



StatoilHydro ASA

4035 Stavanger

Ved Hilde E. Arntsen

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 18.01.2008

Vår ref.: 2007/1132 443

Deres ref.: AU-EPN D&W EXNC-00002

Saksbehandler: Sigrun Øen, telefon: 22 57 37 69
Ann Mari Vik Green, telefon 22 57 34 19

Boring av avgrensingsbrønn med sidesteg Tornerose 7123/4-1 S og 7123/4-1 A

Oversendelse av vedtak om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

Basert på søknad fra StatoilHydro datert 22.10.07 gir Statens forurensningstilsyn med dette tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vedtaket omfatter bruk og utslipp av kjemikalier, utslipp av borekaks, utslipp til luft og krav til beredskap i forbindelse med boring av avgrensingsbrønn 7123/4-1 S med sidesteg 7123/4-1 A Tornerose.

Vi viser til StatoilHydros søknad datert 22.10.2007 og tilleggsopplysninger gitt i e-post 30.10.2007 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven.

Statens forurensningstilsyn (SFT) gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf § 16, jf. Aktivitetsforskriften §§ 55 a, 55 b, 57 og 59. Krav til beredskap er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 40, jf aktivitetsforskriften § 64.

SFT har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har SFT videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Virksomhet som ikke er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt 3 flg, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i

forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

All forurensning fra virksomheten isolert sett er uønsket. Selv om utslipp holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter operatøren å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

SFT kan foreta endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter virksomheten å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt HMS-forskriftene og andre forskrifter som er hjemlet i disse lovene.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

1. Bakgrunn

Søknaden omfatter boring av avgrensingsbrønn 7123/4-1 S og sidesteg 7123/4-1 A Tornerose. Brønnen er lokalisert ca 68 km fra nærmeste land som er Ingøy i Måsøy kommune og 8 km sørøst fra letebrønn 7122/6 Tornerose. Vanddypet er 406 meter, og brønnen er planlagt boret med den halvt nedsenkbare boreriggen Polar Pioneer som er spesielt bygget for krevende operasjoner på dypt vann og i arktiske strøk. Planlagt oppstart er primo mars 2008 og forventet varighet er ca 59 dager. Formålet med brønnen er å påvise mer gass i Tornerosestrukturen.

Søknaden omfatter utslipp av borevæske, borekaks, overskudd av sement i forbindelse med boring og sementering av topphullseksjonene, utslipp av mindre mengder gjengefett i forbindelse med topphullsboring og utslipp av sementblanding i forbindelse med rengjøring av overflateutstyr etter hver sementjobb. I tillegg kommer utslipp knyttet til drift av riggen, herunder BOP hydraulikkvæske, renholdskjemikalier, drensvann og sanitæruslipp fra riggens boligkvarter. Alle kjemikaliene som planlegges brukt og sluppet ut, er i SFTs gule eller grønne kategori. Oljeholdig vann vil bli rensert ute på riggen iht. til myndighetskrav eller sendt til land for rensing ved anlegg som har de nødvendige tillatelser til dette. Borekaks fra topphullet er planlagt sluppet til sjø. Borekaks som ikke stammer fra topphullet, vil bli slurrifisert og prosessert til ny borevæske/fortrengningvæske til bruk på andre letebrønner. Borekaks som inneholder hydrokarboner,

vil bli sendt til land som avfall og behandlet deretter. Søknaden omfatter videre utslipp til luft fra kraftgenerering ved riggens dieselmotorer.

StatoilHydros miljørisiko- og beredskapsanalyse for aktiviteten viser at miljørisikoen ligger godt innenfor StatoilHydros operasjonsspesifikke akseptkriterier i alle skadekategorier. StatoilHydro konkluderer videre med at det ikke vil oppstå betydelig skade på miljøet som en konsekvens av boreoperasjonen. StatoilHydro har konkludert med at beredskapsløsningen for Tornerose vil være dekkende for boring av avgrensingsbrønn 7123/4-1S og sidesteg 7123/4-1A.

For ytterligere beskrivelse viser vi til operatørens søknad.

2. Saksgang

SFT behandler søknader i henhold til forurensingsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensingsloven. I tillatelse til boring og brønnoperasjoner inngår kjemikalier i de kategoriene som er beskrevet i HMS-forskriftenes krav til rapportering fra offshore virksomhet

- A (bore- og brønnkjemikalier)
- F (hjelpkjemikalier)

SFT stiller normalt ikke spesifikke krav til beredskap mot akutt forurensing utover de generelle kravene gitt i HMS-forskriftene. I mer spesielle saker som boring i Barentshavet eller kystnære områder, har SFT en tettere oppfølging av operatørens valg av løsninger og deres beslutningsgrunnlag (miljørettet risiko- og beredskapsanalyser). For boring av avgrensingsbrønn og sidesteg 7123/4-1 S&A, har SFT besluttet å stille spesifikke krav til beredskap mot akutt forurensing.

3. Høring

Søknad om utslippstillatelse og oppsummering av miljørisiko- og beredskapsanalyse ble sendt på høring med høringsfrist 07.12.2007. SFT mottok svar fra Norges Fiskarlag, Fiskeridirektoratet, Havforskningsinstituttet og Kystverket. Kun Norges Fiskarlag og Kystverket hadde kommentarer til søknaden. Kort oppsummering av uttalelsene og StatoilHydros svar på uttalelsene følger nedenfor. SFT har vurdert høringsuttalelsene og StatoilHydros svar i vår behandling av saken.

3.1 Norges Fiskarlag

Norges Fiskarlag understreker at de forventer null fysiske utslipp, og at det blir lagt fram dokumentasjon som viser at boringen ikke har medført utslipp. De forventer at det iverksettes tiltak som sikrer at det ikke skjer utslipp til sjø, og at om dette mot formodning likevel skjer, har en beredskap som sikrer at bekjempelsen skjer nærmest utslippstedet.

3.2 Kystverket

Kystverket kommenterer at det er uklart om den anbefalte beredskapsløsningen i miljørisikoanalysen er den løsningen StatoilHydro går inn for som grunnlag for sin søknad om tillatelse til gjennomføring av aktiviteten. Kystverket minner også om at det ikke kan gis noen garanti for tilgjengelighet og responstid når det gjelder statlig utstyr.

StatoilHydros kommentarer til høringsuttalelsene

StatoilHydro har bare kommentert uttalelsene fra Kystverket. De sier at de stiller seg bak analysen og planlegger med den beredskapsløsningen som er anbefalt i analysen gjennomført av DNV. I tillegg har StatoilHydro satt et internt krav til oppdaging og kartlegging av akutt forurensning innen 3 timer etter hendelsen. StatoilHydro er inneforstått med at Kystverket ikke kan gi noen garanti for tilgjengelighet og responstid når det gjelder statlig utstyr. I tillegg til de ressurser som settes opp i beredskapsløsningen, vil StatoilHydro under en hendelse kunne trekke på ytterligere ressurser. Dette inkluderer øvrige NOFO-ressurser, ressurser ved andre av Kystverkets depoter og ressurser fra andre aktører. Slike ressurser vil kunne være aktuelle dersom Kystverket i området ikke kan avgi ressurser grunnet samtidig pågående statlige aksjoner.

4. Begrunnelse for SFTs vedtak

SFT har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Dette skal ivareta forurensningslovens krav til å foreta en helhetlig vurdering som inkluderer faglige vurderinger av risiko for miljøskade, samfunnsmessige fordeler og ulemper, sikkerhet for personell, samt kostnader for operatøren. Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten (rammeforskriften) § 9 omhandler prinsippene for risikoreduksjon, og spesifiserer at skade eller fare for skade på det ytre miljøet skal forhindres eller begrenses i tråd med miljølovgivingen, og at risikoen deretter skal reduseres ytterligere så langt det er mulig. Paragrafen presiserer kravet til bruk av beste tekniske, operasjonelle eller organisatoriske løsninger, at føre-vår-prinsippet skal følges, og at operatørene har en generell substitusjonsplikt når det gjelder faktorer som kan volde skade eller ulempe for miljøet.

SFT legger bl.a. til grunn følgende overordnede rammer for behandling av søknaden:

- St.meld.nr. 58 (1996-97) Miljøvernpolitikk for en bærekraftig utvikling
- St.meld.nr.12 (2001-2002) Rent og rikt hav
- St.meld.nr. 38 (2003-2004) Om petroleumsvirksomheten
- St.meld.nr. 26 (2006-2007) Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand
- St.meld.nr. 8 (2005-2006) Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten
- IPPC-direktivet (EUs rådsdirektiv om integrert forebygging og begrenning av forurensning, 96/61 EF og relevante BREF (Reference Documents on best available techniques)

Stortingsmelding nr. 58 (1996-97) ”Miljøvernpolitikk for en bærekraftig utvikling” understreker viktigheten av føre vår-prinsippet og substitusjonsplikten. Den inneholder målsetninger om betydelige utslippsreduksjoner til sjø fra petroleumssektoren. Som

hovedregel skal det ikke tillates miljøfarlige utslipp fra nye funn med selvstendige utbyggingsløsninger (nullutslipp). Hensynet til det ytre miljøet skal derfor tillegges stor vekt gjennom valg av tekniske og operasjonelle løsninger og ved valg av kjemikalier.

Stortingsmelding 12 (2001-2002) "Rent og rikt hav" viderefører denne målsettingen fra Stortingsmelding nr 58, og inkluderer blant annet naturlig forekommende stoff i produsert vann i målsettingen om reduksjon av miljøfarlige utslipp. Dette forutsetter at industrien utvikler teknologi som kan fjerne eller redusere utslippene, i tillegg til at nye metoder som hindrer utslipp til vann (injeksjon, vannavstenging, havbunnseparasjon, nedihullseparasjon etc) tas i bruk.

I OEDs utredning av konsekvenser for helårlig petroleumsvirksomhet i Lofoten/ Barentshavet (ULB, 2003) og i Stortingsmelding 38 "om petroleumsvirksomheten" spesifiseres regjeringens nullutslippsmål for petroleumsvirksomhet i dette området. Dette er konkretisert med at det ikke skal være utslipp av borekaks, også når det bores med vannbasert borevæske. Dette kravet vil normalt ikke gjelde ved boring av topphull dersom utslipp ikke medfører fare for naturressurser i influensområdet. Disse forutsetningene for aktivitetene er ikke basert på risikovurderinger, men en streng føre-var holdning. Utslipp utover borevæske/borekaks og produsert vann vil være underlagt de generelle nullutslippsmålsetningene, jf. St.meld. nr. 21 (2004-2005). Dette betyr at utslipp av kjemikalier i gul og grønn kategori skal vurderes i henhold til risiko for miljøskade og kan tillates sluppet ut dersom risiko er ubetydelig med de aktuelle mengder, samt tid og sted for utslippet. I St.meld. nr 26 (2006-2007) presiseres det at med dagens krav skal ikke utslipp av borekaks som tillates fra topphullet, medføre negative konsekvenser av betydning for det marine miljø.

ULB og Stortingsmeldingene omtaler også at beredskap mot akutt forurensning skal være minst like god i Barentshavet som på resten av kontinentalsokkelen, og understreker at det kan være betydelige utfordringer knyttet til beredskap i nordområdene på grunn av mørke, kulde og dårligere infrastruktur.

Stortingsmelding nr. 8 (2005-2006) Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten (forvaltningsplanen) understreker at håndtering av risiko mot akutt forurensning er den viktigste utfordringen i Barentshavet i årene fremover, ved siden av langtransportert forurensning. For de mest sårbare områdene og ut fra en vurdering av risikoen for akutt forurensning, er det derfor satt rammer for petroleumsvirksomhet i området. For kystsonen langs Troms og Finnmark til grensen mot Russland omfatter dette at det ikke skal igangsettes petroleumsvirksomhet i et belte på 35 km fra grunnlinjen langs kysten av Troms II til grensen mot Russland. I området fra 35-50 km fra grunnlinjen skal det heller ikke settes i gang ny petroleumsvirksomhet, men virksomhet i allerede tildelte tillatelser t.o.m. 19 runde, er unntatt fra dette. I området mellom 50 km og 65 km fra grunnlinjen og på Tromsøflaket skal det ikke være tillatt med leteboring i oljeførende lag i perioden 1. mars til 31. august. I Barentshavet skal det ikke være utslipp til sjø fra brønntesting.

Tornerose ligger 68 km fra land og ikke innenfor det området som er kategorisert og vil derfor ikke være omfattet av boretidbegrensninger gitt i forvaltningsplanen.

4.1 Bruk og utslipp av kjemikalier

Operatøren har en spesifikk plikt til å bytte ut helse- og miljøfarlige kjemikalier med mindre farlige alternativer (jf. produktkontrolloven § 3a, substitusjonsplikt). Denne plikten gjelder innen alle kjemikaliekategorier.

SFTs regulering fokuserer på de miljøfarlige stoffene og ikke på handelsproduktene. Unntak fra dette er kjemikalier med innhold av stoff i svart kategori som det kun unntaksvis gis tillatelse til bruk og utslipp av. Dette er stoffer som er lite nedbrytbare og samtidig viser høyt potensial for bioakkumulering eller er svært akutt giftige.

I henhold til nullutslippsmålet skal det fra 2006 ikke være utslipp til sjø av tilsatte kjemikalier innen svart og rød kategori. Det vil kun gis tillatelse til utslipp i svart og rød kategori dersom det foreligger tungtveiende tekniske og sikkerhetsmessige hensyn. Det stilles derfor strenge krav til dokumentasjon i søknaden fra operatørene.

Det er ikke søkt om bruk eller utslipp av stoffer i svart eller rød kategori.

4.1.1 Kjemikalier i gul kategori

Kjemikalier som har akseptable miljøegenskaper (gul kategori) brytes relativt raskt ned i marint miljø, og/eller viser lavt potensial for bioakkumulering og/eller er ikke akutt giftige. Stoffene i gul kategori som operatøren planlegger å benytte, antas ut fra dette ikke å ha uakseptable effekter, og tillates derfor brukt og sluppet ut i nødvendige mengder. Mengdene som brukes og slippes ut skal rapporteres i henhold til gjeldende krav i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Til sammen er det søkt om bruk av ca 2,9 tonn og utslipp av 138 kg stoff i gul kategori inkludert opsjon i forbindelse med back-up sementeringsoperasjoner. Vaskekjemikalier utgjør den største andelen gult stoff i utslippet i tillegg til mindre mengder sementkjemikalier og gjengefett.

SFT gir tillatelse til utslipp av omsøkt mengde stoff i gul kategori og vurderer dette til ikke å medføre effekter av betydning for det marine miljø.

4.1.2 Kjemikalier i grønn kategori

For PLONOR-kjemikalierne (grønn kategori) finnes det en liste vedtatt i Oslo-Paris-kommisjonen (OSPAR). Det stilles normalt ikke krav i tillatelsen til bruk eller utslipp av disse.

Statoil søker om bruk av ca 2172 tonn og utslipp av til sammen 913 tonn stoffer i grønn kategori inkludert opsjon i forbindelse med back-up sementeringsoperasjoner. Borevæskkjemikalier utgjør hoveddelen av dette som igjen i hovedsak består av salt (kalium-format), vektstoffer (ilmenitt) og leire (bentonitt).

Etter SFTs vurdering vil utslipp av PLONOR-kjemikalier fra de aktivitetene det er søkt om, ikke medføre konsekvenser av betydning for marint miljø. SFT gir derfor tillatelse til en anslått mengde utslipp stoff i grønn kategori basert på omsøkt mengde. Mengdene som brukes og slippes ut, skal rapporteres i henhold til gjeldende krav i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

4.2 Utslipp til sjø av olje og naturlig forekommende stoffer

4.2.1 Utslipp av olje med drenasjevann

StatoilHydro beskriver at drenasjevann vil bli rensert og sluppet til sjø eller sendt til land for videre håndtering. Drenasjevannssystemet vil bli tilsatt flokkulant, et kjemikalie i grønn kategori. Flokkulanten vil bli skummet av og vil ifølge Statoil ikke gå til utslipp. HMS-forskriftene gir ikke spesifikke krav til analyse av oljeinnhold i drenasjevann. Ved utslipp av drenasjevann til sjø i forbindelse med denne boringen stiller SFT vilkår om prøvetaking og analyse av vannet på riggen. Dette skal gjennomføres for å muliggjøre optimal drift av rensenanlegget og for at beregnede utslippsmengder blir representativt for utslippet.

4.2.2 Utslipp av borekaks

StatoilHydro søker om utslipp av borekaks fra boring av topphullet for boring av brønn 7123/4-1 A&S Tornerose. For denne brønnen utgjør topphullet 36" og 17 ½" seksjonene, til sammen ca 1100 meter ned fra havbunnen. Dette vil medføre utslipp av ca 447 tonn borekaks. StatoilHydro vil samle opp kaks fra de nederste seksjonene for slurrifisering og gjenbruk som borevæske ved boring på andre steder på sokkelen. SFT anser at nyttiggjøring av borekaks fremfor deponering på sjøbunnen eller på land vil være en miljømessig bedre løsning ettersom ilandføring av kaks vil medføre økt behov for slutttdisponeringsløsninger for denne type avfall.

Da kartlegging av nærområdet for den aktuelle brønnen har dokumentert at det ikke er koraller eller annen spesielt sårbar bunnfauna i området anser SFT at utslippet til sjø av vannbasert kaks og kjemikalier som hovedsakelig består av mineraler og stoffer, som finnes naturlig i sjøvann, vil ha miljømessig svært liten betydning. Erfaringer fra tidligere boringer viser at mulig påvirkning vil være begrenset til det umiddelbare nærområdet til brønnen.

SFT gir tillatelse til utslipp av borekaks fra topphullet basert på at utslippet kun vil påvirke et område som er av liten geografisk utstrekning. SFTs avgjørelse er basert på rapporter etter overvåkningsundersøkelser etter tilsvarende boreoperasjoner. Undersøkelser viser at utslipp av topphullskaks sprer seg i en radius på ca 50 meter ut fra borehullet. Utslippet vil føre til at de organismene som lever i og på sedimentet som dekkes av kakset dør, men området vil relativt raskt kunne rekoloniseres etter avsluttet boring. Selv med et relativt langt topphull, er det lite trolig at radius for kaksutslippet og dermed skadeomfanget vil øke betydelig. SFT anser derfor at utslipp av borekaks fra topphullet i de mengder det søkes om ikke vil medføre konsekvenser av betydning for marint miljø.

4.3 Utslipp til luft

Kraftgenereringen på Polar Pioneer medfører utslipp av CO₂, NO_x og nmVOC. Kraftgenereringen foregår ved bruk av dieseldrevne motorer. Basert på dagens forbruk er det antatt et dieselforbruk på 25 tonn per døgn, og det er planlagt for at riggen vil ligge på lokasjon i 59 dager. Beregning av utslippene er gjort ved bruk av OLFs standardfaktorer. Dette kan gi utslipp i en størrelsesorden 4720 tonn CO₂, 103 tonn NO_x og 7 tonn nmVOC.

Disse mengdene utgjør en liten andel av de totale luftutslippene fra sokkelen, men flere borerigger er i aktivitet store deler av året og boreaktiviteten som sådan gir et betydelig bidrag til de nasjonale utslippene. SFT ser det derfor som viktig at det settes fokus på utslippsreducerende tiltak også på de flyttbare innretningene. Vi er inneforstått med at det kan være vanskelig å gjennomføre nye tiltak etter at riggvalg er foretatt og forutsetter derfor at operatørene vurderer de teknologiske løsningene for utslippsreduksjon ved valg av rigg og ved kontraktsinngåelser.

Søknaden gir estimer for utslippene til luft basert på estimert tidsperiode som riggen vil ligge på lokasjon. Da boreperioden vil kunne variere noe i tid, anser SFT at det ikke vil være hensiktsmessig å angi eksakte utslippsmengder. SFT gir derfor tillatelse til utslipp til luft som omsøkt, men forutsetter at StatoilHydro opprettholder et høyt fokus på økt energieffektivitet og miljømessig gode løsninger om bord på Polar Pioneer.

Polar Pioneer omfattes av kvoteplikten. Vedtak om tillatelse til kvotepliktig utslipp av CO₂ og fastsettelse av program for beregning og måling av disse utslippene ettersendes. Utslippsmengder for CO₂ er derfor ikke inkludert i vedlagte tillatelse.

4.4 Krav til beredskap mot akutt forurensning

SFT har gjennomgått operatørens miljørisiko- og beredskapsanalyse og finner at disse er tilfredstillende og utarbeidet i henhold til OLFs veiledning for slike analyser.

SFTs krav til beredskap er i hovedsak basert på StatoilHydros anbefalte beredskapsløsning. SFT har stilt strengere krav til responstiden på 2. system i barriere 1 i tillatelsen enn det som er foreslått i StatoilHydros beredskapsanalyse. Responstiden i barriere 1 må være lav slik at man i størst mulig grad kan hindre spredning av oljeutslippet.

På grunn av egenskapen til Norneoljen med høyt voksinnhold, setter SFT krav om at Hi-Wax oljeopptagere eller tilsvarende er tilgjengelig.

Ising kan være et problem, og dette må ivaretas gjennom at StatoilHydro i størst mulig grad benytter beredskapsfartøy, lektere for lagring av oppsamlet emulsjon og øvrig beredskapsmaterieell som er klargjort for å begrense nedising. SFT forutsetter at leteaktiviteten tilpasses dersom nedising tilsier at beredskapstiltak ikke kan iverksettes.

Krav til fjernmåling er gitt i aktivitetsforskriften § 50. Det er viktig å kunne oppdage og kartlegge posisjon og areal av forurensningen raskt og i samsvar med responstider og manøvreringsmuligheter for det øvrige beredskapsmateriellet slik at fjernmålings-

resultatene kan utgjøre nødvendig grunnlag for en effektiv aksjon. SFT finner det derfor nødvendig å spesifisere krav til responstid for fjernmåling og understreke operatørens plikt til å ha tilstrekkelig kompetanse og systemer for å håndtere overvåkingsresultater og beredskapsmateriell slik at en aksjon mot akutt forurensning kan ivaretas på best mulig måte.

SFT forutsetter at StatoilHydro med de kravene som er stilt vil etablere en tilfredsstillende beredskap. Rapport om beredskaps-etableringen skal kunne fremlegges etter forespørsel fra SFT.

5. Gebyr

Operatøren skal i følge forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) fastsatt av Miljøverndepartementet 01.06.04, kapittel 39, betale gebyr for behandling av søknad om tillatelse etter forurensningsloven. Behandlingen av søknaden er plassert i gebyrsats 2 under § 39-4, der gebyrsatsen er kr 73 100,-. Faktura på beløpet blir i sendt i separat post.

6. Klageadgang

Vedtaket, herunder også plasseringen i gebyrsats, kan påklages til Miljøverndepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til SFT.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. SFT eller Miljøverndepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til SFT. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil SFT også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Hanne M. Øren (etter fullmakt)
Seksjonssjef

Sigrun Øen
Overingeniør

Vedlegg:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

Kopi til:

Petroleumstilsynet, Postboks 599, 4003 Stavanger

Oljedirektoratet, Postboks 600, 4003 Stavanger

Norges Fiskarlag, Pirsenteret, 7462 Trondheim

Kystverket Serviceboks 2, 6025 Ålesund

Fiskeridirektoratet, Postboks 2009 Nordnes, 5817Bergen

Havforskningsinstituttet, Postboks 1870 Nordnes, 5817 Bergen



Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

For boring av avgrensingsbrønn 7123/4-1A og sidesteg 7123/4-1S StatoilHydro ASA

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jfr. § 16, jf. aktivitetsforskriften §§ 55, 57, 59, 60 og 63. Krav til beredskap er gitt i medhold av forurensningsloven paragraf 40, jf. aktivitetsforskriften § 64. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 22.10.2007 og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Operatøren må på forhånd avklare skriftlig med SFT endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Tillatelsen gjelder fra mottak av dette brev. Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen ett år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal operatøren sende SFT en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at SFT kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Bedriftsdata:

Bedrift:	StatoilHydro ASA	Felt:	
Bransje:	Petroleumsvirksomhet	Lisensnummer:	PL 110 C
Postadr:		Blokk:	7123/4
Poststed:	4035 Stavanger		
Org.nummer (bedrift)	NO 923 609 016 MVA		
NACE-nummer og bransje	11.1 Utvinning av råolje/gass		

SFTs referanser

Arkivkode	Risikoklasse ¹
2007/1132 443	1

Tillatelse gitt: 18.01.2008	Endringsnummer:	Sist endret:	
Hanne M. Øren (etter fullmakt) Seksjonssjef			Sigrun Øen Overingeniør

1. Aktiviteter som omfattes av tillatelsen

Tillatelsen gjelder forurensning eller fare for forurensning fra følgende aktiviteter:

¹ Jf Forurensningsforskriften kapittel 39 om innkreving av gebyrer til statskassen for SFTs konsesjonsbehandling og kontroll av forurensende virksomhet med konsesjonsplikt

- boring av avgrensingsbrønn 7123/4-1A og sidesteg 7123/4-1S Tornerose
- energiproduksjon
- normal drift og vedlikehold

Tillatelsen er begrenset av de rammer som framgår av søknaden.

2. Generelle vilkår

2.1. Utslippsbegrensninger

Operatøren skal ha et system for substitusjon av kjemikalier. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt 3 flg, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

2.2. Overholdelse av grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene, skal ikke avvike fra hva som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter operatøren å redusere sine utslipp, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også bruk av kjemikalier og utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

Der utslippene er proporsjonale med aktivitetsnivået, skal eventuell reduksjon av aktivitetsnivået i forhold til det som er lagt til grunn i søknaden medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4. Tiltak ved økt forurensningsfare

Operatøren plikter så langt som mulig å hindre at det oppstår forhold som forårsaker at utslippsgrensene overskrides, og å redusere eller innstille aktiviteten under slike forhold hvis nødvendig av miljømessige grunner. Opplysninger om endring i risiko for forurensning og iverksatte korrigerende tiltak sendes SFT i tråd med HMS-forskriftene.

3. Forbruk og utslipp av kjemikalier

3.1 Generelle krav

Operatøren kan innen hvert bruksområde slippe ut andre kjemikalier enn de omsøkte så lenge total tillatt mengde gult stoff ikke overskrides. Operatøren skal dokumentere endringene, og rapportere i henhold til kravene i HMS-forskriftene.

Mengden stoff i rød kategori som brukes og slippes ut skal reduseres, for eksempel ved bytte til kjemikalier med mindre andel stoff i rød kategori eller til kjemikalier med stoff i gul eller grønn kategori. Operatøren kan innen hvert bruksområde bruke og slippe ut andre kjemikalier med stoff i rød kategori enn de omsøkte så lenge total tillatt mengde stoff i rød kategori ikke overskrides. Operatøren skal dokumentere endringene og rapportere i henhold til gjeldende krav i HMS-forskriftene for petroelumsvirksomheten.

Forbruk av kjemikalier med stoff i svart eller rød kategori som ikke tillates sluppet ut, skal forbli i brønnen, følge eksporten av olje til land, injiseres eller transporteres til land for behandling, deponering eller liknende.

3.2 Krav til kjemikalier med stoff i svart kategori

Tillatelsen omfatter ikke bruk eller utslipp av kjemikalier som inneholder stoff i svart kategori.

3.3 Krav til kjemikalier med stoff i rød kategori

Tillatelsen omfatter ikke bruk eller utslipp av kjemikalier som inneholder stoff i rød kategori.

3.4 Krav til kjemikalier med stoff i gul kategori

Utslipp av stoff i gul kategori tillates i det omfang som er nødvendig for gjennomføring av den planlagte aktiviteten. Tillatelsen er ikke knyttet til bestemte handelsprodukter eller mengder. Anslag over planlagte utslipp av type og mengde kjemikalier med stoff i gul kategori er omtalt i operatørens opprinnelige søknad for feltet.

Tabell 3.4.1 omfatter total mengde stoff i gul kategori som tillates sluppet ut. Disse mengdene er beregnet ut fra andel gult stoff i hvert av handelsproduktene.

Tabell 3.4.1: Total mengde stoff i gul kategori som tillates sluppet ut.

Bruksområde	Maksimalt tillatt utslipp (kg)
Bore- og brønnkjemikalier brønn 7123/4-1A&S	138

3.5 PLONOR-kjemikalier (kjemikalier med stoff i grønn kategori)

Bruk og utslipp av PLONOR-kjemikalier tillates i det omfanget som er nødvendig for gjennomføring av den planlagte aktiviteten. Tillatelsen er ikke knyttet til bestemte kjemikalier og mengde kjemikalier. Anslag over planlagt utslipp av type og mengde PLONOR-kjemikalier er oppgitt i operatørens søknad. Operatøren skal dokumentere eventuell økt bruk og utslipp av PLONOR-kjemikalier i forhold til anslagene, og utslippene skal rapporteres i henhold til kravene i HMS-forskriftene.

Tabell 3.5.1: Anslåtte utslipp av stoff i grønn kategori.

Bruksområde	Anslått mengde utslipp (tonn)
Bore- og brønnkjemikalier brønn 7123/4-1A&S	913

4. Injeksjon

Tillatelsen omfatter ikke injeksjon.

5. Utslipp til sjø av olje og naturlig forekommende stoffer

5.1 Oljeholdig vann til sjø

Oljeinnholdet i vann som slippes til sjø er regulert i HMS-forskriftene.

Ved utslipp av drenasjevann til sjø i forbindelse med denne boringen, stiller SFT vilkår om prøvetaking og analyse av vannet på riggen.

5.2 Utslipp av kaks, sand og faste partikler

Tillatelse gis til utslipp av kaks boret ut med vannbasert borevæske fra topphullet fra brønn 7123/4-1 A&S Tabell 5.2.1 angir anslåtte mengder kaks som kan slippes ut.

Operatøren skal dokumentere eventuelle endringer i forhold til anslagene og rapportere dette i henhold til kravene i HMS-forskriftene.

Tabell 5.2.1 Anslåtte mengder kaks fra topphullet

Brønn	Seksjoner	Anslått mengde kaks
7123/4-1 A&S	36" og 17 1/2"	450 tonn

6. Utslipp til luft

6.1 Energieffektivitet

Operatøren skal ha et system for regelmessig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv kraftproduksjon.

6.2 Utslippsbegrensninger for energianlegg

Tabell 6.2.1 viser anslåtte utslipp til ved et forbruk av 25 tonn diesel per døgn.

Utslippsmengdene nedenfor er basert på at boreaktiviteten vil pågå i 59 dager. Operatøren skal dokumentere eventuelle økte utslipp og rapportere disse i henhold til kravene i HMS-forskriftene.

Tabell 6.2.1 Anslåtte mengder utslipp til luft

Utslippskilde	Anslåtte utslipp (tonn)		
	CO ₂	NO _x	nmVOC
Forbrenning av 25 tonn diesel per døgn i 59 dager til kraftgenerering	*	103	7

*eget vedtak etter klimakvoteloven

Diffuse utslipp fra bore- og produksjonsaktiviteter og fra lagerområder, områder for lossing/lasting og renseanlegg, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

7. Avfall

Håndtering av avfall er regulert i HMS-forskriftene.

8. Beredskap mot akutt forurensning

8.1 Generelle krav

Krav til beredskap mot akutt forurensning er gitt i forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

8.2 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende krav i HMS-forskriftene.

8.3 Spesifikke krav til beredskap mot akutt forurensning

Definisjonen av systemer for mekanisk oppsamling av olje/oljeemulsjon er gitt i NOFOs planverk. Disse er lagt til grunn for SFTs krav. Med responstid menes tid fra akutt forurensning er oppdaget til aktuelle ressurser kan tas i bruk.

8.3.1 Krav til ytelse og responstid for mekanisk oppsamling av oljeemulsjon

Krav til beredskap utover gjeldende krav i HMS-forskriftene inkluderer fem barrierer. Alle systemer i disse barrierene skal være bekreftet og inngå i operatørens beskrivelse av beredskapen før oppstart, jf. pkt 8.3.3.

Barriere 1 omfatter bekjempelse på hav nær kilden og skal ha totalt tre NOFO systemer. Barrieren skal ha tilstrekkelig kapasitet til å samle opp utsluppet mengde. Responstiden skal være som følger:

- Første opptakssystem innen 2 timer, fra feltet
- Andre opptakssystem innen 12 timer
- Tredje opptakssystem innen 35 timer

Beredskapsfartøyet på feltet skal i tillegg ha en opptaker som fungerer etter samme prinsipp som en Hi-Wax skimmer

Barriere 2 omfatter bekjempelse på åpent hav mellom kilden og kysten og skal minimum ett opptakssystem med kapasitet tilsvarende ett NOFO-system eller ett Kystverk/Kystvaktsystem. Responstiden skal være 40 timer.

Barriere 3 omfatter beskyttelse av kystnære miljøressurser og skal ha minimum ett opptakssystem med kapasitet tilsvarende ett kystsystem. Responstiden skal være 2 døgn.

Barriere 4 omfatter bekjempelse i strand/tidevannssonen og et tilstrekkelig antall fjord/strandsonesystemer skal være mobilisert innen 2 døgn.

Barriere 5 omfatter strandsanering og et tilstrekkelig antall strandsaneringssystemer skal være mobilisert innen forventet stranding.

Alle barrierer

Eventuelt behov for og ytelseskrav til tilleggsressurser for alle barrierer skal være kartlagt og bekreftet tilgjengelig i løpet av 8 timer etter at beredkapsorganisasjonen er etablert, jf HMS-forskriftene. Det skal fremgå av beredkapsplanen at tilgjengelighet for tilleggsressurser i boreperioden er kontrollert.

For alle barrierer skal tankfartøy og lagringsenhet for oppsamlet olje være tilgjengelig slik at optimal drift av oljevernaksjonen kan gjennomføres. Det skal være tilstrekkelig transportfartøymateriell og – personell uavhengig av kai dersom oljepåslag inntreffer i områder der det ikke er kai.

8.3.2 Krav til beredskap mot akutt forurensing under forhold som kan medføre nedising av beredskapsmaterieell

StatoilHydro skal benytte beredkapsfartøy, lektere for lagring av oppsamlet emulsjon og øvrig beredkapsmaterieell som i størst mulig grad er klargjort for å begrense nedising.

Leteaktiviteten skal tilpasses dersom nedising tilsier at beredskapstiltak ikke kan iverksettes.

8.3.3 Krav til ytelse og responstid for fjernmåling og etterkantundersøkelser

Akutt forurensning skal oppdages innen 1 time ved teknisk overvåking og visuell observasjon med deteksjon.

Kartlegging av utslippet med utstyr som gir tilstrekkelig informasjon til å gjennomføre en optimal bekjempning, skal være igangsatt innen 3 timer. Eksempler på utstyr som bør inngå i kartleggingen, er helikopter med overvåkingsutstyr (FLIR), overvåkingsfly med SLAR, IR/UV og video, fartøybaserte oljedetekterende radarer og håndholdte IR kamera.

Etterkantundersøkelser skal kunne iverksettes innen 48 timer.

Før oppstart skal operatøren ha implementert tilstrekkelig tiltak og rutiner for å oppdage akutt forurensning slik at overvåkingsdata kan vurderes og tilgjengelig utstyr brukes riktig.

8.3.4 Krav til etablering av detaljert beredkapsplan

Det skal gjennomføres beredkapsøvelse før oppstart for å verifisere at beredskapen er tilstrekkelig. En detaljert beredkapsplan som beskriver av hvordan krav til beredskap mot akutt forurensning er oppfylt skal foreligge før oppstart. Rapport fra

beredskapsøvelsen og detaljert beredskapsplan med tilhørende beskrivelse skal kunne framlegges for SFT ved forespørsel.

9. Måling og beregning av utslipp

Krav til måling og beregning av utslipp er gitt i HMS-forskriftene.

9.1 Krav til måling og beregning av utslipp av drenasjevann

For å sikre at oljeinnholdet i vannet minimeres og at rapporterte utslippsmengder blir mest mulig korrekte skal drenasjevann som slippes ut etter rensing måles daglig eller forut for utslipp. Prøvetakingen skal gjennomføres på en slik måte at det gir et representativt bilde av utslippet.

10. Rapportering til SFT

Generelle krav til rapportering til SFT er gitt i HMS-forskriftene.

10.1 Spesifikke krav til rapportering

StatoilHydro skal gjennomføre miljøovervåking etter boringen av brønn 7123/4-1 A&S og følge opp hvordan kakset håndteres på land. Erfaringene fra kakshåndtering herunder helhetlige miljøvurderinger, skal rapporteres til SFT innen seks måneder etter endt boring.

11. Overvåking av resipient

Krav til overvåking av ytre miljø, herunder krav til samarbeid, fjernmåling av akutt forurensning, grunnlagsundersøkelser, miljøovervåking, etterkantundersøkelser og karakterisering av olje og kjemikalier, er gitt i HMS-forskriftene.

12. Utskifting av utstyr

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr i virksomheten som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensninger på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal SFT på forhånd gis melding om dette.

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning skal benyttes.

13. Tilsyn

Operatøren plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

Henvisninger:

PLONOR-listen: liste over stoff som brukes og slippes ut offshore og som antas ikke å ha miljøeffekt av betydning, "Pose Little Or No Risk to the Environment". Listen utarbeides av Oslo-Paris-kommisjonen, og oppdateres regelmessig.

Listen finnes på www.ospar.org eller www.sft.no eller kan fås tilsendt ved henvendelse til SFT.