

Se vedlagte adresseliste

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 29.05.2007

Vår ref.: 2007/315-1

Deres ref.:

Saksbehandler:

Marit Kopangen, telefon: 22573506,
Linda Reiersen, telefon: 22573545

Høring av nytt kjemikalierregelverk om registrering, evaluering, autorisasjon og begrensning av kjemikalier, REACH, som gjennomføres som norsk forskrift

Anmodning om høringsinstansenes kommentarer innen 15. august 2007.

EU har vedtatt et nytt kjemikalierregelverk, forordning 1907/2006 om registrering, evaluering, autorisasjon og restriksjoner av kjemikalier, kalt REACH. Et av hovedformålene med REACH er å oppnå bedre beskyttelse av helse og miljø. Industrien vil få større ansvar for å vurdere sine kjemikalier, foreslå og sette i verk sikkerhetstiltak ved bruk og sørge for at informasjon gis gjennom alle leddene i forsyningskjeden. REACH vil føre til en stor gevinst når det gjelder tilgang på informasjon om helse- og miljøeffekter av kjemikalier og utfasingen av de mest helse- og miljøskadelige stoffene vil bli mer effektiv enn med dagens system. Forordningen vil bli gjennomført som norsk forskrift og tre i kraft når forordningen er innlemmet i EØS-avtalen. Tre gjeldende forskrifter og deler av produktforskriften vil etter hvert bli erstattet av forskriften som gjennomfører REACH. Virkeområdet for REACH-forskriften vil til dels være mer omfattende enn for dagens regelverk.

Under REACH må dagens eksisterende stoffer preregistreres i perioden 1. juni 2008 til 1. desember 2008 for å få rettigheter til overgangsordningene for registrering av disse stoffene. Nye stoffer skal registreres fra og med 1. juni 2008, mens nye stoffer hvor forhåndsmeldingen allerede er blitt akseptert av myndighetene før denne dato anses som registrert. Stoffe som har svært betenkelige helse- og/eller miljøegenskaper vil etter hvert bli ført opp på et vedlegg til forordningen

(Annex XIV) og vil etter en dato som fastsettes der ikke bli tillatt brukt uten autorisasjon (godkjenning).

Det vil bli avholdt et høringsmøte i SFT 28.06.07. Vi ber om påmelding innen 15.06.07 på e-post til; linda.helliksen@sft.no

1. Bakgrunn

Forordning 1907/2006 om "Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals", kalt REACH, ble vedtatt av Rådet og Parlamentet i EU 18. desember 2006 og skal tre i kraft 1. juni 2007 i EU.

Det arbeides nå med innlemmelsen av REACH i EØS-avtalen. Fra norsk side tas det sikte på å innlemme REACH i EØS-avtalen så raskt som mulig.

Forordningen sendes med dette på høring sammen med en konsekvensvurdering som er utarbeidet av SFT for å vise hvilke konsekvenser REACH får i Norge. Forordninger gjennomføres ord for ord, og norsk gjennomføring vil skje ved en egen forskrift. Forskriften vil henvisne til forordningen og gjør dens bestemmelser gjeldende som norsk rett (henvisningsforskrift) med de tilpasninger som følger av EØS-komiteens beslutning og EØS-avtalen for øvrig.

Konsekvensvurderingen "*Vurdering av konsekvensene av å innføre EUs nye kjemikalier regelverk REACH i Norge*" er vedlagt. REACH-forordningen er svært omfattende og er ikke vedlagt dette brevet, men kan fås tilsendt ved henvendelse til SFT. For øvrig kan forordningen finnes på www.sft.no. Der finnes også konsekvensvurderingen og en del annen informasjon om REACH.

2. Endringer i forhold til dagens regelverk

Tre norske forskrifter, som gjennomfører dagens EU regelverk, må etter hvert opphøre når REACH regelverket implementeres i Norge. I tillegg vil deler av produktforskriften bli erstattet av REACH. Forskrift om utarbeidelse og distribusjon av helse-, miljø- og sikkerhetsdatablad for farlige kjemikalier (HMS-databladforskriften, jf. direktiv 91/155/EØF) blir inkludert i REACH og skal gjelde fra ikrafttredelsesdatoen for den norske REACH forskriften¹. Forskrift om vurdering og kontroll av risikoer ved eksisterende stoffer (jf. rådsforordning 793/93/EØF) og forskrift om forhåndsmelding av nye kjemiske stoffer (jf. rådsdirektiv 92/32/EØF) erstattes av REACH-forskriften fra og med 1. juni 2008. Deler av forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften), dvs. den delen som gjelder EUs begrensningsdirektiv, jf. rådsdirektiv 76/769/EØF, erstattes av REACH fra og med 1. juni 2009. For en nærmere beskrivelse av dagens regelverk vises til konsekvensvurderingen.

Når det gjelder forskrift om klassifisering og merking av farlige kjemikalier (jf. rådsdirektiv 67/548/EØF) skal dette bestå som eget regelverk, men det gjøres visse

¹ Direktiv 91/155/EØF opphører når REACH trer i kraft i EU 1. juni 2007.

endringer (jf. direktiv 2006/121/EC) som følge av REACH. Det arbeides med et forslag til en ny EU-forordning om klassifisering og merking som skal inkludere GHS ("Globally Harmonised System").

I følge forskrift om klassifisering og merking av farlige kjemikalier skal klassifiseringspliktige kjemiske stoffer og stoffblandinger registreres i Produktregisteret. I REACH skal de enkelte stoffene registreres, men ikke selve stoffblandingene. En rapport utarbeidet av Nordisk produktregistergruppe for Nordisk ministerråd viser at de to registreringssystemene (under hhv. REACH og Produktregisteret) vil utfylle hverandre og gi oss et bedre bilde både av hvilke kjemikalier som er i bruk og hvilke produkter de brukes i. Det vil imidlertid bli foretatt en vurdering av hvilke endringer i rapporteringskravene til Produktregisteret som må til for å samordne de to systemene best mulig.

Eksisterende EU-lovgivning på arbeidsmiljøområdet² skal ikke bli berørt av REACH. Det gjøres ingen endringer verken i direktivet om kjemiske agens³ eller i direktivet om kreftfremkallende og arvestoffskadelige kjemikalier⁴. De to sistnevnte direktivene er implementert i den norske forskriften om vern mot eksponering for kjemikalier på arbeidsplassen (kjemikalieforskriften).

3. REACH - formål og virkeområde

REACH-forordningen er svært omfattende og består av en lovtekst med 141 paragrafer og 17 vedlegg, og er totalt på ca. 800 sider. REACH består av følgende hovedelementer; registrering, evaluering, autorisasjon og restriksjoner. Det etableres et nytt uavhengig Kjemikaliebyrå (European Chemicals Agency) som skal ha det administrative ansvaret og bistå med tekniske og vitenskapelige råd i forbindelse med gjennomføringen av REACH. Kjemikaliebyrået har også beslutningsmyndighet på begrensede områder.

Formål

Et av hovedformålene med REACH-forordningen er å oppnå bedre beskyttelse av helse og miljø ved å få bedre kontroll med produksjon, import, bruk og utslipp av kjemikalier. Dette skal skje gjennom en systematisk registrering av kjemikalier som er på markedet i EØS og ved at det stilles krav til opplysninger om kjemikalienes helse- og miljøeffekter. Bruken av de farligste kjemikalier skal underlegges strenge krav om godkjenning (autorisasjon). Industrien vil få større ansvar for å vurdere sine kjemikalier, foreslå og sette i verk sikkerhetstiltak ved bruk og sørge for informasjon gjennom alle leddene i forsyningskjeden (produsenter, importører, distributører og nedstrømsbrukere). Målsettingen med REACH er videre å opprettholde og forbedre konkurransevnen til EUs industri og sikre fri bevegelse av stoffer i det indre marked. Hensynet til dyreskyttelse

² "Council Directive 89/391/EEC of 12th June 1989 on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health of workers at work"

³ "Council Directive 98/24/EC of 7th April 1998 on protection of health and safety of workers from the risks related to chemical agents at work (CAD)"

⁴ "Directive 2004/37/EC of the European Parliament and of the Council of 29th April 2004 on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens or mutagens at work"

er også sentralt i REACH. Dyreforsøk skal begrenses og unngås hvis mulig. Det legges vekt på bruk av alternativer til dyreforsøk (*in vitro* data⁵ og modellberegninger, for eksempel (Q)SAR), og det er krav om at industrien skal dele testdata fra dyretester seg imellom.

Virkeområde

REACH får anvendelse på stoffer, stoffer i stoffblandinger og stoffer i faste bearbejdede produkter. Noen stoffer og anvendelsesområder er helt unntatt fra REACH og andre er delvis unntatt. Blant annet er radioaktive stoffer, avfall slik det er definert i avfallsdirektivet og intermediater (mellomprodukter) som ikke isoleres fra produksjonsprosessen (non-isolated intermediates) unntatt fra REACH. Andre intermediater skal registreres, men er unntatt fra autorisasjonskravet. Stoffer som inngår i kosmetikk og matvareemballasje skal registreres, men en vurdering av helserisiko ved slik bruk av stoffene skal ikke gjøres innenfor rammen av REACH, men gjennom kosmetikkdirektivet. En del enkeltstoffer og naturstoffer som er spesifisert i Annex IV og V til forordningen, er unntatt fra kravet om registrering og evaluering. Stoffer som *kun* brukes i medisinske eller veterinærmedisinske produkter eller i mat eller forvarer, er unntatt fra kravet om registrering, evaluering og autorisasjon. For en mer fullstendig oversikt over virkeområdet vises til forordningen.

I henhold til Stortingsmelding nr. 14 (2006-2007) legges det til grunn at REACH også vil gjelde for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel.

4. Hovedinnholdet i REACH

Nedenfor gis en kort oppsummering av hovedkravene i REACH. Det vises til konsekvensvurderingen og til selve forordningen for mer detaljert informasjon.

Registrering, HMS-datablad og krav om informasjonsflyt

Produsenter og importører av stoffer i mengder ≥ 1 tonn/år skal registrere stoffene hos Det europeiske kjemikaliebyrået ("European Chemicals Agency") som opprettes i Helsinki 1. juni 2007. Som importør regnes den som importerer et stoff fra land utenfor EU/EØS inn til EU/EØS området. Salg over landegrensene innenfor EU/EØS området anses ikke som eksport/import i dette regelverket. Registreringen skal inneholde opplysninger om firma, stoffets identitet, mengde, stoffets effekter, klassifisering og merking, sikkerhetstiltak ved bruk og forslag til ytterligere testing. Registreringskravet gjelder stoffer, stoffer i stoffblandinger og til dels også stoffer i faste bearbejdede produkter. For en mer detaljert informasjon om registrering av stoffer i faste bearbejdede produkter vises det til konsekvensvurderingen.

⁵ In vitro data: testdata på cellekulturer

Dagens eksisterende stoffer ("phase-in substances"), det vil si stoffer som er oppført i EU-listene⁶ EINECS eller NLP-list, må preregistreres i perioden 1. juni 2008 til 1. desember 2008 for å få rettigheter til overgangsordningene for full registrering (se ovenfor) av disse stoffene som er på 3,5 år, 6 år og 11 år fra REACH trer i kraft i EU (1. juni 2007). Se vedlagte figur over tidsforløpet for registrering og innfasing av eksisterende stoffer. Preregistreringen skal innholde opplysninger om firma, stoff og mengde. Nye stoffer, det vil si stoffer som ikke står på EINECS, skal registreres fra 1. juni 2008 og deretter fortløpende, mens nye stoffer hvor forhåndsmeldingen allerede er blitt akseptert av myndighetene før denne dato anses som registrert.

Hvis det gjennom preregistreringen viser seg at det er flere registranter av samme stoff, skal det inngås en avtale mellom disse slik at én av dem tar ansvar for deler av registreringen av stoffet til Kjemikaliebyrået på vegne av de andre. Noen opplysninger (firmaets identitet, stoffnavn, bruk og mengde) må leveres av hver enkelt. I visse tilfelle gis det imidlertid mulighet til å registrere stoffet alene.

I REACH stilles det minimumskrav til informasjon om stoffenes helse- og miljøeffekter. Informasjonskravet øker ved økende mengder. Det er noe forskjellige krav for nye stoffer og eksisterende ("phase-in") stoffer i mengdenivået 1-10 tonn/år. Det såkalte "basis-settet", det vil si et sett screeningtester for å avdekke potensielle helse- og miljøeffekter, kreves for alle nye stoffer ≥ 1 tonn/år. "Basis-settet" skal blant annet inneholde data om giftighet for vannlevende organismer, nedbrytning i miljøet og potensiale for akkumulering, disse dataene er viktige for å identifisere potensielle miljøgifter (PBT⁷/vPvB⁸-stoffer). Basis-settet" kreves først ved 10 tonn/år for de fleste eksisterende stoffer, med mindre det er mistanke om svært alvorlige helse- og/eller miljøeffekter. For intermediater som er omfattet av forordningen, er det reduserte testkrav.

I tillegg til registreringskravet er det krav om at industrien skal utarbeide en kjemisk sikkerhetsrapport, (CSR) for alle registrerte stoffer i mengder ≥ 10 tonn/år. Denne skal inkludere en risikovurdering med hensyn til arbeidstakere, forbrukere, mennesker eksponert indirekte via miljøet og det ytre miljøet. I tillegg skal det lages en PBT/ vPvB-vurdering. For stoffer som er klassifiseringspliktige og/eller er PBT/vPvB-stoffer, skal CSR også inneholde en eksponeringsvurdering og en risikokarakterisering.

Kravet om at alle produsenter, importører, nedstrømsbrukere og distributører skal forsyne mottakerne av stoffer og stoffblandinger med et HMS-datablad videreføres under REACH. Kravet gjelder uansett mengde, dvs. også stoffer som er i mengder < 1 tonn/år. For stoffer i mengder ≥ 10 tonn/år skal CSR rapporten også legges ved HMS-databladet.

⁶ EINECS ("European Inventory of Existing Commercial Chemical Substances") er EU liste over eksisterende stoffer som ble slutført i 1981 og inneholder vel 100.000 stoffer. NLP-listen ("No Longer Polymers") er en liste som EU laget etter at polymerdefinisjonen ble endret i henhold til rådsdirektiv 92/32/EØF. Stoffet på NLP-listen regnes også som eksisterende stoffer. Informasjon om begge listene kan finnes på <http://ecb.jrc.it/new-chemicals>.

⁷ Med PBT-stoffer menes: Persistente, Bioakkumulerende og Toksiske stoffer

⁸ Med vPvB-stoffer menes: veldig Persistente, veldig Bioakkumulerende stoffer

Databladene kommer dermed til å inneholde mer informasjon enn hva som er tilfelle i dag, især med hensyn til eksponeringsscenarioer.

Det stilles også krav til nedstrømsbrukere i REACH, nedstrømsbruker vil si en som bruker stoffet i sin industrielle eller profesjonelle virksomhet og som ikke er produsent eller importør (til EU/EØS). Hovedtyngden av de firmaer som blir berørt i Norge antas å være nedstrømsbrukere. Nedstrømsbrukerne skal blant annet forsyne mottakere av stoffer og stoffblandinger med et HMS-datablad, sjekke at stoffene de bruker er registrert og at deres bruksområde er omtalt i den kjemiske sikkerhetsrapporten. Hvis det er stoffer som er underlagt autorisasjon, må de videre sjekke at deres bruksområde er omfattet av de autorisasjonene som er gitt eller eventuelt søke selv. Nedstrømsbrukere har også plikt til å gi all relevant informasjon nedover og oppover i forsyningskjeden.

Evaluerings

Ved registreringen skal det framlegges et forslag til ytterligere testing. For å unngå unødvendige dyretester skal industriens forslag til testing evalueres av Kjemikaliebyrået når det gjelder stoffer som har eller mistenkes å ha PBT/vPvB-egenskaper, CMR⁹-egenskaper eller allergifremkallende egenskaper og for stoffer som er klassifiseringspliktige i mengder ≥ 100 tonn/år og som er i utstrakt bruk. Kjemikaliebyrået vil i samarbeid med nasjonale myndigheter lage en plan for EU-risikovurdering av stoffer som mistenkes å kunne utgjøre en helse- og/eller miljørisiko, ansvaret for å risikovurdere disse stoffene vil bli fordelt på landene.

Autorisasjon

De farligste kjemikaliene vil bli underlagt krav om autorisasjon (godkjenning). Dette gjelder stoffer som er kreftfremkallende, arvestoffskadelige eller reproduksjonsskadelige (CMR) klassifisert i kategori 1 eller 2, stoffer som er persistente, bioakkumulerende og toksiske (PBT eller vPvB, jf. kriteriene i Annex XIII til forordningen), eller stoffer som er av tilsvarende bekymring, for eksempel hormonforstyrrende stoffer. Det vil først bli laget en kandidatliste over slike stoffer, stoffene vil så etter hvert bli ført opp på Annex XIV til forordningen med en såkalt "solnedgangsdato". Fra "solnedgangsdatoen" vil det ikke lenger være tillatt å bruke stoffene uten en eksplisitt godkjenning. Betingelsene for å få innvilget godkjenning er strenge. For PBT og vPvB-stoffer og for CMR-stoffer hvor det ikke er en nedre terskelverdi for skadeeffekter, kan det ikke innvilges autorisasjon hvis det finnes tilgjengelige alternativer. For andre stoffer vil en søknad om autorisasjon bli innvilget på visse betingelser hvis det kan dokumenteres at risikoen ved bruk av stoffet er under tilstrekkelig kontroll. Hvis det finnes alternativer, det vil si andre stoffer som kan brukes på tilsvarende bruksområde, skal det leveres en substitusjonsplan for bytte til disse alternativene. Søknad om godkjenning skal sendes til Kjemikaliebyrået for vurdering. Beslutning om godkjenning vil bli fattet av Kommisjonen i henhold til en Komitologi-prosedyre¹⁰ hvor medlemslandene og Parlamentet skal høres.

⁹ CMR: "Carcinogenic, Mutagenic or toxic for Reproduction", dvs. kreftfremkallende-, arvestoffskadelige- eller reproduksjonsskadelige stoffer

¹⁰ Jf. Council Decision (2006/512/EC) of 17 July 2006 amending Decision 1999/468/EC laying down the procedures for the exercise of implementing powers conferred on the Commission

Restriksjoner

Det kan også i REACH innføres generelle restriksjoner for spesifikke stoffer/ spesifikke bruk av stoffer som utgjør en risiko for sikkerhet, helse og/eller miljø. Alle stoffer som er regulert i dagens begrensingsdirektiv blir tatt inn i REACH når begrensingsdirektivet (76/769/EØF) opphører 1. juni 2009. Imidlertid vil arbeidet med å inkludere flere stoffer/ stoffgrupper i begrensingsdirektivet og eventuelt endre eller utdype bestemmelsene fortsette i 2 år etter at REACH har trådt i kraft. Stater kan uansett opprettholde strengere nasjonale regler i relasjon til EUs begrensingsdirektiv inntil 1. juni 2013, forutsatt at restriksjonene har vært notifisert. Den norske produktforskriften inkluderer også noen særnorske restriksjoner, dette gjelder blant annet akrylamid/ metylolakrylamid, kromimpregnert trevirke, oktylfenol og formaldehyd i tekstiler. Disse bestemmelsene i produktforskriften vil ikke oppheves som følge av at REACH-forordningen gjennomføres i norsk rett. Flere av disse stoffene er for øvrig nå under diskusjon i begrensingsdirektivet i EU med sikte på å innføre ytterligere begrensninger.

Gebyr.

Industrien pålegges gebyr knyttet til registrering, søknader om unntak for forskning og utvikling og søknader om autorisasjon. Størrelsen på avgiftene vil bli fastlagt ved en Kommisjonsforordning som skal vedtas innen 1. juni 2008.

Helpdesk.

REACH pålegger Kjemikaliebyrået ("Agency") og myndighetene i de enkelte landene å etablere en informasjonstjeneste ("helpdesk") for å yte hjelp til næringslivet og andre som blir berørt eller har spørsmål om regelverket. Det arbeides med å utvikle en helpdesk på sft.no. Helpdesk skal gi generell informasjon og veiledning om REACH og kontaktpersoner i etaten man kan henvende seg til for mer informasjon.

5. Gjennomføringen av REACH i Norge og deltagelse i EU-arbeidet

Produkter som inneholder kjemikalier handles internasjonalt og er derfor omfattet av de fire friheter under EØS-avtalen. I forbindelse med gjennomføring av EØS-regelverk gjøres det på EFTA-siden en vurdering av behovet for spesielle tilpasninger utover det som framgår av de generelle tilpasninger som følger av EØS-avtalens protokoll 1 om horisontale tilpasninger. Disse tilpasningene må det være enighet om med EU. Mer informasjon om EØS-avtalen og protokoll 1 kan finnes på følgende lenker;

<http://www.regjeringen.no/nb/sub/Europaportalen/EOS-og-EFTA/Dette-er-EOS-avtalen.html?id=443275>

<http://secretariat.efta.int/Web/EuropeanEconomicArea/EEAAgreement>

Ved ikrafttredelsen av EØS-komiteens beslutning om å innlemme REACH i EØS-avtalen får Norge det formelle grunnlaget for å delta i arbeidet under REACH. Arbeidet med innlemmelse skjer parallelt med nasjonal høring av forordningen. Det vil bli opprettet flere rådgivende komiteer under Kjemikaliebyrået hvor det vil bli oppnevnt eksperter fra

medlemslandene, dette gjelder blant annet en "Komite for risikovurdering", en "Komite for samfunnsøkonomiske analyser", og en "Medlemslandskomite". Kjemikaliebyrået vil ha et styre og et sekretariat som skal bistå komiteene og ha det administrative ansvaret for blant annet registrering, evaluering og opprettelse av kjemikaliedatabasen. Norge har ved flere anledninger fremhevet vår interesse av å delta i det nye Kjemikaliebyrået. Det er viktig å få institusjonelle løsninger som sikrer Norges deltakelse i arbeidet under REACH.

Det er viktig at norsk industri snarest mulig skaffer seg oversikt over sine stoffer og mengdene av disse for å få oversikt over hvilke plikter og frister som gjelder for dem. Norsk industri som blir berørt av denne reguleringen bør tidligst mulig ta kontakt med EUs industri og relevante europeiske bransjeorganisasjoner for å inngå et samarbeid med hensyn til pliktene under REACH. Det tas sikte på at norsk industri skal ha de samme frister som EUs industri. Under REACH skal produsenter og importører (import til EU/EØS) registrere stoffene direkte til Kjemikaliebyrået i Helsinki. Som nevnt skal det inngås en avtale mellom registranter av samme stoff slik at én av dem tar ansvar for deler av registreringen til Kjemikaliebyrået. Alle potensielle registranter av et stoff skal delta i et "substance information exchange forum", "SIEF".

6. Forvaltningsmyndighet

REACH fastsetter at medlemslandene skal utpeke nasjonal(e) ansvarlig(e) myndighet(er) (Competent Authority) for gjennomføringen av regelverket. I Stortingsmelding nr. 14 (2006 – 2007) er det fastslått at Statens forurensningstilsyn skal være ansvarlig myndighet og ha koordineringsansvaret for oppfølgingen av REACH i Norge. SFT vil koordinere arbeidet med Arbeidstilsynet og andre berørte myndigheter som Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap (DSB), Mattilsynet og Petroleumstilsynet.

SFT vurderer om disse myndighetene skal kunne fatte vedtak og føre tilsyn etter forskriften innenfor sine respektive ansvarsområder. Vi ber derfor spesielt om høringsinstansenes syn på i hvilke tilfeller dette kan være aktuelt og om det er hensiktsmessig. Hensivningsforskriften må i så fall hjemles i de lovverk som disse myndigheter forvalter.

7. Helse- og miljømessige konsekvenser

Registreringskravene vil bidra til å sikre en god oversikt over hvilke stoffer som er på markedet i EU/EØS og bruksområdene for disse. En slik oversikt finnes i dag bare for nye stoffer. Det er identifisert stor kunnskapsmangel om kjemikaliers helse- og miljøeffekter. REACH vil føre til en stor gevinst når det gjelder tilgang på informasjon om helse- og miljøeffekter av kjemikalier.

Økt informasjon om stoffenes helse- og miljøeffekter vil generelt gi et bedre grunnlag for riktig klassifisering og advarselsmerking og vurdering av behov for sikkerhetstiltak i forbindelse med bruk, samt riktig avfallshåndtering. Økt informasjon om helse- og miljøeffekter av stoffer på markedet, og raskere iverksettelse av tiltak, vil bidra til å redusere omfanget av skader hos forbrukere og mennesker via miljøet, samt skader på

naturen og økosystemene. For norske arbeidstakere vil REACH være en kilde til ytterligere informasjon om kjemikaliene i tillegg til det som følger av dagens arbeidsmiljøregelverk. Tilgangen på informasjonen i den kjemiske sikkerhetsrapporten (CSR) kan lette kontrollen med kjemikaliene på arbeidsplassene.

Prosessen med utfasing av de mest helse- og miljøskadelige stoffene vil bli mer effektiv enn med dagens system. Det forventes at den økte informasjonstilgangen vil føre til at flere potensielle PBT-stoffer, vPvB-stoffer og stoffer av tilsvarende bekymring blir identifisert. Hvis det er alternativer tilgjengelig kan det under REACH ikke innvilges autorisasjon for bruk av PBT eller vPvB-stoffer eller for CMR-stoffer hvor det ikke kan defineres en nedre terskelverdi for skadeeffekter. De strenge betingelsene for autorisasjon kan føre til en mer effektiv utfasing av de farligste stoffene (miljøgifter) enn med dagens regelverk. Dette vil igjen kunne redusere omfanget av skader på menneskers helse, på naturen og økosystemer og redusere behovet for opprydding i framtida.

Økt informasjon om helse- og miljøeffekter vil også være til stor nytte for myndighetene i forbindelse med nasjonale oppgaver som for eksempel tillatelser til utslipp etter forurensningsloven, prioritering av stoffer til overvåkningsprogrammer, det nasjonale arbeidet med prioriterte miljøgifter, samt tiltak i forhold til grunnforurensning og avfallshåndtering.

8. Økonomiske og administrative konsekvenser

SFT har svært grovt anslått at gjennomsnittlig kostnad for Norge vil være i størrelsesorden 0,6 til 1,7 mrd. kr., mens gjennomsnittlig nytte vil være i området 2,1 til 6,5 mrd. kr. Dette gir en nettonytte for Norge i størrelsesorden fra 0,4 til 5,9 mrd. Kr. Det vises til konsekvensvurderingen for mer informasjon.

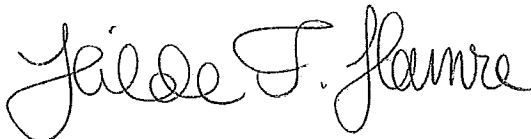
Det vil bli behov for økte ressurser hos myndighetene for å sikre deltakelse og innflytelse i ulike EU ekspertmøter, for å fremme norske prioriterte stoffer for regulering i EU og koordinere arbeidet nasjonalt med relevante myndigheter. I tillegg vil Norge bidra finansielt til det nye Kjemikaliebyrået.

9. Høringsfrist

Vi ber om høringsinstansenes kommentarer innen 15. august 2007.

Det vil bli avholdt et høringsmøte i SFT 28.06.07 kl. 12.00 – 15.00. Vi ber om påmelding innen 15.06.07 på e-post til; linda.helliksen@sft.no

Med hilsen



Hilde Terese Hamre (e.f.)
direktør for Lokalmiljøavdelingen



Eli Vike
seksjonssjef

Vedlegg:

- REACH – Tidsfrister for registrering av stoffer
- Vurdering av konsekvenser av å innføre EUs nye kjemikalier regelverk REACH i Norge
- Adresseliste – norsk høring av REACH

Kopi til: Miljøverndepartementet
P.b. 8013 Dep
0030 Oslo

**Adresseliste - norsk høring av
REACH**

Nordox Industrier A/S
Østensjøvn. 13
0661 Oslo

Kronos Titan A/S
P.b. 1415
1602 Fredrikstad

Lilleborg AS
P.b. 4236 Nydalen
0401 Oslo

Dynea ASA
P.b. 160
2001 Lillestrøm

Unger Fabrikker A/S
P.b. 254
1601 Fredrikstad

Reichold AS
P.b. 2061
3202 Sandefjord

Skien Såpefabrikk A/S
P.b. 125 Sentrum
3701 Skien

Tyri A/S
3525 Krøderen

FMC Biopolymer A/S
P.b. 2045
5504 Haugesund

Norwegian Talc A/S
5355 Knarrevik

Algea A/S
P.b. 93
1325 Lysaker

Borealis A/S
Rønningen
3960 Stathelle

A/S Norosol
Slomarka
2100 Skarnes

Pronova Biocare
Vollsv. 6
1366 Lysaker

Kemira Chemicals A/S
P.b. 1177
1631 Gamle Fredrikstad

BIM Norway A/S
P.b. 12 Bragernes
3001 Drammen

Norsk Hydro ASA
0240 Oslo

Statoil Norge A/S
P.b. 1176 Sentrum
0107 Oslo

FMC Biopolymer A/S
P.b. 494
3002 Drammen

Halliburton AS
Eldfiskvn. 1
4056 Tananger

Ondeo Nalco Energy
Service Ltd.
P.b. 1064 Lura
4391 Sandnes

Eka Chemicals Rjukan A/S
Svaddevn. 119
3660 Rjukan

Ren Såpeindustri A/S
P.b. 593 Veum
1612 Fredrikstad

Arizona Chemicals A/S
P.b. 142
1720 Greåker

Elkem AS
P.b. 5211 Majorstua
0303 Oslo

Cytec Norge KS
P.b. 144
2001 Lillestrøm

Yara International ASA
P.b. 2464 Solli
0202 Oslo

Saint Gobain Ceramic
Materials A/S
P.b. 113
4792 Lillesand

Eramet Norway A/S
P.b. 82
3901 Porsgrunn

A/S Falconbridge Nikkelverk
Serviceboks 604
4606 Kristiansand

Fundia Armeringsstål A/S
P.b. 500
8601 Mo I Rana

Boliden Odda A/S
P.b. 83
5751 Odda

Fesil ASA
P.b. 1824 Lade
7440 Trondheim

Rio Doce Manganese
Norway A/S
P.b. 394
8601 Mo I Rana

Nycomed Pharma A/S
P.b. 205
1372 Asker

Eka Chemicals Rana A/S
P.b. 17
8601 Mo i Rana

GE Healthcare A/S
P.b. 4220 Nydalen
0401 Oslo

Alpharma A/S
P.b. 158 Skøyen
0212 Oslo

Weifa A/S
P.b. 9113 Grønland
0133 Oslo

Bionor A/S
P.b. 1868 Gulset
3703 Skien

Curamed A/S
Kjelsåsvn. 172
0884 Oslo

Dynal Biotech ASA
P.b. 114 Smestad
0309 Oslo

Borregaard Industrier Ltd.
P.b. 162
1701 Sarpsborg

Norske Skogindustrier ASA
P.b. 329
1326 Lysaker

M. Peterson & Søn A/S
P.b. 203
1501 Moss

Sødra Cell Tofte A/S
Østre Strandvei 52
3482 Tofte

Huhtamaki Norway A/S
Viul
3505 Hønefoss

Hunsfos Fabrikker A/S
P.b. 38-40
4701 Vennesla

Hunton Fiber A/S
Serviceboks 71
2810 Gjøvik

Kappa Rena A/S
Fabrikkvn. 2
2450 Rena

Carboline Norge A/S
P.b. 540
3412 Lierstranda

Akzo Nobel Industrial
Coatings A/S
P.b. 565
1411 Kolbotn

A/S Becker Acroma
P.b. 70
2020 Skedsmokorset

Flügger A/S
Enebakkvn. 69
0192 Oslo

Day System A/S
Enebakkvn. 69
0192 Oslo

Dyrup A/S
Bjørnerudvn. 13
1266 Oslo

Jotun A/S
P.b. 2021
3248 Sandefjord

Hempel Norway A/S
P.b. 163 Nyborg
5871 Bergen

AS Sigurd Hesselberg
P.b. 1023 Jeløy
1510 Moss

Brenntag Nordic A/S
P.b. 144
1740 Borgenhaugen

Løkken A/S
P.b. 2673
3702 Skien

Scanox A/S
P.b. 904
3002 Drammen

Star Maling- og
Lakkfabrikk A/S
P.b. 593
3412 Lierstranda

Steen-Hansen Maling AS
Ulsmågvn. 24
5224 Nesttun

Protan
P.b. 420 Brakerøya
3002 Drammen

Jackon A/S
P.b. 1410
1602 Fredrikstad

Isola A/S
P. 55
1472 Fjellhamar

NorBetong A/S
P.b. 203 Lilleaker
0216 Oslo

Unicon A/S
P.b. 230
1301 Sandvika

Norcem A/S
P.b. 143 Lilleaker
0216 Oslo

Spenncon A/S
Serviceboks 8
3504 Hønefoss

Rescon Maipei A/S
Vallsetvegen 6
2120 Sagstua

Sika Norge A/S
P.b. 76
1483 Skytta

Moelven Limtre A/S
P.b. 143
2391 Moelven

Glava A/S
P.b. F
1801 Askim

J.E. Ekornes A/S
6222 Ikornes

Huntsman Polyurethanes
Norden A/S
Bøggs vei 16
DK-5 Kerteminde
Danmark

Isolitt A/S
Løvestad Industrifelt
1820 Spydeberg

Jackon A/S
P.b. 1410
1602 Fredrikstad

Nexans Norway A/S
Avd. Langhus
P.b. 100
1403 Langhus

Norfolier A/S
Avd. Lørenskog
P.b. 85
1471 Lørenskog

Stenvist A/S
P.b. 4092
3005 Drammen

Brødr. Sunde A/S
P.b. 8115 Spjelkavik
6022 Ålesund

Swix Sport A/S
Serviceboks
2626 Lillehammer

Uponor A/S
Industrivn. 6
9062 Fururflaten

Addcon A/S
P.b. 231
1471 Lørenskog

BASF A/S
P.b. 233
1372 Asker

G.O. Johnsen A/S
P.b. 2808 Solli
0204 Oslo

Harald Mathisen A/S
P.b. 561 Sentrum
0105 Oslo

Kall-Nor A/S
Bærumsvn. 375
1346 Gjøttum

Kraft Chemicals Nordic A/S
Lilleakervn. 2B
0283 Oslo

Permakem A/S
P.b. 244 Leirdal
1011 Oslo

Sel Trade
P.b. 26 Leirdal
1008 Oslo

Solberg Industrier A/S
P.b. 628
1616 Fredrikstad

Univar A/S
P.b. 49 Bryn
0611 Oslo

Wilh. Willumsen A/S
P.b. 6
1321 Stabekk

Bjørn Fredlund A/S
P.b. 221
1326 Lysaker

Esso Norge Slagen Raffineri
3103 Tønsberg

Baker Hughes Inteq.
Ekofiskvn. 1
4056 Tananger

Westnafa Industrier as
P.b. 104
6301 Åndalsnes

Clariant (Norge) AS
Solheimsgt. 11
5053 Bergen

BJ Services
Plattformvegen 9
4058 Tananger

KPD-senteret/Novatech
P.b. 163 Forus
4065 Stavanger

ConocoPhillips
P.b. 220
4098 Tananger

Søviknes Verft A/S
6280 Søvik

Nexans Norway AS
P.b. 100
1403 Langhus

Kværner Oilfield Products a.s
P.b. 38
3401 Lier

ABB Kraft AS
P.b. 108 Sentrum
3701 Skien

O. Mustad & Søn AS
P.b. 41
2806 Gjøvik

Rolls-Royce Dept.
Marine Foundry Bergen
P.b. 7931 Sentrum
5807 Bergen

Vecto Aibel AS
P.b. 2180
5504 Haugesund

M-I Norge AS
Gamle Forusvei 43
4033 Stavanger

M-I Production Chemicals
Spelhaugen 18
5147 Fyllingsdalen

Dale A/S
P.b. 53
5721 Dalekvam

Schlumberger Norge AS
P.b. 8013 Postterminalen
4068 Stavanger

Pipelife Norge A/S
6650 Surnadal

Porolon A/S
Vegsund
6020 Ålesund

Næringslivets Hovedorganisasjon
(NHO)
P.b. 5250 Majorstua
0303 Oslo

Norsk Industri
P.b. 7072 Majorstua
0306 Oslo

Handels- og Servicenæringens
Hovedorganisasjon (HSH)
P.b. 2900 Solli
0230 Oslo

Maling- og lakkindustriens
forbund
P.b. 7072 Majorstua
0306 Oslo

Kjemikalieleverandørenes forening
P.b. 5487 Majorstua
0305 Oslo

Teknologibedriftenes
landsforening
Haakon VII's gt. 8
4005 Stavanger

Oljeindustriens landsforening
Vågen 32
4014 Stavanger

Norsk Petroleumsinstitutt
Oscarsgt. 20
0352 Oslo

Næringsmiddelbedriftenes
landsforening
P.b. 5472 Majorstua
0305 Oslo

Legemiddelindustri foreningen
P.b. 7049
3007 Drammen

Emballasjeindustriens
Bransjeforening
Essendropsgt. 3
0368 Oslo

Kosmetikkleverandørenes
Forening
Rosenkrantzgt. 11
0159 Oslo

Stål og Metallgrossistenes
Forening
Strandvn. 18
1366 Lysaker

Flyselskapenes Landsforening
Essendropsgt. 6
0368 Oslo

Heli-one Helikopterservice
P.b. 535
4055 Stavanger Lufthavn

Elektro- og elektronikkbransjen
P.b. 6640 Etterstad
0607 Oslo

Elektronikkforeningen
P.b. 2864 Solli
0230 Oslo

IKT-Norge
P.b. 546 Skøyen
0214 Oslo

Abelia
P.b. 5490 Majorstuen
0305 Oslo

Returselskapet for næringsselektro
(RENAS)
P.b. 268 Skøyen
0212 Oslo

Norsas
Grensevn. 88
0663 Oslo

Avfall Norge
Nedre Vollgt. 3
0158 Oslo

NOAH
Langg. 19
3080 Holmestrand

Essenticon AS
Leif Weldingsvei 14
3208 Sandefjord

Rådgivande Agronomar AS
6964 Korssund

Acona CMG AS
Tollbugt. 27
0157 Oslo

SINTEF
Materialer og kjemi
Richard Birkelandsvei 2 B
7034 Trondheim

SINTEF
P.b. 124 Blindern
0314 Oslo

COWI AS
P.b. 6412 Etterstad
0605 Oslo

COWI AS
P.b. 123
1601 Fredrikstad

Det Norske Veritas
Veritasvn. 1
1363 Høvik

Teknologisk Institutt
P.b. 2608 St. Hanshaugen
0131 Oslo

Chemtox Norge AS
Stokkamyrvn. 18
4313 Sandnes

Ecoonline
P.b. 2426
3103 Tønsberg

Akademikerne
Akersgt. 16
0158 Oslo

Kommunenes Sentralforbund
P.b. 1378 Vika
0114 Oslo

Landsorganisasjonen (LO)
Youngsgt. 11
0181 Oslo

Yrkesorganisasjonenes
sentralforbund
P.b. 9232 Vaterland
0134 Oslo

Bellona
P.b. 2141 Grünerløkka
0505 OSLO

Dyrevernalliansen
Brenneriveien 7
0182 OSLO

Forbrukerrådet Oslo
Rolf Wickstrømsv. 15
0484 Oslo

Greenpeace Norge
Peder Claussons gate 1
0165 OSLO

GRIP
P.b. 8900 Youngstorget
0028 OSLO

Grønn Hverdag
Grensen 9B
0159 OSLO

Natur og ungdom
Torggt. 34-1
0183 OSLO

Norges Miljøvernforbund
P.b. 593 Sentrum
5806 BERGEN

Norges Naturvernforbund
P.b. 342 Sentrum
0101 OSLO

Landsorganisasjonen i Norge
Youngsgata 11
0181 OSLO

WWF-Norge
P.b. 6784 St. Olavs plass
0130 Oslo

Dyrevernalliansen
Brennerivn. 7
0182 Oslo

Arbeids- og
inkluderingsdepartementet
P.b. 8019 Dep
0030 Oslo

Finansdepartementet
P.b. 8008 Dep
0030 Oslo

Fiskeri- og kystdepartementet
P.b. 8118 Dep
0032 Oslo

Helse- og
omsorgsdepartementet
P.b. 8011 Dep
0030 Oslo

Landbruks- og
matdepartementet
P.b. 8007 Dep
0030 Oslo

Nærings- og
handelsdepartementet
P.b. 8014 Dep
0030 Oslo

Utenriksdepartementet
P.b. 8114 Dep
0032 Oslo

Forsvarsdepartementet
P.b. 8126 Dep
0032 Oslo

Fylkesmannen i Aust-Agder
Fylkeshuset
4800 Arendal

Fylkesmannen i Buskerud
Statens hus
P.b. 1604
3007 Drammen

Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
Damvn. 1
9800 Vadsø

Fylkesmannen i Hedmark
Fylkeshuset
Parkgt. 64
2317 Hamar

Fylkesmannen i Hordaland
P.b. 106
5804 Bergen

Fylkesmannen i Møre og
Romsdal
Fylkeshuset
6404 Molde

Fylkesmannen i Nordland
Molovn. 10
8003 Bodø

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Statens hus
7734 Steinkjer

Fylkesmannen i Oppland
2626 Lillehammer

Fylkesmannen i Oslo og Akershus
P.b. 8111 Dep
0032 Oslo

Fylkesmannen i Rogaland
Statens hus
P.b. 59
4001 Stavanger

Fylkesmannen i Sogn og
Fjordane
P.b. 37
6861 Leikanger

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
Statens hus
7468 Trondheim

Fylkesmannen i Telemark
Statens hus
3708 Skien

Fylkesmannen i Troms
9291 Tromsø

Fylkesmannen i Vest-Agder
Serviceboks 513
4605 Kristiansand

Fylkesmannen i Vestfold
P.b. 2065
3103 Tønsberg

Fylkesmannen i Østfold
P.b. 325
1502 Moss

Direktoratet for Arbeidstilsynet
Avdeling for dokumentasjon og
analyse
Statens hus
7468 Trondheim

Arbeidstilsynet Oslo
P.b. 8174 Dep
0034 Oslo

Direktoratet for
samfunnssikkerhet og
beredskap
P.b. 2014
3103 Tønsberg

Direktoratet for naturforvaltning
Tungasletta 2
7485 Trondheim

Mattilsynet
Felles postmottak
P.b. 383
2381 Brumunddal

Petroleumstilsynet
P.b. 599
4003 Stavanger

Produktregisteret
P.b. 8180 Dep
0034 Oslo

Vegdirektoratet
P.b. 8142 Dep
0033 Oslo

Fiskeridirektoratet
P.b. 185
5002 Bergen

Riksantikvaren
P.b. 8196 Dep
0034 Oslo

Toll- og avgiftsdirektoratet
P.b. 8122 Dep
0032 Oslo

Justervesenet
Fetvn. 99
2007 Kjeller

Statens helsetilsyn
P.b 8128 Dep
0032 Oslo

Statens legemiddelverk
Sven Oftedals vei 8
0950 Oslo

Sosial- og helsedirektoratet
P.b. 7000 St. Olavs plass
0130 Oslo

Statens arbeidsmiljøinstitutt
P.b 8142 Dep
0033 Oslo

Nasjonalt folkehelseinstitutt
P.b. 4404 Torshov
0403 Oslo

Norsk institutt for
vannforskning
Gaustadalléen 21
0349 Oslo

Norsk Polarinstitutt
Polarmiljøsentret
9226 Tromsø

Veterinærinstituttet
P.b. 8146 Dep
0033 Oslo

Bioforsk
P.b. 100
1431 Ås

Norsk institutt for luftforskning
P.b. 100
2077 Kjeller

Aquateam – Norsk
vannteknologisk senter A/S
P.b. 6875 Rodeløkka
0504 Oslo

AL Norsk vann og avløp BA
(NORVAR)
Vangsvn. 143
2317 Hamar

IKM Laboratorium
P.b. 124
4098 Tananger

International Research Institute of
Stavanger (IRIS)
P.b. 8046
4068 Stavanger

Statistisk sentralbyrå
P.b. 8131 Dep
0033 Oslo