



Miljøverndepartementet
Boks 8013 Dep
0030 Oslo

Klima- og forurensningsdirektoratet
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@klif.no
Internett: www.klif.no

Dato: 02.09.2010
Vår ref.: 2009/1462-3 624.3
Deres ref.:
Saksbehandler: Roar Gammelsæter, telefon: 22573571

Forslag til forskrift om endring av § 3-16 i produktforskriften

Vi viser til brev av 30. september 2009 fra Miljøverndepartementet angående implementering av EU-direktiver på luft, bensindamp og drivstoff. I dette brevet ble Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) bedt om å utarbeide et forskriftsforslag for implementering av Europaparlaments- og Rådskdirektiv om drivstoffkvaliteter (2009/30/EF av 23. april 2009). Direktivet er ennå ikke besluttet innlemmet i EØS-avtalen.

Klif har tidligere forslått en forskriftsendring som omfatter de drivstofftekniske kravene i direktivet (brev til Miljøverndepartementet av 5. juli 2010). Det nye forslaget til endringsforskrift er en utvidelse av dette. Gjennom denne forskriftsendringen er de mest sentrale delene av EUs direktiv 2009/28/EC om drivstoffkvaliteter tatt inn. De viktigste endringene er:

- innføring av bærekraftskriterier for biodrivstoff fra 1. januar 2011,
- nye krav til rapportering og verifikasjon av informasjon knyttet til biodrivstoff fra 1. januar 2011,
- innføring av krav knyttet til reduksjon av klimagassutslipp fra drivstoffer fra 1. januar 2011.

I tillegg og uavhengig av EUs direktiv foreslår Klif å fastsette endelig dato for krav om minimum 5 % omsetning av biodrivstoff til 1. juli 2011.

Ved å innføre bærekraftskriterier for biodrivstoff fra 1. januar 2011 vil vi sikre at egenskapene til biodrivstoff som omsettes i Norge blir lik landene i EU. Bærekraftskriteriene vil sikre et visst minimum i forhold til klimagassgevinst fra bruk av biodrivstoff. Samtidig vil det bli det stilt krav som skal beskytte landarealer med høyt biologisk mangfold eller som fungerer som viktige karbonlagre. I dag er det ingen krav til klimagassreduksjon eller bærekraft for biodrivstoff som omsettes i Norge. Som aktør på det samme drivstoffmarkedet vil det videre være hensiktsmessig for Norge å innføre krav

om bærekraft for drivstoff samt endringer i de tekniske spesifikasjonene for drivstoff samtidig som resten av EU. For øvrig har forslag om innføring av EUs bærekraftskriterier fra 1. januar 2011 vært på høring tidligere i år. De fleste høringsinstansene var da positive til dette.

Det vil bli innført nye rapporteringskrav knyttet til reduksjon i livssyklusutslipp av klimagasser fra drivstoff og nye systemer for rapportering og verifikasjon av informasjon knyttet til bærekraftig biodrivstoff. Inntil videre vil det bli opp til det enkelte selskap å etablere system for rapportering og verifikasjon av informasjon innenfor rammeverket som er beskrevet i forskriftsforslaget.

I vårt forslag til endringsforskrift av 23. februar 2010 foreslo Klif at det nåværende omsetningspåbudet for biodrivstoff på 3,5 % skulle økes til 5 % fra 1. mai 2011. Dette ville gi bransjen et minimum med tid for å få på plass nødvendig infrastruktur for etanolinnblanding, slik at omsetningspåbudet kunne nås.

I endringsforskriften som trådte i kraft 1. april 2010 ble økningen i omsetningspåbudet koblet til innføring av bærekraftskriterier. Forskriften slår fast krav om minimum 5 % omsetning av biodrivstoff fra det tidspunktet bærekraftskriterier er innført og videre heter det at ”det at det tas sikte på å gjøre bærekraftskriterier gjeldende fra 1. januar 2011”. Med dagens utforming av forskriften vil derfor kravet om minimum 5 % omsetning av biodrivstoff gjelde fra 1. januar 2011, gitt at bærekraftskriteriene gjelder fra samme dato.

Innblanding av bioetanol i bensin (som vil være nødvendig for å nå 5 % kravet) krever relativt omfattende investeringer og bygging av ny infrastruktur. Bransjen har selv tidligere anslått at en slik utbygging vil kunne ta fra 18 til 24 måneder. Noe av denne infrastrukturen er allerede utbygd, men dette vil etter vår vurdering ikke være mulig å ha klart til 1. januar 2011. Klif foreslår at fristen for innføring av et høyere omsetningskrav for biodrivstoff utsettes til 1. juli 2011. Dette innebærer en utsettelse på to måneder i forhold til 1. mai 2010, som var Klifs anbefaling fra februar i år. Bakgrunnen for at vi foreslår en lengre frist enn forrige gang er at utbyggingen av nødvendig infrastruktur for bioetanol har tatt lengre tid på grunn av usikkerhet i bransjen om når bærekraftskriterier og omsetningskrav skulle tre i kraft. Ikrafttreden fra 1. juli vil innebære at omsetningen i løpet av andre halvår 2011 i snitt skal være 5 %. Selv dette vil nok innebære en svært krevende omstilling for bransjen.

Ut i fra direktiv 2009/30/EC foreslås det å innføre et krav om 6 % reduksjon av klimagasser (per energienhet) fra drivstoffer/energi i et livsløpsperspektiv som brukes til først og fremst veitrafikk i forhold til nivået for fossile drivstoffer i 2010. Kravet kan nås med ulike tiltak, og kan for eksempel medføre kombinasjoner av økt bruk av elektrisitet, økt bruk av biodrivstoff og mer effektiv raffineringssprosess for fossile drivstoff. En omsetningsandel på 10 % biodrivstoff vil høyst sannsynlig medføre en oppfyllelse av kravet til klimagassreduksjon fra drivstoffer. Dette vil også være i tråd med krav om 10 % fornybar energi i transportsektoren i direktiv 2009/28/EC om fornybar energi. Klif foreslår også mellomliggende målsettinger på 2 % i 2014 og 4 % i 2017 som er en konkretisering av kravet om gradvis forbedring i direktiv 2009/30/EC. Dette vil sikre at det

skjer en gradvis tilpasning til kravet, og en økt klimagevinst. Kravet om reduksjon av klimagasser (per energienhet) fra drivstoffer er en individuell plikt selv om rapporteringen i forhold til dette kan skje samlet.

Klif anbefaler at forslaget til endringsforskrifts sendes på høring så snart som mulig.

Med hilsen

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

Ellen Hambro
direktør

Signe Nåmdal
avdelingsdirektør

Vedlegg: Forslag til endringsforskrift

Vedlegg om konsekvenser av endringsforskriften ettersendes.