fleste kildene.

Oppdaterte vurderinger gjennomført i 2008/2009 viser noe større variasjon i forskjellen i innendørs støynivå mellom åpen og lukket ventil enn det som ble lagt til grunn i de tidligere vurderingene. Dette medfører større usikkerhet i antall boenheter som vil omfattes av forslag til skjerpede krav. Basert på anbefalinger fra anleggseiere som har

deltatt i arbeidet har SFT også vurdert alternativ utformingen av kravene ved en ren innskjerping av grenseverdien fra 42 dBA til henholdsvis 39 og 40 dBA, men hvor man beholder beregningsforutsetningene med lukket ventil.

Konsekvensvurderingen viser at måten kravene utformes på gir forskjeller i antall og type boenheter som vil få tiltak, samt hvilke kostnader endringen vil medføre.

Forslag fra SFT og anleggseiere

SFT anbefaler å endre forskriften fra å beregne med lukkede til åpne ventiler, og beholde dagens grenseverdi på $L_{pAeq,24h}$ 42 dB. SFT har foretatt beregninger som sannsynliggjør at dette vil utløse tiltak for tilstrekkelig antall boliger slik at det nasjonale målet for de mest støyutsatte nås. Beregningene er basert på anleggseiernes data.

Et alternativ til å beregne med åpne ventiler er å endre tiltaksgrensen i antall desibel, og beholde dagens beregningsforutsetninger med lukkede ventiler. SFT anbefaler i så fall en innskjerping på 3 dB til $L_{pAeq,24h}$ 39 dB for å kunne oppfylle det nasjonale målet i 2020. En slik skjerpning kan medføre at det utløses flere tiltak enn det som strengt tatt er nødvendig for å nå målet.

Anleggseierne Forsvarsbygg, Avinor, Jernbaneverket og Statens vegvesen ønsker ikke at beregningsforutsetningene skal være med åpne ventiler, men anbefaler derimot en skjerpning av grenseverdien på 2dB for alle kilder til $L_{pAeq,24h}$ 40 dB. En slik skjerpning vil på bakgrunn av anleggseiernes datamateriale om antall bygninger eksponert for støy over 38 dBA, bety at det nasjonale målet ikke nås gjennom denne forskriftsendringen alene. SFT kan derfor ikke anbefale dette alternativet.

Øvrige forslag til endringer i dagens forskrift

- §5-5 Endringene i forskriften legges til grunn ved den lovpålagte støykartleggingen i 2012. En trinnvis gjennomføring av tiltakene anbefales. For minimum 50 % av de tiltaksplichtige bygningene som fremkommer gjennom kartleggingen i 2012 skal kravene være oppfylt innen 30.6 2016.
- §5-9 SFT foreslår i forskriften at støytiltakene skal planlegges og gjennomføres slik at det sikres at støynivået bringes ned til 35 dBA etter tiltak.
- §5-19 Søknad om unntak delegeres til fylkesmannen

SFT og anleggseiere gjør oppmerksom på at en forskriftendring bør skje i løpet av 2010 hvis anleggseiere skal ha tid nok til å utføre nødvendig arbeid til kartlegging i 2012.

Med hilsen

Ellen Hambro
SFT-direktør

Sigurd Tremoen
avdelingsdirektør

Vedlegg: 1 Konsekvensutredning av endrede beregningsforutsetninger og grenseverdier
Vedlegg 2: Forslag til endring av kapittel 5 i forurensningsforskriften

Kopi til: Jernbaneverket, Postboks 4350, 2308 Hamar
Avinor, Postboks 150, 2061 Gardermoen
Oslo Kommune, Samferdselsetaten, Postboks 6703, Etterstad, 0609 OSLO
Forsvarsbygg, Postboks 405 Sentrum, 0103 Oslo
Statens vegvesen Vegdirektoratet, Postboks 8142 Dep, 0033 Oslo