

Miljøverndepartementet
Boks 8013 Dep
0030 Oslo

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 18.01.2008
Vår ref.: 2008/217-2
Deres ref.: 200700283-/IMA
Saksbehandler: AnV, IB

Tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) 2008

SFTs vurdering av aktuelle områder for utlysning

SFT mener at god kunnskap om naturressursene bør være et kriterium som vurderes i tillegg til god kunnskap om geologien før et område kan defineres som modent. I dette legger vi at bunnforhold og bunnfauna er godt kjent og eventuelle sårbare områder avdekket før blokkene kan lyses ut.

Med unntak av de tre nordlige blokkene i Norskehavet vil SFT fraråde utvidelse av de forhåndsdefinerte områdene i Barentshavet, Norskehavet og Nordsjøen. Dette fordi de ligger i eller ved særlig sårbare områder, eller i områder med begrenset kunnskap om naturressursene. Dersom det allikevel besluttes å utvide TFO som foreslått bør det stilles vilkår om grunnlagsundersøkelser før planlagt aktivitet.

Før blokkene i Barentshavet bør det utføres kartlegging tilsvarende MAREANO før de utlyses. Før blokkene i Norskehavet og Nordsjøen bør områdene vurderes i de kommende forvaltningsplanene før de eventuelt lyses ut i en ordinær konsesjonsrunde.

Vi viser til brev fra Miljøverndepartementet datert 10.01.08 vedlagt Olje- og energidepartementets forslag til områder som er aktuelle å inkludere i utlysning av tildeling av forhåndsdefinerte områder – TFO 2008. MD ber om direktoratenes miljøfaglige vurderinger av forslaget til utvidelse med særlig vekt på miljøverdier som må tas hensyn til ved eventuell virksomhet.

Generelt

Forslaget fra OED innebærer utvidelse av TFO i Nordsjøen, Norskehavet og i Barentshavet. Med unntak av blokkene 6506/9 og 6507/7 og 10 utgjør alle de foreslåtte blokkene utvidelser inn mot kysten og mer sårbare områder.

I følge OED skal TFO-systemet sikre at store areal nær eksisterende og planlagt infrastruktur er tilgjengelig for industrien for å bidra til god kapasitetsutnyttelse av produksjons- og transportinnretninger på sokkelen. Når ordningen ble innført i den første TFO-runden i 2003 ble det begrunnet med at nytt og forenklet system skulle stimulere til en mer effektiv utforskning av de modne områdene på hele den norske sokkelen.

SFT forstår det slik at kriteriene for vurdering av om et område er modent eller ikke primært baseres på geologisk kunnskap om området. Kriteriet om nærhet til eksisterende infrastruktur ser ikke ut til å være vurdert for alle de foreslåtte blokkene.

SFT mener at god kunnskap om naturressursene i området bør være et kriterium som vurderes i tillegg til god kunnskap om geologien. I dette legger vi at bunnforhold og bunnfauna er godt kjent og eventuelle sårbare områder avdekket før blokkene lyses ut.

For detaljerte vurderinger av naturressursene i de foreslåtte blokkene viser vi til Direktoratet for naturforvaltning og Norsk Polarinstitutt sine vurderinger.

Barentshavet

I SFTs tilbakemelding på forslaget til utvidelse av TFO for Barentshavet i 2007 uttrykte vi bekymring for at OEDs forslag til utlysning omfattet blokker innenfor området som i forvaltningsplanen for Lofoten-Barentshavet er vurdert som særlig verdifulle og sårbare og helt inntil grensen for området hvor det ikke skal settes i gang ny petroleumsvirksomhet. Årets forslag er en videreføring av dette hvor ”hullene” inn mot grensen tettes igjen.

Etter lanseringen av St. meld. nr. 8 Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten (forvaltningsplan) er det satt i gang prosjekter med formål å tette noen av de identifiserte kunnskapshull for området. Kartlegging av havbunnen i MAREANO-prosjektet startet opp i 2006. For blokker som ikke allerede er dekket av MAREANO bør det utføres tilsvarende kartlegginger, primært før blokkene utlyses. Utlysning bør foregå i en ordinær konsesjonsrunde.

Norskehavet

Blokkene 6506/9 og 6507/7 og 10 ligger på dypt vann, men bransjen har etter hvert god erfaring med operasjoner på dypere vann og SFT har ikke behov for på generelt grunnlag å stille spesielle vilkår med bakgrunn i havdypet. Kartlegging av bunnforhold og bunnfauna bør også her være utført før eventuell aktivitet kan starte.

Det er begrenset kunnskap om naturressursene i blokkene i 6305 og 6306. De ligger i tillegg relativt nær kystområder av internasjonal og nasjonal verneverdi. Disse områdene forventes å være spesielt utsatt ved eventuelle uhellsutslipp av olje fra de aktuelle blokkene. SFT mener disse områdene bør kartlegges og vurderes i arbeidet med forvaltningsplan for Norskehavet før eventuell utlysning i en ordinær konsesjonsrunde. Dersom det allikevel besluttes å inkludere disse blokkene i TFO 2008 må det stilles vilkår om grunnlagsundersøkelser før planlagt aktivitet.

Nordsjøen

36/4, 7 og 10 er blokker hvor SFT har frarådet utlysning helt siden Nordsjørunden 2000. Dette er svært kystnære blokker, med kort drivtid til land for eventuelle akutte utslipp av olje. Blokkene ligger også nær opp til flere særskilt sårbare miljøressurser på land med blant annet hekke- myte- og overvintringsområder for sjøfugl av regional betydning.

De sørlige blokkene som foreslås inkludert i TFO er etter SFTs vurdering ikke i et område som kan kalles modent, med mulig unntak for blokk 9/2, 4 og 5. Det har vært svært liten aktivitet i de sør-østlige delene av Nordsjøen og etter det SFT har kjennskap til eksisterer det ikke infrastruktur som det haster å få utnyttet. Dette er heller ikke områder hvor det har vært utført grundige undersøkelser av bunnforhold og bunnfauna. En betydelig utvidelse av petroleumsvirksomheten inn i dette området hvor det er lite aktivitet i dag, vil kunne gi økt belastning i et allerede presset område. Området bør kartlegges og vurderes i forbindelse med forvaltningsplan for Nordsjøen før eventuell utlysning i en ordinær konsesjonsrunde. Dersom det allikevel besluttes å inkludere disse blokkene i TFO 2008 må det stilles vilkår om grunnlagsundersøkelser før planlagt aktivitet.

Beredskapsmessige forhold

I medhold av gjeldende regelverk vil det i de områdene som ligger i eller nær miljøfølsomme områder måtte gjennomføres omfattende beredskapstiltak ved eventuell leting eller produksjon. For blokk 7020/1 og 2, og 7121/11 og 12 er det ikke tillatt å letebore i oljeførende lag i perioden 1. mars til 31. august. Bakgrunnen for boretidbegrensningene er å unngå aktivitet i de perioder hvor det er mest sårbare miljøressurser tilstede i de områder som kan påvirkes av operasjonelle eller akutte utslipp fra petroleumsvirksomheten. Boreaktiviteten må derfor utføres i vinterhalvåret, noe som gir ekstra utfordringer for beredskapen mot akutt forurensning. Beredskapen må derfor fungere tilfredsstillende i mørke, kulde og mer ekstreme værforhold enn i sommerhalvåret.

Det ligger ikke tilsvarende boretidbegrensninger for kystnære blokker utenfor Barentshavet, men utfordringene knyttet til effektiv beredskap under alle forhold gjelder alle områder som ligger i eller i nærheten av spesielt sårbare områder. Utfordringene inkluderer både begrensninger ved utstyr og behovet for svært rask respons.

SFTs konklusjon

SFT mener det må utvises spesiell varsomhet ved utlysning av blokker i eller ved områder som er vurdert til å være særlig sårbare og verdifulle. Bakgrunnen for utvidelse av de forhåndsdefinerte områdene i Barentshavet er uklart for SFT og vi mener at god kunnskap om naturressursene i området bør være et kriterium som vurderes i tillegg til god kunnskap om geologien. I dette legger vi at bunnforhold og bunnfauna er godt kjent og eventuelle sårbare områder avdekket før blokkene lyses ut.

Blokker i eller i nærheten av sårbare områder og områder med begrenset kunnskap om naturressursene bør vurderes innenfor arbeidet med forvaltningsplaner for havområdene.

Der det er aktuelt med utlysning bør slike blokker inkluderes i de ordinære konsesjonsrundene med den behandling i ulike instanser dette medfører.

Med hilsen

Signe Nåmdal (e.f.)
avdelingsdirektør

Hanne M. Øren
seksjonssjef

*Kopi til: Direktoratet for naturforvaltning
 Norsk Polarinstitutt*

Blokker som kan inngå i TFO	Blokker som ikke bør inngå i TFO	Begrunnelse	Vilkår dersom de lyses ut
	Troms I og III 7020/1 og 2	Ligger innenfor et område som i forvaltningsplanen definerer som sårbart hele året og grundig kartlegging bør være utført før blokkene lyses ut.	Krav om grunnlagsundersøkelse
Vøringsbassenget II /Nordland II 6506/6 6507/1 og 4			Krav om grunnlagsundersøkelse
	Trøndelag II 6305/1 og 4 6306/1-5	Nærhet til viktige gyteområder for sild. Bør kartlegges og vurderes i forbindelse med forvaltningsplan for Norskehavet før eventuell utlysning.	Krav om grunnlagsundersøkelse
	Møre Sør 36/1,4,7	Nær land og viktige verneområder. Bør kartlegges og vurderes i forbindelse med forvaltningsplan for Nordsjøen før eventuell utlysning.	Krav om grunnlagsundersøkelse
	Sørlige Nordsjø 8/6 9/2-6 10/4,5,7,8,9 11/5,6,7,8,9,11,12	Områder med manglende kunnskap om naturressursene. Bør kartlegges og vurderes i forbindelse med forvaltningsplan for Nordsjøen, eventuelt vurderes i en ordinær konsesjonsrunde.	Krav om grunnlagsundersøkelse